



**Заключение
на Отчет об исполнении бюджета
ЗАТО Северск за 2019 год**



2020 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2019 год

Заключение Счётной палаты ЗАТО Северск (далее - Счётная палата) на Отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2019 год (далее Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Положением о Счётной палате ЗАТО Северск в новой редакции, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 27.02.2014 № 50/15, и Положением о бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 29.09.2011 № 17/4.

Заключение рассмотрено на заседании Коллегии Счётной палаты (протокол № 4 от 03.04.2020).

Заключение подготовлено с учетом результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, осуществлённой в отчетном году, а также по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) бюджетных средств, проведенной выборочным способом. При проведении экспертизы Отчета об исполнении бюджета оценивалась достоверность информации, представленной в отчетах об исполнении муниципальных программ, представленными ГРБС, и результаты оценки эффективности программ.

Состав документов, представленных вместе с проектом решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета, ЗАТО Северск за 2019 год», и сроки их предоставления соответствуют установленным статьей 36 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск.

Оценка достоверности Отчета об исполнении бюджета проводилась методом сопоставления показателей Отчета с данными, содержащимися в отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), перечень которых утвержден Решением Думы ЗАТО Северск от 20.12.2018 № 46/1 «О бюджете ЗАТО Северск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

В целом в рамках внешней проверки Отчета об исполнении бюджета, ЗАТО Северск достоверность данных Отчета с данными консолидированной отчетности, формируемой Финансовым управлением, подтверждена. Данные консолидированной отчетности подтверждены данными отчетности, предоставленной ГАБС. Вместе с тем в ходе внешней проверки отчетности ГАБС выявлены отдельные замечания к отчетности ГРБС, несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни на счетах бухгалтерского учета, неполное отражение финансово-хозяйственных операций, которые в отдельных случаях оказали влияние на показатели консолидированной отчетности. Выявленные в ходе внешней проверки замечания и нарушения привели к искажению отдельных показателей консолидированной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО Северск на общую сумму 13 390,00 тыс. руб.

Результаты внешней проверки отражены в Пояснительной записке к ЗаклЮчению. По результатам экспертизы Отчета об исполнении бюджета за 2019 год Счётной палатой сделаны следующие выводы:

1. **Доходы** бюджета, ЗАТО Северск в 2019 году составили 4 536 469,77 тыс. руб., что на 5 143,25 тыс. руб. или на 0,11% больше уточненного плана и на 1 621 290,96 тыс. руб. или на 55,62% больше первоначального. В 2019 году наблюдается наибольшее отклонение плановых показателей от первоначально утвержденных за последние три года: в 2018 году отклонение составило 24,34%, в 2017 году – 19,6%, в 2016 году – 3,91%. Такое значительное отклонение связано с тем, что на момент утверждения бюджета на 2019 год не были доведены в полном объеме межбюджетные трансферты. В сравнении с 2018 годом в бюджет в 2019 году поступили доходы на 286 346,04 тыс. руб. или 6,74% больше, что в большей

степени связано с ростом безвозмездных поступлений, в том числе субсидий на достижение целевых показателей по плану мероприятий «дорожной карте».

2. **Собственные доходы бюджета (налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления за исключением субвенций)** составили в 2019 году 3 236 291,10 тыс. руб., что на 898 144,09 тыс. руб. или на 38,41% больше планового показателя в первоначальной редакции, при этом на 11 139,66 тыс. руб. или на 0,35% больше уточненного плана. По отношению к 2018 году собственные доходы бюджета ЗАТО Северск увеличились на 253 699,10 тыс. руб. или на 8,51%.

3. **Налоговые и неналоговые доходы бюджета (доходы с территории)** в 2019 году составили 1 131 056,62 тыс. руб., что на 64 276,31 тыс. руб. или на 6,03% больше, чем предусмотрено первоначальным планом, и на 17 436,42 или 1,57% больше окончательно утвержденного плана. По сравнению с 2018 годом доходов с территории поступило в бюджет ЗАТО Северск в 2019 году на 30 884,79 тыс. руб. или 2,81% больше, что в основном связано с ростом поступлений налоговых доходов.

4. **Налоговые доходы** в 2019 году поступили в бюджет ЗАТО Северск в сумме 970 500,72 тыс. руб., что на 37 561,14 тыс. руб. или на 4,03% больше первоначального прогноза (932 939,58 тыс. руб.) и на 7 719,00 тыс. руб. или на 0,8% больше уточненного прогноза (962 781,72 тыс. руб.). Всего было проведено 4 корректировки по налоговым доходам. Достаточно низкое отклонение от первоначального прогноза свидетельствует о высокой степени точности прогнозирования налоговых доходов бюджета. Перевыполнение уточненного прогноза по налоговым доходам на сумму 7 719,00 тыс. руб. сложилось за счет поступлений налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и налога, взимаемого в связи с применением патентной системой налогообложения. По отношению к 2018 году налоговые поступления в бюджет ЗАТО Северск выросли на 68 460,09 тыс. руб., темп роста составил 107,59% к уровню поступлений предыдущего года.

5. Основными бюджетоформирующими статьями являются налог на доходы физических лиц, доля которого в доходах с территории составляет 62,28% (в 2018 году – 58,9%, в 2017 году - 62,1%) и земельный налог – 9,58% (в 2018 году - 10,6%, в 2017 году – 7,2%).

6. **Налог на доходы физических лиц** поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2019 году в сумме 704 442,68 тыс. руб., что составляет 103,3% от первоначального прогноза (682 128,17 тыс. руб.), и 101,4% от уточненного прогноза (694 628,17 тыс. руб.). Отклонение от первоначального прогноза составляет 3,3% и от уточненного - 1,4%, перевыполнение составило 9 814,51 тыс. руб. Увеличение поступлений НДФЛ связано с увеличением дополнительного норматива отчислений НДФЛ взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с 10,18% в 2018 году до 11,87% в 2019 году; с увеличением заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с вступлением в силу Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2018 № 481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»; повышением окладов на 45% согласно постановлению Администрации Томской области от 26.12.2018 №496а «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области»; с индексацией с 1 октября 2019 года на 4,3% оплаты труда работников органов местного самоуправления, а также прочих категорий работников, не подпадающих под действие указов Президента, согласно Закону Томской области от 31.10.2019 № 1906 «О внесении изменений в закон Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

7. **Акцизы на автомобильный прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации** в 2019 году в бюджет ЗАТО Северск поступили в размере 8 870,65 тыс. руб. (99,6% к утвержденному прогнозу), в

результате чего невыполнение прогноза составило 37,16 тыс. руб. или 0,4%. В сравнении с прошлым отчетным периодом поступление акцизов увеличилось на 1 319,64 тыс. руб. или темп роста составил 117,48%, что связано с увеличением дифференцированного норматива отчислений налога с 0,33337% до 0,33997%.

8. **Налоги на совокупный доход** включают в себя поступления от налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога и от применения патентной системы налогообложения. Поступление налогов на совокупный доход в бюджет ЗАТО Северск в 2019 году составило 102 812,29 тыс. руб., что на 11 567,88 тыс. руб. или на 12,68% больше первоначального прогноза, и на 862,55 тыс. руб. или на 0,85% больше уточненного прогноза. По отношению к 2018 году в бюджет поступило налогов на совокупный доход на 13 914,30 тыс. руб. или на 15,65% больше.

- *Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения* в 2019 году поступил в бюджет в сумме 56 743,89 тыс. руб., что составило 100,54% от утвержденного прогноза. Первоначально утвержденный прогноз по налогу составлял 46 478,00 тыс. руб., что на 21,43% меньше уточненного прогноза (56 438,00 тыс. руб.). По отношению к 2018 году поступления по налогу выросли на 10 738,29 тыс. руб.

- *Единый налог на вмененный доход* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2019 году в сумме 44 684,50 тыс. руб., что на 836,50 тыс. руб. (на 1,9%) больше первоначального прогноза и на 396,50 тыс. руб. (на 0,89%) больше уточненного прогноза. Рост поступлений по данному налогу по сравнению с 2018 годом на 2 715,45 тыс. руб. (на 6,47%) обусловлен: увеличением на 2019 год значения корректирующего коэффициента К2 на 4% и установлением повышающего коэффициента при реализации организациями общественного питания, имеющими залы обслуживания посетителей, алкогольной продукции, в размере 1,3.

- *Единый сельскохозяйственный налог* поступил в бюджет ЗАТО Северск в сумме 360,44 тыс. руб. или 100% от утвержденного прогноза. Первоначально утвержденный прогноз по данному налогу составлял 55,10 тыс. руб. Отклонение первоначального прогноза от окончательно утвержденного объясняется уточнением деятельности единственного плательщика данного налога ООО «ТРК». По сравнению с 2018 годом в 2019 году наблюдается увеличение поступлений по данной статье на 340,49 тыс. руб. Доля поступлений как в общей сумме доходов, так и доходов с территории, незначительна.

- *Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения* поступил в 2019 году в сумме 1 023,46 тыс. руб., что на 160,15 тыс. руб. или на 18,55% больше утвержденного прогноза. Согласно данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-Патент за 2019 год выдан 91 патент по 18 видам предпринимательской деятельности, количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, составило 80 человек. Сохраняется положительная динамика выдачи патентов, так в 2018 году выдано 67 патентов по 16 видам предпринимательской деятельности, в 2017 году - 61, в 2016 году - 53, в 2015 году - 35.

7. **Налоги на имущество** поступают в бюджет ЗАТО Северск в форме налога на имущество физических лиц и земельного налога.

- *Налог на имущество физических лиц* (НИФЛ) поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2019 году в сумме 32 516,55 тыс. руб. Невыполнение утвержденных назначений составило 1 986,45 тыс. руб. или на 5,76%, что обусловлено, в том числе, увеличением сумм возвратов в связи с перерасчетом начислений по налогу за 2016 - 2018 годы в соответствии с постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 15.02.2019 № 10-П «По

делу о проверке конституционности статьи 402 Налогового кодекса Российской Федерации...».

По сравнению с 2018 годом в 2019 году поступление по НИФЛ увеличилось на 3 826,33 тыс. руб. или на 13,34%, что связано: с индексацией инвентаризационной стоимости имущества на коэффициент –дефлятор, установленный Минэкономразвития России; рост коэффициента – дефлятора на 2018 год относительно установленного на 2017 год составил 3,9% (размер коэффициента – дефлятора на 2017 год - 1,425; размер коэффициента – дефлятора на 2018 год - 1,481); с увеличением размера налоговых ставок по жилым помещениям, по которым значения ставок не достигли установленных пороговых значений (Решение Думы ЗАТО Северск от 30.08.2017 № 29/6 «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/3 «О налоге на имущество физических лиц на территории ЗАТО Северск»); с установлением налоговой ставки в размере 2% по объектам, включенным в перечень объектов, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость (увеличение на 0,5%).

- *Земельный налог* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2019 году в сумме 108 373,19 тыс. руб., недовыполнение уточненного прогноза составило 778,81 тыс. руб. или 0,7%. Первоначальный прогноз по земельному налогу составлял 104 927,00 тыс. руб., что меньше уточненного прогноза на 3 446,19 тыс. руб. или на 4,03%, и меньше фактических поступлений на 3,28%.

По сравнению с 2018 годом снижение поступлений земельного налога в большей степени обусловлено тем, что в 2018 году от АО «СХК» поступил налог, доначисленный по судебному решению за 2015-2017 годы, а также увеличением кадастровой стоимости земельных участков. Удельный вес анализируемой статьи в структуре фактически поступивших общих доходов составляет 2,39%, в доходах с территории – 9,58%, в налоговых – 11,17%.

9. **Госпошлина** поступила в бюджет в 2019 году в сумме 13 485,36 тыс. руб., невыполнение уточненного прогноза составило 154,64 тыс. руб. или 1,13%. По сравнению с 2018 годом в 2019 году доходы в виде государственной пошлины увеличились на 583,32 тыс. руб. или на 4,52% за счет увеличения госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями и госпошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции.

10. Задолженность по налоговым платежам в бюджет ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2020 составила 30 946,30 тыс. руб., что на 19 896,0 тыс. руб. или 39,13% меньше задолженности, сложившейся по состоянию на 01.01.2019 (50 842,30 тыс. руб.). Положительная динамика сокращения задолженности по сравнению с 2018 годом отмечается по всем видам налоговых доходов бюджета ЗАТО Северск (основное сокращение – по налогу на доходы физических лиц), что обусловлено частичной оплатой налогоплательщиками, а также списанием задолженности, признанной безнадежной к взысканию, в соответствии со статьей 59 Налогового кодекса Российской Федерации.

11. **Неналоговые доходы** поступили в бюджет в сумме 160 555,90 тыс. руб., что больше на 6,4 % показателей уточненного бюджета и на 20,0 % первоначального прогноза. В сравнении с 2018 годом поступления уменьшились на 19,0 %, что в абсолютном выражении составляет 37 575,30 тыс. руб. Основной причиной уменьшения объема неналоговых доходов в 2019 году по сравнению с предыдущим периодом является снижение доходов от продажи материальных и нематериальных активов (на 45 360,25 тыс. руб.). Доля неналоговых доходов ЗАТО Северск в структуре бюджета незначительна и составляет 3,5%, что на 1,2 % меньше, чем в 2018 году – 4,7 %.

12. Счетная палата ЗАТО Северск при подготовке Заключения на проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов отмечала имеющиеся резервы по доходам от аренды сетей инженерно-технического обслуживания, и от приватизации муниципального имущества в общей сумме 2448,4 тыс. руб. (фактическое увеличение

доходов от приватизации муниципального имущества за 2019 год составило 24,8% или 4 078,82 тыс. руб. к первоначальным значениям).

13. В 2019 году произошло уменьшение суммы задолженности по неналоговым доходам, в основном по доходам от использования имущества, которые администрирует Управление имущественных отношений. Снижение общей суммы задолженности за 2019 год составило 16,2% или в абсолютном выражении 3 246,75 тыс. руб., что обусловлено списанием задолженности от использования имущества безнадежной к взысканию. Всего в 2019 году списана с балансового учета Управления имущественных отношений сомнительная задолженность неплатежеспособных дебиторов и безнадежная к взысканию задолженность на сумму 12 095,74 тыс. руб. или 11,7% от числящейся на начало 2019 года задолженности.

14. Одним из факторов снижения поступлений неналоговых доходов бюджета в том числе является принятие решений о передаче муниципального недвижимого и движимого имущества из аренды в безвозмездное пользование, как организациям других уровней бюджетов, так и некоммерческим организациям. В 2019 году приняты ряд (6) решений о безвозмездной передаче имущества, в связи с чем сумма выпадающих доходов только за 2019 год составила 130,78 тыс. руб. Всего по состоянию на 01.01.2020 передано в безвозмездное пользование некоммерческим организациям и организациям других уровней бюджетов 26 объектов недвижимого и 4 объекта движимого муниципального имущества. Общая сумма выпадающих доходов по переданным до 2019 года в безвозмездное пользование объектам имущества за 2019 год составила 3 048,58 тыс. руб. (2 972,14 тыс. руб. – недвижимость и 76,43 тыс. руб. – движимое). Сумма выпадающих доходов, начиная с 01.01.2020 и до конца срока действия договоров безвозмездного пользования составит 9 443,25 тыс. руб. (8 933,32 тыс. руб. – недвижимость и 509,93 тыс. руб. – движимое).

15. **Плата за наем жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности** в 2019 году составила 7 546,23 тыс. руб. или 103,1 % от первоначальных и уточненных бюджетных назначений. Поступление доходов от платы за наем жилых помещений в 2019 году на 2,1% больше, чем в 2018 году (7 391,10 тыс. руб.) что обусловлено положительной динамикой платежной дисциплины нанимателей (уровень собираемости платы в 2019 году составил 92%, в 2018 году – 87,7%). Отмечается ежегодное сокращение площадей жилых помещений муниципальной собственности в связи с продолжающейся приватизацией (в 2013 году – уменьшение площадей на 57,22 тыс. кв. м, в 2014 году – на 36,08 тыс. кв. м, в 2015 году – на 23,34 тыс. кв. м, в 2016 году – на 17,74 тыс. кв. м, в 2017 году – на 11,33 тыс. кв.м., в 2018 – на 5,99 тыс. кв.м., в 2019 – на 5,36 тыс. кв.м.).

16. При проверке обоснованности начисления платы за наем установлены факты несоответствия информации о числящихся на балансе казны муниципальных жилых помещений с данными о начислениях платы за наем и, соответственно, взносов на капитальный ремонт жилого фонда, собственником которого является муниципалитет, необоснованное начисление платы за наем и взносов на капитальный ремонт по жилым помещениям, не принадлежащим муниципалитету, а также резервы для увеличения поступлений по данной статье.

17. Поступление доходов в виде **Арендной платы за помещения нежилого муниципального фонда** в 2019 году составило 24 342,77 тыс. руб. или 102,4 % к первоначальному и уточненному планам. Исполнение в 2019 году составило 98,5 % от поступлений 2018 года, в абсолютном выражении на 380,72 тыс. руб. меньше. Ежегодное снижение доходов от аренды нежилых помещений обусловлено влиянием таких факторов, как приватизация муниципального имущества в соответствии с Прогнозным планом приватизации муниципального имущества в ЗАТО Северск.

18. Несмотря на то, что в 2019 году увеличено количество действующих договоров аренды недвижимого муниципального имущества (здания, помещения) (на 3 ед.) и площади арендуемых помещений (на 631,01 м²), тем не менее произошло уменьшение

доходов от арендной платы по следующим причинам: увеличение количества договоров аренды недвижимого муниципального имущества и, соответственно, площади недвижимого имущества произошло в большей степени по тем нежилым помещениям, при расчете арендной платы по которым в соответствии с Методикой расчета арендной платы применяются понижающие коэффициенты (увеличение площади по договорам с повышающими коэффициентами составило всего 132,87 м² или 21,1%) и увеличение в 2019 году задолженности некоторых арендаторов недвижимого имущества на сумму 390,91 тыс. руб.

19. **Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам** были запланированы на 2019 год в виде отчислений от прибыли в общей сумме 14,10 тыс. руб., в том числе, полученной АО «Единый расчетно-консультационный центр» в сумме 10,2 тыс. руб. и ООО Аптека «Здоровье» - 3,9 тыс. руб. Фактически поступило по данной статье 456,68 тыс. руб., что на 442,58 тыс. руб. больше от запланированных и на 439,57 тыс. руб. больше в сравнении с прошлым годом.

20. Фактическое исполнение по **Доходам от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятия** в 2019 году отсутствовало. В 2019 году ликвидированы 4 муниципальных предприятия, решения о ликвидации которых приняты в 2008 году и 1 муниципальное предприятие реорганизовано (МП ЗАТО Северск СМ ИА «Радио Северска») в форме преобразования в общество с ограниченной ответственностью. Следует отметить, что после ликвидации указанных муниципальных предприятий в муниципальную казну не поступали денежные средства и имущество, оставшиеся после расчетов с кредиторами, в связи с чем муниципальным образованием ЗАТО Северск понесены потери финансовых вложений в объеме 11 414,67 тыс. руб.

21. **Платежи за негативное воздействие на окружающую среду** поступили в 2019 году в размере 19 568,56 тыс. руб. или 137,8% к прогнозному значению (14 198,51 тыс. руб.), и 98,1% к уточненному плану. По сравнению с 2018 годом рост поступлений по статье составил 6 611,85 тыс. руб. или 51,0% за счет АО «ОТЭК».

22. **Поступление доходов от приватизации имущества** составило 20 302,74 тыс. руб., что на 4 121,10 тыс. руб. (или на 25,5 %) больше первоначально утвержденных в бюджете прогнозных назначений и на 1% больше уточненных показателей. По сравнению с 2018 годом снижение поступлений по статье составило 45 360,25 тыс. руб. или на 68,9%. Доходы от приватизации включали в себя сумму НДС за реализованное физическим лицам имущество, которая в соответствии со статьей 161 Налогового кодекса РФ перечислена Управлением имущественных отношений в федеральный бюджет в сумме 352,15 тыс. руб. В связи с этим фактические доходы от приватизации, подлежащие в 2019 году распределению в расходной части бюджета, составили 19 950,59 тыс. руб. Основной причиной снижения доходов от приватизации муниципального имущества является низкая покупательская способность, о чем свидетельствует рост количества торгов без объявления цены и реализация муниципальной собственности на аукционах по начальной цене объекта.

23. За период 2016-2019 годов наблюдается тенденция к снижению стоимости 1 кв.м недвижимого муниципального имущества, проданного по результатам проведения аукционов. Причинами снижения стоимости 1 кв.м проданного недвижимого муниципального имущества в 2019 году явились снижение рыночной стоимости объектов, определяемой независимым оценщиком, повлиявшей на начальную цену объектов на аукционах, что связано с реализацией менее ликвидного муниципального имущества, а также реализация объектов муниципальной собственности по начальной цене объекта, отсутствие конкуренции.

24. Поступление доходов по статье **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** составило 12 368,61 тыс. руб. или 112,7% от первоначального прогноза и 101,7 % от уточненной в бюджете суммы 10 971,22 тыс. руб. В структуре неналоговых доходов поступления составили 7,7 %, в доходах с территории – 1,1 %.

25. Исполнение доходной части бюджета по статье **«Прочие неналоговые доходы»** составило 9 954,46 тыс. руб. или 280,1 % от уточненной в бюджете суммы 176,4 тыс. руб. и более чем в 56 раз превышает первоначальные показатели. Перевыполнение по данному виду дохода обусловлено поступлениями денежных средств за право заключения муниципального контракта на выполнение работ по круглосуточному дежурству бригады по доставке тел умерших (погибших) граждан в морг на территории ЗАТО Северск, которые администрирует УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск.

26. **Доходы в виде арендной платы за земельные участки** на 2019 год утверждены в размере 47 458,90 тыс. руб. Фактическое поступление составило 49 623,26 тыс. руб., что больше на 4,6% или на 2 164,36 тыс. руб. от первоначального и на 3,7% от уточненного прогноза.

27. Несмотря на списание в 2019 году задолженности по арендной плате безнадежной к взысканию сохраняется тенденция к росту задолженности по данному виду доходов. Уровень ее остается высоким и по состоянию на 01.01.2020 года составляет 85 428,62 тыс. руб.

28. Проведенное в 2019 году контрольное мероприятие по проверке эффективности администрирования доходов от аренды земельных участков показало, что администратором данного вида доходов - Управлением имущественных отношений - недостаточно принимались меры к увеличению поступлений арендных платежей, о чем свидетельствуют выявленные в ходе проверки и в ходе подготовки настоящего заключения резервы по данному виду доходов по оценке Счётной палаты около 15 млн. руб.

29. В ходе контрольного мероприятия также было отмечено, что виды разрешенного использования, предусмотренные постановлением Администрации ЗАТО Северск от 29.01.2016 № 114 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за пользование земельными участками и Коэффициентов, учитывающих виды разрешенного использования земельных участков, в целях определения размера арендной платы за пользование земельными участками, расположенными на территории ЗАТО Северск» и применяемые для определения размера арендной платы, не соответствуют видам, установленным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков». В соответствии с частью 12 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 01.01.2021 орган местного самоуправления городского округа обязан внести изменения в правила землепользования и застройки в части приведения установленных градостроительным регламентом видов разрешенного использования земельных участков в соответствие с видами разрешенного использования земельных участков, предусмотренными вышеназванным приказом Минэкономразвития.

30. Выявлено несоответствие муниципального правового акта, регламентирующего порядок распоряжения муниципальной собственностью, а именно, Решения Думы ЗАТО Северск от 29.08.2013 № 43/8 «Об утверждении Положения о порядке предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, в аренду, безвозмездное пользование» федеральному законодательству в части оформления прав землепользования.

31. **Безвозмездные поступления** в бюджет ЗАТО Северск в 2019 году составили 3 405 413,15 тыс. руб., что на 1 557 014,65 тыс. руб. или на 84,24% больше, чем в первоначальной редакции Решения о бюджете, и на 12 293,17 тыс. руб. или на 0,36% меньше уточненного плана. Безвозмездные поступления в бюджет в 2019 году по отношению к 2018 году увеличились на 255 461,25 тыс. руб. или на 8,11%, что связано с увеличением поступлений в виде субвенций и субсидий. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей структуре доходов составляет 75,07%, что на 0,96 процентных пункта, чем в 2018

году. В 2018 году доля статьи в общих доходах бюджета составляла 74,11%, в 2017 году – 76,3%.

32. В 2019 году наблюдается рост бюджетной обеспеченности по доходам, так доходы на душу населения в 2019 году составили 42 382,65 тыс. руб., в 2018 году – 39 536,77 тыс. руб. в 2017 году – 35 509,98 тыс. руб., в 2016 году – 32 481,31 тыс. руб.

33. **Расходы бюджета** в 2019 году составили 4 604 221,40 тыс. руб. или 99,16 % от утвержденных в окончательной редакции Решения о бюджете (в 2018 году исполнение составило 98,80 %). В 2019 году плановые показатели бюджета по расходам составили 4 643 398,93 тыс. руб. или 157,01% к первоначально утвержденным показателям. В течение года показатели бюджета по расходам корректировались 8 раз. Расходы бюджета к уровню 2018 года составили 107,92%, в абсолютном выражении увеличились на 337 786,65 тыс. руб. Традиционно наибольшая сумма расходов была направлена на «Образование» - 2 581 759,58 тыс. руб., что на 11 790,98 тыс. руб. или на 0,46% больше, чем в 2018 году.

34. При исполнении бюджета в 2019 году в целом расходы выросли на 1 686 054,61 тыс. руб. Осуществлены корректировки на увеличение расходов по всем разделам бюджетной классификации. При этом наиболее низкий процент освоения средств приходится на раздел 10 «Социальная политика» - 92,84%, в сравнении с 2018 годом исполнение меньше на 2 137,52 тыс. руб.

35. Общая сумма расходов, связанных с социальным обеспечением и иными выплатами населению, составила в 2019 году 49 212,75 тыс. руб. Из них расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составили 9 830,85 тыс. руб. Первоначально в Решении о бюджете на вышеперечисленные цели была запланирована сумма 43 389,78 тыс. руб. в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год утверждена сумма 11 150,80 тыс. руб. В 2017 году данные расходы составляли 59 902,78 тыс. руб., в 2018 году – 52 560,25 тыс. руб. Снижение суммы расходов на выплаты по публичным нормативным обязательствам социального и несоциального характера происходит на протяжении ряда лет, что связано с необходимостью выполнения условий трехстороннего Соглашения между Минфином РФ, Администрацией Томской области и ЗАТО Северск от 13.06.2018 № 01-01-06/06-262 «О предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Томской области для предоставления бюджету ЗАТО Северск дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования» в части исключения выполнения расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

36. При подготовке Заключения обращено внимание на то, что в Приложение 15 «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств», не включены выплаты, соответствующие критериям публичных нормативных обязательств, а именно отраженные в бюджете по КВР 330 «Публичные нормативные выплаты несоциального характера» в сумме 660,0 тыс. руб. Об этом отмечалось Счётной палатой и при подготовке Заключения на проект бюджета на 2019 год.

37. В 2019 году в бюджете ЗАТО Северск было предусмотрено финансирование 18 программ, в том числе 17 муниципальных. Программные расходы при запланированном объеме ассигнований в сумме 4 343 895,40 тыс. руб. составили по итогам отчетного финансового года 4 308 667,98 тыс. руб. или 99,2% от уточненных плановых назначений. В течение 2019 года планируемые расходы на финансирование программ увеличились на 1 654 171,47 тыс. руб. и составили в текущем финансовом году 161,5% по отношению к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям.

38. Доля программных расходов бюджета ЗАТО Северск по итогам исполнения бюджета за 2019 год составила 93,6% от общей суммы расходов, по сравнению с 2018 годом увеличилась на 0,6 процентных пункта.

39. Самый большой удельный вес программных расходов в общей сумме расходов, распределенных по программным мероприятиям, имеют Управление образования – 49,7%, УМСП КиС – 22,2%, УКС – 10,8%, УЖКХ ТиС – 9,6%, Администрация – 2,8%.

40. В бюджете ЗАТО Северск на непрограммные мероприятия предусмотрены средства в сумме 299 503,51 тыс. руб. (6,4% в общей структуре расходов бюджета), исполнение за 2019 год составило 295 553,42 тыс. руб. или 98,7% к плану года. Основной объем ассигнований по непрограммным направлениям расходов имеет Администрация ЗАТО Северск.

41. В 2019 году бюджет ЗАТО Северск участвовал в шести национальных проектах через восемь интегрированных региональных проектов таких, как «Спорт – норма жизни», «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Формирование комфортной городской среды», «Дорожная сеть», «Культурная среда», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». За отчетный год по данным проектам реализовано мероприятий на общую сумму 331 985,93 тыс. руб., при плане 332 130,50 тыс. руб., неисполнение 144,57 тыс. руб., из них 144,43 тыс. руб. остаток в рамках подпрограммы 4 «Повышение безопасности дорожного движения на территории ЗАТО Северск» по реализации основного мероприятия «участие в региональном проекте «Дорожная сеть» по средствам областного бюджета за счёт образовавшейся экономии по факту выполнения мероприятий. Остальные средства освоены и мероприятия реализованы в полном объеме.

42. Общая сумма неисполненных назначений, утвержденных на реализацию программ, по итогам отчетного года составила 35 227,43 тыс. руб. (89,92% в общей сумме неисполненных бюджетных назначений с учетом непрограммной части бюджета), в том числе по средствам федерального бюджета – 7,48 тыс. руб., по средствам областного бюджета – 18 524,07 тыс. руб., по средствам местного бюджета – 16 695,88 тыс. руб.

43. Самый большой процент неисполненных назначений сложился в Управлении культуры Администрации ЗАТО Северск – 57,14% (в сумме 274,22 тыс. руб.), Администрации ЗАТО Северск – 5,56% (в сумме 7 095,35 тыс. руб.), а также в Финансовом управлении – 2,64%, УКС Администрации ЗАТО Северск – 2,33% (в сумме 11 122,68 тыс. руб.), УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск – 1,82% (в сумме 7 644,63 тыс. руб.).

44. Анализ результатов исполнения программ показал, что основными причинами неосвоения бюджетных средств, как и в прошлые годы, являются: выполнение подрядчиками работ с нарушением установленных сроков, заключение контрактов со сроком исполнения работ в 2020 году, экономия средств, сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур при приобретении товаров, работ, услуг, иная экономия в связи с меньшей фактической потребностью. Управление культуры было создано путем реорганизации в виде разделения УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск 24.12.2019. Неосвоение средств сложилось в связи с тем, что Управлению культуры были открыты лицевые счета в УФК по Томской области лишь 26.12.2019, кроме того выделенные лимиты бюджетных обязательств не могли быть доведены до подведомственных учреждений, которые в связи с реорганизационными мероприятиями (внесениями изменений в Уставы учреждений, в части изменения Учредителя) до 31.12.2019 года не являлись учреждениями, находящимися в ведении Управления культуры Администрации ЗАТО Северск.

45. В 2019 году 10 муниципальных программ из 17 исполнены на 99% - 100%, что составляет 58,8% от общего количества финансируемых программ, 5 программ исполнены на уровне более 88% к уточненному плану, 2 программы - менее 88%, освоение средств по программе «Комплексное развитие систем коммунальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Северск» составило 96,85%.

46. После завершения отчетного финансового года и за пределами установленного распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 28.12.2018 № 1820-р

срока внесения изменений в программы (до 31 января 2020 года), изменения были утверждены по 7 программам.

47. В нарушение требований Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, УЖКХ ТиС и Комитетом развития информационного общества Администрации ЗАТО Северск, как ответственными исполнителями, до 15 февраля года, следующего за соответствующим отчетным годом, не были представлены в Комитет экономического развития годовые отчеты о реализации 2-х программ: «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск», «Развитие информационного общества ЗАТО Северск», о чём отмечено в Сводном докладе Комитета экономического развития о реализации муниципальных программ в 2019 году.

48. Действующей редакцией Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации распоряжением Администрации ЗАТО Северск регламентирована обязанность ответственного исполнителя в том числе обеспечить размещение Программы до 15 февраля текущего финансового года и годового отчета о ее реализации на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом срок размещения ответственным исполнителем на официальном сайте годового отчета о реализации программы не определен Порядком. Отдельными ответственными исполнителями программ на момент подготовки Счетной палатой ЗАТО Северск заключения не размещены годовые отчеты о реализации 3-х муниципальных программ («Развитие образования в ЗАТО Северск», «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск», «Развитие информационного общества ЗАТО Северск»).

49. По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск за 2019 год, рассчитанной ответственными исполнителями программ, из 15 муниципальных программ (по которым предоставлены Отчеты) 10 программ имеют высокую эффективность (оценка эффективности – 5), 4 программы являются эффективными. По итогам реализации программа «Социальная поддержка населения ЗАТО Северск» имеет среднюю результативность (оценка – 3).

50. Согласно информации, изложенной в Сводном докладе КЭР, в разрезе подпрограмм 43 являются высоко эффективными, 4 эффективными, 1 подпрограмма – средний уровень эффективности, 1 подпрограмма имеет уровень ниже среднего, 1 подпрограмма – низкий уровень. По 4-м подпрограммам¹ оценка достижения целей и решения задач подпрограмм не проводилась, поскольку ответственными исполнителями не устранено дублирование показателей целей и задач подпрограмм, что не позволяет признать оценку степени достижения целей и задач, соответственно эффективности, в полной мере достоверной и объективной. Дублирование показателей целей и задач муниципальных программ, целей и задач подпрограмм отмечается Счётной палатой и в других программах (входящих в их состав подпрограммах), что является нарушением требований к структуре и основным параметрам программы, установленных Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск, их формирования и реализации.

51. Расходы бюджета ЗАТО Северск на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2019 году составили 2 550 126,48 тыс. руб. (100% к уточненному плану) или 55,4% от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск, 59,2% в программных расходах бюджета. По сравнению с 2018 годом плановые расходы на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2019 году увеличились на 42 600,84 тыс. руб., фактические расходы – на 42 597,44 тыс. руб. (на 1,7%).

¹ подпрограмма 3 «Обеспечение жильём молодых семей ЗАТО Северск» муниципальной программы «Молодёжная политика в ЗАТО Северск», три подпрограммы муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО Северск»

52. По итогам предварительного отчета за 10 месяцев 2019 года четырьмя дошкольными образовательными учреждениями, а также семью общеобразовательными учреждениями допущено невыполнение муниципального задания в натуральных показателях свыше максимально возможного уровня. В соответствии с Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 02.11.2015 № 2457, этими учреждениями осуществлен возврат средств в бюджет ЗАТО Северск в 2019 году в сумме **2 745,38 тыс. руб.** и принято решение об уменьшении объёма субсидий учреждениям в 2020 году пропорционально невыполненным значениям показателей муниципального задания за 2019 финансовый год в сумме **295,29 тыс. руб.**

53. Расходы бюджета в виде субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям, составили 623 836,22 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом уровень данных расходов увеличился на 9,5%, в абсолютном выражении на 53 999,38 тыс. руб. неисполнение по расходам составило - 6013,79 тыс. руб.

54. Кроме субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий и субсидий на иные цели осуществлялось субсидирование иных некоммерческих организаций (расходы составили 19 113,14 тыс. руб. при плане 19 113,4 тыс. руб.) и юридических лиц, не являющихся некоммерческими организациями (расходы составили 75 575,96 тыс. руб. при плане 75 836,39 тыс. руб., неисполнение - 260,43 тыс. руб., в том числе в рамках МП «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» - 205,21 тыс. руб.).

55. На основании Методики оценки эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений-, определяющей показатели и процедуру проведения ежегодной оценки, утверждённой Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 19.10.2018 № 1903, Управлением образования Администрации ЗАТО Северск и УМСП ФКиС Администрации ЗАТО Северск сводные по итогам оценки рейтинги учреждений утверждены и размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные сроки.

56. По результатам проведённого контрольного мероприятия Счётной палатой отмечено, что в муниципальной программе «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» не установлены на 2018-2020 годы целевые индикаторы, отражающие результат создания и дальнейшего функционирования ЦМИТ в ЗАТО Северск, в том числе ежегодное проведение мероприятий, и, соответственно, не оцениваются, несмотря на то, что сроки реализации подпрограммы 6 «Создание, развитие и обеспечение деятельности центров молодёжного инновационного творчества на территории ЗАТО Северск» установлены на 2017 - 2020 годы; получатель субсидии, предоставленной из бюджета в сумме 6 252,52 тыс. руб.², дал письменное обязательство о создании и об обеспечении функционирования ЦМИТ в течение не менее 10 лет с момента его создания и ежегодного проведения мероприятий (не менее 10), с общим количеством участников мероприятий - не менее 150 человек; получатель субсидии будет отчитываться о результатах деятельности ЦМИТ в течение 10 лет в Управление образования по установленным Управлением показателям и формам. В результате эффект от создания за счёт бюджетных средств на базе ЦМИТ условий, необходимых для развития у детей и молодёжи навыков научно-технической деятельности, инновационного творчества, начиная с 2018 года не подлежит мониторингу и не оценивается.

57. Согласно данным консолидированного баланса исполнения бюджета ЗАТО Северск общая задолженность перед бюджетом ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2020

² средства федерального бюджета - 3 052,52 тыс. руб., областного бюджета - 2 700,0 тыс. руб., местного бюджета – 500,0 тыс. руб.

составляет 1 510 961,9 тыс. руб., из которой 1 213 031,55 тыс. руб. составляет задолженность по доходам. Кредиторская задолженность составляет 309 277,69 тыс. руб., из которой наибольшую сумму или 188 441,93 тыс. руб., составляет задолженность по долговым обязательствам. Увеличение дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 связано с изменением с 2019 года порядка учета средств, выделяемых в виде субсидий на выполнение муниципального задания. С внедрением с 2019 года федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина РФ от 27.02.2018 № 32н, средства субсидии, по которым не предоставлена отчетность о выполнении задания на отчетную дату, числятся в составе дебиторской задолженности по авансам.

58. Объем расходов дорожного фонда ЗАТО Северск на 2019 год предусмотрен в первоначальной редакции Решения о бюджете ЗАТО Северск от 20.12.2018 в сумме 231 018,05 тыс. руб., в окончательной редакции от 23.12.2019 в сумме 365 326,58 тыс. руб. Доходы дорожного фонда сформированы в соответствии с Решением Думы ЗАТО Северск «О муниципальном дорожном фонде ЗАТО Северск» от 19.09.2011 № 17/3. Фактическое исполнение по доходам в 2019 году составило 136 358,18 тыс. руб., что на 21 564,36 тыс. руб. или на 18,79% больше уровня 2018 года. Увеличение доходной части дорожного фонда в 2019 году по сравнению с 2018 годом на сумму 57 514,36 тыс. руб. обусловлено увеличением межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения общего пользования, на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, а также иных мероприятий, связанных с обеспечением развития дорожного хозяйства муниципального образования ЗАТО Северск. По сравнению с 2018 годом в 2019 году расходы дорожного фонда увеличились на сумму 61 293,65 тыс. руб. и составили фактически 362 309,51 тыс. руб. Расходы инвестиционного характера на дорожную деятельность в 2019 году отсутствовали.

59. В первоначальной редакции Решения о бюджете на 2019 год расходы на проведение капитальных ремонтов объектов социальной сферы, отраженные в Приложении 10, утверждены в размере 20 430,60 тыс. руб. только за счет средств местного бюджета. В окончательной редакции плановый объем расходов увеличен до 68 659,65 тыс. руб. Расходы на осуществление капитального ремонта объектов социальной сферы в 2019 году составили 67 837,54 тыс. руб. или 98,8% от утвержденных бюджетных назначений. В сравнении с 2018 годом расходы на проведение капитальных ремонтов объектов социальной сферы значительно увеличились (почти в 5 раз), что связано с финансированием в 2019 году работ по капитальному ремонту здания МБУ «Самусьский дом культуры» в сумме 64 093,8 тыс. руб., в том числе за счет средств областного и федерального бюджетов в рамках реализации национального проекта «Культура» и регионального проекта «Культурная среда».

60. В целом расходы на проведение капитальных ремонтов в 2019 году составили 104 588,43 тыс. руб. Помимо расходов на капитальный ремонт объектов социальной сферы, отраженных в Приложении 10, проведены следующие работы:

- капитальный ремонт в сфере дорожного хозяйства на сумму 32 750,02 тыс. руб.;
- капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства и нежилого фонда на сумму 4 000,87 тыс. руб.

61. Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности составили в 2019 году 165 729,17 тыс. руб. По источникам финансирования из общей суммы расходов 27,7% или 45 882,88 тыс. руб. составляют средства местного бюджета, 10,8% или 17963,25 тыс. руб. - средства федерального бюджета, 61,5% или 101 883,04 тыс. руб. - средства областного бюджета.

62. Рост инвестиционных расходов и увеличение доли ассигнований из областного бюджета связано с выделением на условиях софинансирования в 2019 году средств из областного бюджета на финансирование объектов «Строительство

муниципального общественного кладбища в г.Северске» в сумме 25 000 тыс. руб. и «Строительство полигона ТБО в п.Самусь ЗАТО Северск Томской области» в сумме 43 717 тыс. руб.

63. Счетная палата отмечает не полное отражение в Отчете об исполнении бюджета сведений об объеме капитальных вложений, фактически осуществленных за счет бюджетных средств в отчетном году, что связано с отсутствием в 2019 году регламентированного порядка передачи объектов основных средств, создаваемых в процессе проведения капитального ремонта объектов социальной сферы или проведения работ по благоустройству территории, заказчиком которых является Управление капитального строительства. В связи с отсутствием такого регламента возникают риски утраты имущества или риски уплаты налога на прибыль учреждениями, не попадающими под льготное налогообложение.

64. В результате неверного применения кода бюджетной классификации Управлением капитального строительства при заключении контракта и оплате выполненных работ, а также в связи с тем, что на момент проведения внешней проверки не оформлен и не передан в МБУ «Самусьский дом культуры» Акт о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств (форма № ОС-3), комиссией по приемке и списанию основных средств МБУ «Самусьский дом культуры» не принято решение о постановке поступивших активов на баланс учреждения, соответственно, данные об имущественном положении учреждения и произведенных за счет бюджетных средств вложений в нефинансовые активы в сводной отчетности бюджетных и автономных учреждений и отчетности ГРБС оказались занижены, как минимум, на 1 167,25 тыс. руб.

65. С 2016 года наметилась тенденция к увеличению незавершенного строительства, объем которого по состоянию на 01.01.2020 составил 401 569,64 тыс. руб. или на 35,7% больше, чем по итогам 2018 года. Увеличение объемов незавершенного строительства в целом по муниципальному образованию обусловлено следующими факторами:

- осуществлены расходы на приобретение здания для размещения дошкольного образовательного учреждения на 145 мест по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, ул. Северная,32 в сумме 15,53 тыс. руб. При этом несмотря на то что государственная регистрация права собственности на данный объект проведена 23.09.2019, в связи с длительным оформлением Управлением имущественных отношений документов по определению объектов основных средств и их стоимости, полученных в результате приобретения детского сада, на момент подготовки заключения числящаяся в составе незавершенного строительства сумма 147,6 млн. руб. не переведена в состав объектов основных средств, что является нарушением законодательства о бухгалтерском учете;

- произведены капитальные вложения по объектам «Строительство муниципального общественного кладбища в г.Северске» в сумме 49 056,00 тыс. руб. и «Строительство полигона твердых бытовых отходов в п.Самусь» в сумме 64 442,22 тыс. руб.

66. Общий объем утвержденных резервных фондов Администрации ЗАТО Северск составляет 2 980,57 тыс. руб. (резервный фонд Администрации ЗАТО Северск по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 225,57 тыс. руб., фонд непредвиденных расходов Администрации ЗАТО Северск – 2 755,0 тыс. руб.). Исполнение расходов за счет средств ФНР составило 2 383,86 тыс. руб. Средства были направлены на выплату однократного единовременного поощрения в связи с прекращением муниципальной службы (выходом на пенсию).

67. Муниципальный долг на 01.01.2020 составил 188 441,93 тыс. руб., что не превышает предельный объем муниципального долга, установленный пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

68. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году при плане 11 083,02 тыс. руб., составили 10 442,82 тыс. руб., при этом первоначально на эти цели было

предусмотрено 15 265,73 тыс. руб. Необходимо отметить, что в связи с ежегодным увеличением муниципального долга, ежегодно увеличиваются расходы на его обслуживание. При этом размеры данных расходов не превышают предельные величины, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

69. В первоначальной редакции решения о бюджете дефицит бюджета утвержден в сумме 42 165,51 тыс. руб. После внесения корректировок размер дефицита в окончательной редакции составил 112 072 тыс. руб. Бюджет ЗАТО Северск за 2019 год исполнен с дефицитом в сумме 67 751,63 тыс. руб. Показатель дефицита бюджета не превысил предельный размер, предусмотренный пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проведенной экспертизы Счётная палата предлагает утвердить Отчет об исполнении бюджета за 2019 год по доходам в сумме 4 536 469,77 тыс. руб., по расходам 4 604 221,40 тыс. руб., с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета ЗАТО Северск) в сумме 67 751,63 тыс. руб.

Вместе с тем по результатам проведенной экспертизы Счётная палата **предлагает:**

1. Внести изменения в подпрограмму 6 «Создание, развитие и обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества на территории, ЗАТО Северск» муниципальной программы «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» в части уточнения формулировки и установления значений показателей на 2018-2020 годы, в том числе учесть при разработке новой программы:

- уточнить/изменить формулировку целевого индикатора, отражающего результат создания и дальнейшего функционирования ЦМИТ в ЗАТО Северск, с «количество **созданных** на территории ЗАТО Северск центров молодежного инновационного творчества, ед.» на «количество **созданных и функционирующих** на территории ЗАТО Северск центров молодежного инновационного творчества, ед.» со значением 1 ед. на каждый год реализации проекта;

- установить значения показателей задачи подпрограммы «количество посетителей, воспользовавшихся услугами центра, ед.», «количество проведенных мероприятий, направленных на развитие детского и молодежного научно-технического творчества, ед.» на все годы реализации проекта ЦМИТ «MyCraft» с 2018 года (на 10 лет, начиная с 2017 года и в пределах периода реализации программы с учётом возможного изменения сроков её реализации или утверждения новой программы) и в соответствии со значениями, которые предусмотрены Положением о предоставлении субсидии, утверждённым Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 28.09.2017 № 1738.

2. С целью повышения прозрачности и достоверности отчетности ГАБС и сводной консолидированной отчетности Финансовому управлению в соответствии с пунктом 167 Инструкции № 191н определить критерий определения показателей, согласно которому будет отражаться в разделе 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 информация о просроченной задолженности.

3. Администрации ЗАТО Северск рассмотреть вопрос о внесении изменения в Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск, их формирования и реализации, утверждённый постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797, в части регламентации срока размещения ответственным исполнителем на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск годового отчета о реализации программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Внести изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 29.08.2013 № 43/8 «Об утверждении Положения о порядке предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, в

аренду, безвозмездное пользование», регламентировав порядок оформления с ссудополучателями прав землепользования.

5. В срок до 01.01.2021 привести в соответствие нормативно-правовую базу муниципального образования, регламентирующую виды разрешенного использования земельных участков и порядок начисления арендной платы за землю (Правила землепользования и застройки ЗАТО Северск, утвержденные Решением Думы ЗАТО Северск от 18.03.2010 № 94/4, и постановление Администрации ЗАТО Северск от 29.01.2016 № 114 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за пользование земельными участками и Коэффициентов, учитывающих виды разрешенного использования земельных участков, в целях определения размера арендной платы за пользование земельными участками, расположенными на территории ЗАТО Северск»), а также содержание договоров аренды земельных участков, с видами, предусмотренными Приказом Минэкономразвития № 540 от 01.09.2014 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».

6. В связи с установлением несоответствия данных УИО (балансодержателя казны), УЖКХ ТиС, АО ЕРКЦ и Управления Росреестра по Томской области в части учета муниципального жилого фонда, выявления фактов неправомерного начисления и оплаты взносов на капитальный ремонт и неправомерного начисления платы за наем балансодержателю казны (УИО) совместно с УЖКХ ТиС провести инвентаризацию жилого фонда ЗАТО Северск с целью обеспечения достоверности реестрового и балансового учета жилого фонда муниципалитета, обеспечения правомерности начисления УЖКХ ТиС платы за наем и оплаты взносов на капитальный ремонт. УИО обеспечить забалансовый учет предоставленных в пользование муниципальных жилых помещений.

7. УЖКХ ТиС провести сверку с Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Томской области в части начисления взносов на капитальный ремонт жилых помещений, с целью возврата (перерасчета) средств, излишне перечисленных за жилые помещения, которые согласно данным Управления имущественных отношений, не являются муниципальной собственностью.

8. Управлению капитального строительства и Управлению имущественных отношений принять меры к обеспечению своевременного оформления документации после проведения капитального ремонта объектов социальной сферы с целью своевременной постановки на баланс объектов основных средств.

9. С целью минимизации рисков утраты имущества в виде объектов основных средств, создаваемых или приобретаемых в рамках проведения капитального ремонта, заказчиком обеспечить применение кодов операций сектора государственного управления расходов бюджетов (КОСГУ) в соответствии с экономическим содержанием финансовой операции и обеспечить в учете заказчика формирование стоимости объектов основных средств.

10. В целях обеспечения достоверности информации об имуществе, подлежащем приватизации, а также о запрете его реализации, обеспечить учет муниципального имущества в Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск отдельно по объектам, имеющим обособленные адреса, а не в составе комплекса имущества учреждений.

Председатель
Счётной палаты ЗАТО Северск

С.В.Балашков