

Приложение к приказу  
председателя  
Счетной палаты ЗАТО Северск  
от «29» декабря 2023 № 39

## **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК**

### **СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Проведение оперативного анализа исполнения и контроля  
за организацией исполнения бюджета ЗАТО Северск в текущем  
финансовом году и предоставление данной информации  
Мэру ЗАТО Северск и в Думу ЗАТО Северск»**

Стандарт согласован решением Коллегии

Счетной палаты ЗАТО Северск от 28.12.2023 (протокол № 17)

**Вводится в действие с 01.01.2024**

## СОДЕРЖАНИЕ:

1. Общие положения .....	3
2. Содержание оперативного анализа .....	4
3. Проведение оперативного анализа. ....	6
4. Подготовка и оформление результатов оперативного анализа. ....	8

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Счетной палаты ЗАТО Северск «Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета ЗАТО Северск в текущем финансовом году и предоставление данной информации Мэру ЗАТО Северск и в Думу ЗАТО Северск» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в целях реализации части 2 статьи 11 Положения о Счетной палате ЗАТО Северск, утвержденного решением Думы ЗАТО Северск от 27.02.2014 № 50/15, с учетом законодательства Российской Федерации и Томской области, а также положений Регламента Счетной палаты ЗАТО Северск.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 №2ПК.

1.3. Стандарт устанавливает общие правила, определяющие содержание и порядок подготовки информации о ходе исполнения и контроле за организацией исполнения бюджета ЗАТО Северск (далее – исполнение бюджетов), а также представление такой информации Мэру ЗАТО Северск и Думе ЗАТО Северск в соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.4. Положения настоящего Стандарта не распространяются на подготовку заключений на годовые отчеты об исполнении бюджета ЗАТО Северск.

1.5. Стандарт обязателен для исполнения всеми работниками Счетной палаты ЗАТО Северск, участвующими в проведении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета ЗАТО Северск.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- определение основных этапов проведения оперативного анализа;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного анализа;
- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного анализа.

1.6. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета ЗАТО Северск (далее – оперативный анализ).

## 2. Содержание оперативного анализа

2.1. Оперативный анализ - экспертно-аналитические мероприятия, осуществляемые в процессе исполнения решения Думы ЗАТО Северск о бюджете в текущем финансовом году в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям на текущий финансовый год.

2.2. Задачами оперативного анализа могут быть:

2.2.1) анализ социально-экономических (макроэкономических) условий текущего периода и результатов исполнения бюджета;

- 2.2.2) анализ полноты и достоверности квартального отчета об исполнении бюджета;
- 2.2.3) анализ соответствия нормативным требованиям порядка составления и представления промежуточной бюджетной отчетности;
- 2.2.4) анализ соблюдения законодательства при организации исполнения бюджета;
- 2.2.5) анализ выполнения бюджетных назначений, установленных законом о бюджете;
- 2.2.6) анализ деятельности по формированию средств бюджета (по отдельным направлениям поступлений);
- 2.2.7) сравнение фактических показателей с утвержденными показателями бюджета ЗАТО Северск;
- 2.2.8) определение полноты и своевременности исполнения отдельных доходных и расходных статей бюджета ЗАТО Северск;
- 2.2.9) анализ законности и эффективности деятельности по управлению муниципальным долгом ЗАТО Северск, предоставлению бюджетных кредитов и гарантий, поручительств (анализ объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета);
- 2.2.10) анализ действий уполномоченных органов по устранению в текущем финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;
- 2.2.11) подготовка предложений по совершенствованию процесса исполнения бюджета, системы управления и распоряжения муниципальной собственностью.
- 2.3. Предметом оперативного анализа является деятельность муниципальных органов, учреждений, предприятий и иных организаций по исполнению бюджетов в текущем финансовом году, в том числе формированию доходов бюджета ЗАТО Северск (и источников финансирования дефицита бюджета) от управления и распоряжения муниципальной собственностью, процесс исполнения бюджета ЗАТО Северск в соответствующем финансовом году.
- 2.4. Объектами оперативного анализа могут быть финансовый орган, главные администраторы средств бюджета ЗАТО Северск, муниципальные учреждения, предприятия и иные организации в соответствии с полномочиями Счетной палаты ЗАТО Северск. В целях оптимизации времени проведения оперативного анализа объекты контроля определяются выборочным способом.
- 2.5. В процессе осуществления оперативного анализа может анализироваться соблюдение:
- требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ и решением Думы ЗАТО Северск о бюджете ЗАТО Северск;
  - принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом РФ;
  - положений действующего законодательства при использовании средств резервных фондов;
  - ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ при перемещении бюджетных ассигнований;

- требований Бюджетного кодекса РФ по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете (если имеет место по состоянию на 01 октября соответствующего года);
- требований Бюджетного кодекса РФ при внесении изменений в решение о бюджете;
- иных требований бюджетного законодательства.
- основных показателей социально-экономической ситуации в ЗАТО Северск;
- рисков невыполнения бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового и таможенного законодательства Российской Федерации;
- хода исполнения бюджета ЗАТО Северск по доходам и по расходам, по источникам финансирования дефицита, муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;
- хода освоения средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в ЗАТО Северск;
- эффективности и целесообразности управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью;
- обоснованности изменений, вносимых в бюджет.

Конкретный перечень вопросов устанавливается Программой проведения оперативного анализа, составляемой лицом, назначенным ответственным за проведение оперативного анализа исполнения бюджета ЗАТО Северск.

#### 2.6. Информационной основой оперативного анализа являются:

- отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за соответствующие периоды;
- сведения учета и отчетности органа, исполняющего бюджет ЗАТО Северск - Финансового управления Администрации ЗАТО Северск - за отчетный период текущего года;
- отчет территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет налоговых платежей;
- сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики;
- отчетность главных администраторов средств бюджета;
- сведения о ходе реализации муниципальных программ ЗАТО Северск (при необходимости);
- результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых Счетной палатой ЗАТО Северск, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета ЗАТО Северск, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем финансовом году;
- данные, получаемые по запросам Счетной палатой ЗАТО Северск (при необходимости).

### 3. Проведение оперативного анализа

3.1. Мероприятия оперативного анализа включаются в годовой план работы Счетной палаты ЗАТО Северск.

3.2. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление оперативного анализа;
- подготовка и оформление результатов оперативного анализа.

3.3. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в финансовый орган, главным администраторам бюджетных средств и иные организации (при необходимости).

Лицом, назначенным ответственным за проведение оперативного анализа исполнения бюджета ЗАТО Северск, утверждается Программа проведения оперативного анализа с распределением вопросов между должностными лицами Счетной палаты ЗАТО Северск.

3.4. В ходе осуществления оперативного анализа могут анализироваться:

- показатели поступления доходов в бюджет;
- показатели исполнения по расходам бюджета;
- источники финансирования дефицита бюджета;
- состояние муниципального долга;
- текстовые статьи бюджета;
- основные показатели социально-экономического развития муниципального образования;
- риски невыполнения бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового законодательства Российской Федерации;
- процессы, связанные с формированием резервного фонда, использованием и управлением средствами фонда;
- формирование и использование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;
- нормативно-правовая база по вопросам управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью с целью определения эффективности и целесообразности принимаемых в этом отношении вопросов;
- качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;
- составления и ведения сводной бюджетной росписи;
- составления и ведения кассового плана;
- обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

- анализ внесения изменений в бюджетную роспись на сумму остатков средств бюджета муниципального образования (городского округа), числящихся на счетах бюджета на конец финансового года;
- состояние и динамика дебиторской и кредиторской задолженности бюджета ЗАТО Северск;
- другие показатели бюджетной и иной отчетности, определенные Программой проведения экспертно-аналитического мероприятия.

3.5. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета и кассовым планом, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);
- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета ЗАТО Северск, данных Управления Федерального казначейства по Томской области, отчетности иных главных администраторов доходов бюджета ЗАТО Северск;
- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета ЗАТО Северск в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года (годов), в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;
- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета ЗАТО Северск решению о бюджете ЗАТО Северск, причины отклонений.

3.6. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета ЗАТО Северск с утвержденными показателями бюджета и с кассовым планом, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;
- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета ЗАТО Северск, сведениях финансового органа, отчетах главных распорядителей средств бюджета ЗАТО Северск;
- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда и дорожного фонда;
- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета ЗАТО Северск на начало периода (в том числе наличие соответствующих нормативно-правовых актов и иных документов, санкционирующих проведение таких расходов);
- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета ЗАТО Северск, причины отклонений;
- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета ЗАТО Северск, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений исполнения от бюджетных назначений и доведенных финансовым органом объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений;

- анализ реализации муниципальных программ, в том числе национальных проектов;
- оценка расходов на осуществление бюджетных инвестиций;
- оценка принятых расходных обязательств, выявление рисков их неисполнения.

3.7. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;
- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету ЗАТО Северск, соблюдение условий реструктуризации кредитных обязательств;
- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций;
- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета ЗАТО Северск;
- анализ муниципального долга по объему и структуре;
- исполнение программы муниципальных внутренних заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

3.8. Анализ реализации текстовых статей бюджета ЗАТО Северск включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета ЗАТО Северск.

#### **4. Подготовка и оформление результатов оперативного анализа**

4.1. По результатам оперативного анализа подготавливается ежеквартальная информация в форме аналитической записки, которая направляется Мэру ЗАТО Северск и в Думу ЗАТО Северск.

4.2. Информация по результатам оперативного анализа должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением Думы ЗАТО Северск о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

4.3. Аналитическая записка формируется по следующей структуре (может быть изменена):

- доходы бюджета ЗАТО Северск;
- расходы бюджета ЗАТО Северск, включая анализ исполнения муниципальных программ ЗАТО Северск *и национальных проектов в целом* и в разрезе целей Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2017-2030 годы;
- бюджетные инвестиции;
- состояние муниципального долга;
- предложения по тематике оперативного анализа, в том числе о необходимости внесения соответствующих изменений в решение Думы ЗАТО Северск о бюджете и иные муниципальные правовые акты ЗАТО Северск.