



Томская область

СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК

Томская область, г. Северск, пр. Коммунистический, 42

тел./факс (3823) 52 29 64 E-mail: sp-seversk@spemail.ru

ОКПО 79205716 ОГРН 1067024007214 ИНН/КПП 7024024042/702401001

15.03.2024 № 01-18/92

Начальнику Управления образования
Администрации ЗАТО Северск
Кулешовой О.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

по результатам контрольного мероприятия

В соответствии с пунктом 2.6 Плана работы Счётной палаты ЗАТО Северск на 2023 год, утвержденного приказом председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 26.12.2022 № 27, приказом и.о. председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 14.09.2023 № 21, поручением и.о. председателя Счётной палаты ЗАТО Северск на проведение контрольного мероприятия от 14.09.2023 № 21/1 в Управлении образования Администрации ЗАТО Северск¹ проведено контрольное мероприятие «Проверка реализации полномочий органов местного самоуправления по организации питания детей в дошкольных образовательных учреждениях» за 2022 год, по результатам которого установлено следующее:

1. В нарушение части 4 статьи 37 Закона об образовании № 273-ФЗ² в проверяемом периоде и в настоящее время в муниципальном образовании ЗАТО Северск отсутствует муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок обеспечения питанием детей, осваивающих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях ЗАТО Северск, а также определяющий источники и объемы расходов на питание указанных детей за счет бюджетных ассигнований местного бюджета.

Поскольку в муниципальном образовании ЗАТО Северск в нарушение части 4 статьи 37 Закона об образовании № 273-ФЗ отсутствовал нормативный правовой акт, регламентирующий порядок оплаты питания детей за счет средств местного бюджета, а средства местного бюджета в 2022 году в сумме 10 635 220,00 руб. в составе субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг направлялись муниципальным образовательным организациям ЗАТО Северск, в отношении которых Управление образования осуществляет функции и полномочия учредителя³, на организацию питания детей, Счетной палатой ЗАТО Северск сделан вывод о неправомерном использовании средств местного бюджета в указанной сумме.

2. В нарушение Положения № 312⁴ Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск при распределении родительской платы на соответствующие виды затрат допущено

¹ Далее по тексту – Управление образования

² Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании». Далее по тексту – Закон об образовании №273-ФЗ

³ Далее по тексту – Дошкольные учреждения ЗАТО Северск, детские сады

⁴ Положение о порядке установления платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими основную общеобразовательную программу дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях ЗАТО Северск, в отношении которых Управление образования Администрации ЗАТО Северск осуществляет функции и полномочия учредителя,

180

необоснованное отнесение части родительской платы в сумме 1 210 100,44 руб. на услуги банка по приему платежей от населения.

3. В ходе анализа предельной стоимости (минимальной и максимальной), а также средней стоимости приобретенных Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск в 2022 году основных продуктов питания установлены факты значительной разницы в стоимости приобретаемых одних и тех же продуктов питания разными Дошкольными учреждениями.

Причиной столь значительной разницы в стоимости приобретаемых продуктов является в большей степени закупка продуктов питания Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск неконкурентным способом у единственных поставщиков.

4. Несмотря на то, что в Дошкольных учреждениях ЗАТО Северск действовали группы в соответствии с возрастными категориями от 1 до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 7 и старше, тем не менее в Дошкольных учреждениях ЗАТО Северск (за исключением 5 детских садов) питание детей в возрасте старше 7 лет осуществлялось по меню, предусмотренном для питания детей от 3 до 7 лет, что привело к несоблюдению суточной потребности в пищевых веществах, энергии, витаминах и минеральных веществах при организации питания детей старше 7 лет, что является нарушением постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»»⁵.

Кроме этого, поскольку меню для детей старше 7 лет в Дошкольных учреждениях ЗАТО Северск отсутствовало и питание указанных детей осуществлялось по меню для детей с 3 до 7 лет, стоимость которого значительно ниже стоимости питания детей старше 7 лет, утвержденной приказами Управления образования № 487, № 171 и № 495, Счетной палатой ЗАТО Северск сделан вывод о неправомерном получении Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск средств в целях оплаты питания детей старше 7 лет в сумме 398 817,80 руб., в том числе МАДОУ «ДС № 48» в сумме 76 773,44 руб. (из них за счет средств областного бюджета в сумме 5 280,00 руб., средств местного бюджета в сумме 41 352,70 руб. и средств родительской платы в сумме 30 140,74 руб. и МАОУ «СОШ№ 76» в сумме 22 222,80 руб. (из них за счет средств областного бюджета в сумме 7 314,00 руб., средств местного бюджета в сумме 10 791,93 руб. и средств родительской платы в сумме 4 116,87 руб.).

5. В ходе встречных проверок, проведенных в МАДОУ «ДС № 48 и МАОУ «СОШ№ 76» выявлены следующие факты:

- В МАОУ «СОШ№ 76» установлен факт делящейся дебиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2022 по родительской плате в сумме 12 904,00 руб., меры по взысканию которой Учреждением не принимались, несмотря на то, что порядок работы по взысканию задолженности по родительской плате определен Положением № 312;
- В МАДОУ «ДС № 48» отсутствовал дополнительный рацион питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что привело к нарушению пункта 8.1.2.6. СанПиН 2.3/2.4.3590-20, которым предусмотрено устанавливать для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, больных хронической дизентерией, туберкулезом, ослабленных детей 15-процентную надбавку к нормам обеспечения питанием;
- В МАДОУ «ДС № 48» выявлен факт несоответствия данных о количестве человеко-дней, указанных в отчетах о фактической стоимости питания детей, с данными о количестве человеко-дней, отраженными в реестрах для оплаты питания детей в целом на 1 139 человеко-дней.

утвержденное приказом Управления образования от 06.08.2018 № 312. Далее по тексту – Положение № 312, Приказ № 312.

⁵ СанПиН 2.3/2.4.3590-20

Поскольку количество человеко-дней, отраженное в реестрах для оплаты питания детей в целом за 2022 год завышено на 1 139 человеко-дней, общая сумма, возмещенная на питание детей в 2022 году, завышена на 224 524,35 руб.

- В МАДОУ «ДС № 48» для оформления отпуска продуктов питания и составления ежедневно в соответствии с нормами раскладки продуктов питания и данными о численности довольствующихся лиц применялось меню-требование не установленной формы, что привело к нарушению Приказа № 52н⁶.

Кроме этого для обобщения сведений о расходовании продуктов питания в течение месяца Учреждением применялись накопительные ведомости по расходу продуктов питания, оформленные с нарушением требований Приказа № 52н, а именно: в ведомостях отсутствуют такие обязательные реквизиты, как дата начала и окончания ведения регистра и (или) период, за который составлен регистр, кроме того в регистрах отсутствует подсчет итогов, что привело к нарушению части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ⁷, пункта 29 Федерального стандарта № 256н⁸.

Учетной политикой Учреждения не предусмотрены особенности оформления меню – требования (ф.00504202) и не установлены сроки передачи в бухгалтерию, что приводит к несвоевременному отражению в регистрах бухгалтерского учета информации о наличии в Учреждении продуктов питания, тем самым допускается нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ.

В нарушение пункта 121 Инструкции № 157н⁹ готовые блюда не отражались на счете 0 105 37 000 «Готовая продукция – иное движимое имущество учреждения», в связи с чем не представилось возможным установить фактическую стоимость готовых блюд.

- В МАДОУ «ДС № 48» установлено, что меню для сотрудников Учреждения, действующее с 01.03.2019, не соответствует меню, разработанному для воспитанников, а также стоимость комплексного обеда для сотрудников (первое и второе горячее блюдо) с 01.03.2019 не корректировалась и на 2022 год указанная стоимость питания сотрудников Учреждения не актуальна.

6. В связи с установлением в ходе контрольного мероприятия множественных нарушений и замечаний в части организации питания детей Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск, Счетной палатой ЗАТО Северск сделан вывод об отсутствии контроля со стороны Управления образования в отношении подведомственных муниципальных дошкольных образовательных организаций ЗАТО Северск. Согласно Положению об Управлении образования, утвержденному решением Думы ЗАТО Северск от 24.04.2014 № 52/2, Управление образования уполномочено осуществлять функции и полномочия учредителя в том числе в отношении: муниципальных дошкольных образовательных организаций ЗАТО Северск, а именно: осуществлять ведомственный контроль за исполнением законодательства в сфере образования РФ муниципальными образовательными организациями в части, не отнесенной к полномочиям по контролю Комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области; осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской

⁶ Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению». Далее по тексту – Приказ № 52н

⁷ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ

⁸ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Запасы», утвержденный приказом Минфина России от 07.12.2018 № 256н. Далее по тексту – Федеральный стандарт № 256н

⁹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению». Далее по тексту – Инструкция № 157н

Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальными организациями, в отношении которых осуществляет функции и полномочия учредителя; осуществлять внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит; осуществлять мониторинг организации питания детей в муниципальных образовательных организациях, а также обеспечивать разработку проектов муниципальных правовых актов ЗАТО Северск, регламентирующих случаи и порядок обеспечения питанием обучающихся за счет средств бюджета ЗАТО Северск.

Отсутствие контроля со стороны Управления образования в отношении подведомственных муниципальных дошкольных образовательных организаций ЗАТО Северск по вопросу организации питания детей в Дошкольных учреждениях ЗАТО Северск, отсутствие в ЗАТО Северск муниципального правового акта, регламентирующего случаи и порядок обеспечения питанием обучающихся за счет средств местного бюджета, подтверждается отсутствием проверок в муниципальных образовательных организациях ЗАТО Северск, в отношении которых Управление образования Администрации ЗАТО Северск осуществляет функции и полномочия учредителя, по указанной тематике, а также непринятием мер, предусмотренных Положением об Управлении образования (подпункт в) пункта 2 части 10).

С учетом вышеизложенного на основании части 3.1 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», по итогам проверки предлагается:

1. В целях недопущения неправомерного расходования средств бюджета ЗАТО Северск в соответствии с частью 4 статьи 37 Закона об образовании № 273, в соответствии с подпунктом в) пункта 2 части 10 раздела II Положения об Управлении образования, утвержденного решением Думы ЗАТО Северск от 24.04.2014 № 52/2, принять меры к разработке проекта муниципального правового акта ЗАТО Северск, регламентирующего случаи и порядок обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местного бюджета, в котором будут определены размер стоимости питания детей и источник финансирования расходов на указанные цели.
2. Рассмотреть вопрос о целесообразности корректировки Положения № 312 в части, касающейся перечня затрат, учитываемых при распределении родительской платы, и не допускать расходования средств родительской платы с нарушением Положения № 312.
3. В целях исключения разницы в стоимости приобретаемых одинаковых продуктов питания Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск рассмотреть вопрос о централизации закупок продуктов питания детей в детских садах.
4. В целях соблюдения суточной потребности в пищевых веществах, энергии, витаминах и минеральных веществах при организации питания детей старше 7 лет принять меры по контролю за Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск в части разработки и введения в действие меню для детей старше 7 лет в соответствии с требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

В связи с тем, что меню для детей старше 7 лет в Дошкольных учреждениях ЗАТО Северск отсутствовало и питание указанных детей осуществлялось по меню для детей с 3 до 7 лет, стоимость которого значительно ниже стоимости питания детей старше 7 лет, необходимо принять меры по возмещению неправомерно полученных Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск бюджетных средств, в именно: МАДОУ «ДС № 48» в сумме 46 632,70 руб., из них из областного бюджета в сумме 5 280,00 руб. из местного бюджета в сумме 41 352,70 руб.; и МАОУ «СОШ № 76» в сумме 18 105,93 руб., из них: из областного бюджета в сумме 7 314,00 руб. из местного бюджета в сумме 10 791,93 руб.

5. На основании Положения об Управлении образования, утвержденного решением Думы ЗАТО Северск от 24.04.2014 № 52/2, усилить контроль за Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск в части принятия мер всеми Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск:

- по взысканию дящихся задолженностей по родительской плате в соответствии с требованием Положения № 312;
 - по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, больных хронической дизентерией, туберкулезом 15-процентной надбавкой к нормам обеспечения питанием указанных детей в соответствии СанПиН 2.3/2.4.3590-20;
 - по обеспечению достоверной информацией в реестрах для оплаты питания детей, а также отчетах о фактической стоимости питания детей;
 - по применению первичных учетных документов по учету продуктов питания в соответствии с формами, утвержденными Приказом № 52н, а также по применению счета бухгалтерского учета 0 105 37 000 «Готовая продукция – иное движимое имущество учреждения» для отражения стоимости готовых блюд;
 - по актуализации меню для сотрудников Учреждений и стоимости их питания.
6. В целях исполнения функций и полномочий учредителя в отношении муниципальных дошкольных образовательных организаций ЗАТО Северск по осуществлению контроля в части организации питания детей в муниципальных образовательных организациях при проведении ведомственного контроля включать вопросы по организации питания детей в Дошкольных учреждениях ЗАТО Северск.

О результатах рассмотрения настоящего представления и всех принятых мерах необходимо проинформировать Счётную палату ЗАТО Северск в течение трёх месяцев со дня получения представления (с приложением подтверждающих документов).

Председатель Счётной палаты



А.Ф. Лобанов

Экземпляр представления получил:

Мачаровский
(должность)

Обуц
личная подпись

Курешков, ОА
инициалы, фамилия

« 18 » 05 2024