

**Из отчета**  
**по результатам контрольного мероприятия**  
**«Проверка реализации полномочий органов местного самоуправления по**  
**организации питания детей в дошкольных образовательных учреждениях»**  
**за 2022 год**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6 Плана работы Счётной палаты ЗАТО Северск на 2023 год, утвержденного приказом председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 26.12.2022 № 27, приказ и.о. председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 14.09.2023 № 21, поручение на проведение контрольного мероприятия и.о. председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 14.09.2023 № 21/1.

**Объект проверки:** Управление образования Администрации ЗАТО Северск, а также в рамках встречных проверок: Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 48» и Муниципальное автономное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №76».

**Предмет контрольного мероприятия:** анализ деятельности Управления образования Администрации ЗАТО Северск по реализации полномочий в части организации питания детей в дошкольных образовательных учреждениях.

**Проверяемый период:** 2022 год и отдельные вопросы 2023 года.

**Цели контрольного мероприятия:**

1. Проверить соблюдение требований законодательства РФ в части организации питания детей. Осуществить анализ расходов на питание детей дошкольного возраста;
2. Выборочно проверить организацию питания детей в дошкольных образовательных учреждениях.

**Основные выводы по результатам контрольного мероприятия**

Проверка соблюдения требований законодательства РФ в части организации питания детей показала, что организация питания обучающихся согласно Закону «Об образовании» возложена на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Вместе с тем Законом «Об образовании» предусмотрено, что обеспечение питанием дошкольников за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами местного самоуправления.

**Однако, проверкой установлено, что в муниципальном образовании ЗАТО Северск в проверяемом периоде и по настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий случаи и порядок обеспечения питанием детей дошкольного возраста за счет бюджетных ассигнований местного бюджета.**

Анализ расходов на питание детей дошкольного возраста показал, что стоимость питания детей в дошкольных учреждениях зависит от возраста ребенка, от количества часов пребывания ребенка в детском саду и от выбора дошкольного учреждения системы организации питания детей.

Несмотря на то, что в ходе контрольного мероприятия проведены встречные проверки только в отношении двух дошкольных учреждений, тем не менее анализ процесса организации питания детей проведен во всех Детских садах ЗАТО Северск, посредством запроса информации, касающейся темы проверки.

На территории ЗАТО Северск в 2022 году действовало 24 муниципальных дошкольных учреждений, в том числе 22 самостоятельных муниципальных дошкольных учреждений, и 2 Дошкольных учреждения, которые входят в состав школ (Орловская СОШ и Средняя школа № 76).

Из 24 Дошкольных учреждений 23 осуществляют организацию питания детей самостоятельно и только одно учреждение (Средняя школа № 76) посредством закупки услуг по организации питания детей.

Для дошкольных учреждений Управлением образования разработаны и утверждены муниципальные задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, которыми установлены две муниципальные услуги: реализация основных образовательных программ дошкольного образования, а также присмотр и уход за детьми. Показатели, характеризующие объем муниципальных услуг приведены на слайде.

Невыполнение муниципального задания в целом по отношению к уточненным составило 200 человека или 3,48%. Снижение численности воспитанников в основном связано с недокомплектом групп детей раннего возраста в связи со снижением рождаемости, увеличением количества детей, которые отчисляются из ДОУ по различным причинам (выезд из города, по медицинским показаниям или семейным обстоятельствам).

Расходы на питание дошкольников состоят из трех источников: средств областного и местного бюджетов, а также средств родительской платы за присмотр и уход за детьми.

Так, Управлением образования утверждено Положение об установлении родительской платы, которая устанавливается как ежемесячная плата на возмещение части затрат на обеспечение присмотра и ухода за детьми т.е (комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечение соблюдения ими личной гигиены и режима дня).

Родительская плата, установленная на 2022 год, не превышала предельных размеров родительской платы, установленной постановлением Администрации Гомской области, для ЗАТО Северск.

Кроме этого, Положением об установлении родительской платы в соответствии с Законом об образовании определены льготные категории детей, за присмотр и уход которых размер родительской платы снижен или вовсе отменен.

В 2022 году посещение Дошкольных учреждений осуществлялось детьми из льготной категории всего 218 человек и детьми с ограниченными возможностями здоровья всего 728 человек.

Согласно информации, представленной Дошкольными учреждениями ЗАТО Северск, за 2022 год начислено родительской платы за дни посещения детей в сумме 111 млн. 613 тыс. 777 руб. 31 коп., поступило в Дошкольные учреждения родительской платы в сумме 112 млн. 339 тыс. 331 руб. 67 коп. По состоянию на начало и конец 2022 года в Детских садах числилась как дебиторская, так и кредиторская задолженности по родительской плате.

Проверка правильности начисления родительской платы проведена при встречных проверках, по результатам которых установлено, что родительская плата начислялась в соответствии с размером, установленным приказом Управления образования, и количеством дней посещения ребенком учреждения.

Вместе с тем, при проведении встречной проверки в Средней школе № 76 Счетной палатой выявлен факт длящейся задолженности перед Учреждением по родительской плате за воспитанницу Учреждения, сумма которой по состоянию на начало и конец 2022 года составляла 12 тыс. 904 руб. Начисления и оплата в 2022 году отсутствовали.

**Несмотря на то, что Положением об установлении родительской платы определен порядок работы по взысканию задолженности по родительской плате, тем не менее Средняя школа № 76, никаких мер по взысканию задолженности не принимала.**

Поступившие средства родительской платы подлежали распределению на определенные затраты, перечень которых утвержден Положением об установлении родительской платы.

Однако следует отметить, что распределено родительской платы в сумме 95 млн. 566 тыс. 295 руб. 74 коп, что составляет 85,07% от поступившей в дошкольные учреждения родительской платы (112 млн. 339 тыс. 331 руб. 67 коп.). Остаток нераспределенный в 2022 году составил 16 млн. 773 тыс. 035 руб. 93 коп. или 14,93% от общей суммы поступившей родительской платы, который представляет собой сумму родительской платы,

поступившей в декабре 2022 года за январь 2023 года и соответственно распределен на затраты в 2023 году.

В соответствии с Положением об установлении родительской платы наибольшая сумма направлена на затраты по организации питания, которая составила 73 млн. 499 тыс. 744 руб. 26 коп. или 76,91% от распределенной суммы.

Счетная палата обратила внимание на то, что часть родительской платы в сумме 1 млн. 210 тыс. 100 руб. 44 коп. дошкольными учреждениями направлена на оплату услуг банка по приему платежей от населения. Однако, данные затраты отсутствуют в перечне затрат, утвержденном Положением об установлении родительской платы. Таким образом, сделан вывод о **необоснованном уменьшении на указанную сумму родительской платы при ее распределении по соответствующим видам расходов.**

Размер стоимости питания ребенка в дошкольных учреждениях ЗАТО Северск на 2022 год установлен приказом Управления образования, который в течении 2022 года корректировался дважды.

При анализе размеров родительской платы, Счетной палатой обращено внимание на то, что стоимость питания детей, установленная приказами Управления образования, выше стоимости родительской платы. В связи с чем, следует вывод о том, что сумма платы не покрывает стоимость питания детей. Разница между стоимостью питания детей и родительской оплатой возмещается Дошкольным учреждениям за счет бюджетных средств, а именно:

- за счет средств областного бюджета в 2022 году направлено дошкольным учреждениям на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья 19 млн. 864 тыс. 960 руб. в виде субсидии на иные цели. Данные расходы регламентированы нормативными правовыми актами Томской области и ЗАТО Северск.
- расходы на организацию питания детей в Дошкольных учреждениях за счет средств местного бюджета осуществлялись в рамках муниципального задания. Всего в 2022 году расходы на эти цели за счет местного бюджета составили 10 млн 635 тыс. 220 руб., которые Счетной палатой признаны неправомерными расходами, поскольку в нарушение Закона об образовании в муниципальном образовании ЗАТО Северск **отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий порядок оплаты питания детей за счет средств местного бюджета.**

Таким образом, на организацию питания детей направлено средств в общей сумме 103 млн 999 тыс. 924 руб. 26 коп., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 19 млн. 864 тыс. 960 руб. в виде субсидии на иные цели по обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, за счет средств бюджета ЗАТО Северск 10 млн. 635 тыс. 220 руб. в составе субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и в сумме 73 млн. 499 тыс. 744 руб. 26 коп. за счет средств родительской платы.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ фактической стоимости питания детей в детских садах, которая составила в общей сумме 98 млн. 568 тыс. 750 руб. 75 коп.

Анализ фактической стоимости питания детей показал, что фактическая стоимость питания ребенка за день значительно меньше нормативного размера питания детей, установленного приказами Управления образования.

Счетной палатой отмечено, что **сумма средств, направленных в 2022 году на организацию питания детей за счет всех источников, превышает сумму фактических расходов, сложившихся в 2022 году в Дошкольных учреждениях, на 5 млн. 431 тыс. 173 руб. 51 коп. что свидетельствует о том, что норматив стоимости питания детей, установленный Управлением образования, не обоснован и является завышенным.**

В связи с тем, что стоимость питания зависит от возраста ребенка, которые находятся в грациях от 1-ого года до 2-х лет, с 3-х до 6-ти лет и старше 7 лет, в ходе контрольного

мероприятия изучены меню дошкольных учреждений, по которым производилось питание детей. По результатам анализа установлено, что только у пяти Дошкольных учреждений разработаны меню для детей старше 7 лет, поскольку данные учреждения посещают дети с особенностями развития, которые обучаются в данных организациях дольше остальных воспитанников.

Во всех остальных детских садах питание детей старше 7 лет осуществлялось по меню для детей в возрасте с 3-х до 6-ти лет.

Из представленной Управлением образования информации общая численность детей в возрасте старше 7 лет, посещающих Дошкольные учреждения ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2022 составила 202 ребенка, по состоянию на 01.01.2023 – 193 ребенка. Из них обеспечены полноценным питанием в соответствии с возрастом всего на 01.01.2022 – 46 детей, на 01.01.2023 - 30 детей.

**Отсутствие в Дошкольных учреждениях ЗАТО Северск меню для детей старше 7 лет не способствует соблюдению суточной потребности в пищевых веществах, энергии, витаминах и минеральных веществах, определенной СанПиНом.**

**Поскольку питание детей старше 7 лет осуществлялось на основании меню для детей в возрасте с 3 до 6 лет, возмещение расходов Дошкольным учреждениям на питание детей по нормативу для детей старше 7 лет произведено необоснованно.**

**Общая сумма необоснованно полученных Дошкольными учреждениями средств за счет всех источников финансирования расходов на питание указанных детей, согласно расчету Счетной палаты, составила 376 тыс. 595 руб.**

В целях обеспечения питанием детей 23-мя Дошкольными учреждениями в 2022 году заключены договоры на поставку продуктов питания и одним Детским садом (Средней школой № 76) на оказание услуг по общественному питанию детей.

Согласно информации, представленной Детскими садами, заключение договоров осуществлялось как конкурентным способом путем проведения аукциона (конкурса) в электронной форме, так и неконкурентным способом закупки (закупка у единственного поставщика).

Так, в 2022 году Дошкольными учреждениями заключено 67 контрактов по результатам проведения аукциона на сумму 16 млн. 161 тыс. 891 руб. 81 коп. Сумма экономия, сложившаяся при заключении данных договоров по результатам конкурентной борьбы, составила 1 млн. 703 тыс. 111 руб. 52 коп., что составляет около 10% (9,53%) от начальной максимальной цены контракта. Сумма фактического исполнения контрактов составила всего 8 млн. 330 тыс. 440 руб. 13 коп., или 51,54% от суммы заключенных договоров.

Кроме этого, в 2022 году Дошкольными учреждениями заключен 1451 договор с единственным поставщиком в результате проведения закупки неконкурентным способом на общую сумму 98 млн. 957 тыс. 460 руб. 89 коп., что составляет 85,96% от общей суммы заключенных договоров (контрактов). Сумма фактического исполнения договоров составила 66 млн. 246 тыс. 719 руб. 58 коп. или 66,95% от суммы заключенных договоров с единственным поставщиком.

Причиной неисполнения в полном объеме договоров, заключенных как посредством проведения конкурентных закупок, так и у единственного поставщика, являлось уменьшение фактической потребности в продуктах питания в связи с отсутствием 100%-ой посещаемости Дошкольных учреждений детьми.

Счетной палатой проведен сравнительный анализ предельной стоимости (минимальной и максимальной), а также средней стоимости приобретенных Дошкольными учреждениями в 2022 году основных продуктов питания. Из результатов анализа следует, что не всегда при большем объеме приобретенных продуктов их стоимость становится ниже.

Причиной столь значительной разницы в стоимости приобретаемых продуктов является в большей степени закупка продуктов питания неконкурентным способом у единственного поставщика.

В рамках данного контрольного мероприятия проведены две встречные проверки в Детском саду № 48 и Средней школе № 76, по результатам которых установлено:

**В Детском саду № 48** организация питания осуществляется самостоятельно штатными работниками в 3 корпусах. Блюда готовятся на пищеблоке и выдаются на группы в соответствии с графиком выдачи пищи. Прием пищи детьми осуществляется в группах.

Случаев исключения горячего питания из меню, а также замены его буфетной продукцией проверкой в ходе проверки не установлено.

**Вместе с тем, установлено, что в Детском саду № 48 в 2022 году отсутствовал дополнительный рацион питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренный СанПиНом, несмотря на то, что фактически детский сад посещали 6 детей указанной категории.**

При анализе фактической стоимости питания детей в детском саду № 48 установлено несоответствие фактического количества дето-дней с количеством дето-дней, указанных в реестрах для оплаты. Данное расхождение составило 1 139 дето-дней и свидетельствует о завышенных данных, предоставляемых в Управление образования для возмещения расходов из бюджета ЗАТО Северск, а также об отсутствии взаимодействия должностных лиц, осуществляющих документооборот между бухгалтерией и ответственными за организацию питания детей в Учреждении.

**Поскольку количество дето-дней, отраженное в реестрах для оплаты питания детей в целом за 2022 год завышено на 1 139 человеко-дней, согласно расчету Счетной палаты ЗАТО Северск общая сумма, возмещенная за питание детей в 2022 году за счет всех источников финансирования расходов, завышена на сумму 224 тыс. 524 руб. 35 коп.**

Кроме этого, отмечено, что в Детском саду № 48 утверждено Положение о порядке организации питания всех работников. При этом, Счетной палатой обращено внимание на то, что стоимость комплексного обеда для сотрудников (первое и второе горячее блюдо) с 01.03.2019 не корректировалась и на 2022 год указанная стоимость питания сотрудников Учреждения не актуальна.

Также в ходе встречной проверки, проведенной в Детском саду № 48 установлено 5 случаев нарушения условий по 3-м договорам при оплате поставленных продуктов питания на общую сумму 25 тыс. 689 руб. 29 коп. Следует отметить, что несвоевременная оплата по договорам поставки продуктов питания влечет за собой риски предъявления штрафных санкций со стороны поставщиков, что непосредственным образом окажет влияние на эффективность закупки.

Основной причиной нарушения сроков оплаты по договорам является длительное прохождение документов для оплаты.

**Детский сад, входящий в состав средней школы № 76** являлся единственным Дошкольным учреждением ЗАТО Северск, которое выбрало способ организации питания детей посредством привлечения организации общественного питания.

Все договоры в 2022 году заключены с ООО «Общественное питание».

Закупка услуг по организации питания детей осуществлялась путем проведения неконкурентных способов закупки (закупка у единственного поставщика), а также проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могли быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В проверяемом периоде в целях организации питания дошкольников Средней школой № 76 заключено 11 договоров, общая сумма по которым в первоначальной редакции составила 2 млн. 978 тыс. 971 руб. ,79 коп. С учетом вносимых корректировок общая сумма заключенных договоров составила 1 млн. 972 тыс. 058 руб. 13 коп., что соответствует их фактическому исполнению.

В Средней школе №76 разработано Примерное циклическое десятидневное меню для детей с 12 часовым пребыванием с разбивкой на период времени (зима, лето). Однако, как и в большинстве детских садов ЗАТО Северск питание детей старше 7 лет производилось по меню для детей в возрасте с 3 до 6 лет, в результате чего **неправомерно произведена оплата услуг по питанию детей на общую сумму 22 тыс. 222 руб. 80 коп.**

В ходе контрольного мероприятия проведено анкетирование родителей воспитанников, посещающих Дошкольные учреждения ЗАТО Северск. Перед родителями поставлены 5 вопросов, сформулированных Счетной палатой ЗАТО Северск. В анкетировании приняли участие 3 200 родителей.

По результатам анкетирования выявлено, что большинство родителей удовлетворены качеством (разнообразием) питания детей в детских садах и считают, что фактическое питание соответствует утвержденному меню и рациону питания.

Вместе с тем в процессе анкетирования в целях улучшения питания детей родителями высказаны такие пожелания как сократить количество продуктов, содержащих много быстрых углеводов (сладкое и мучное), добавить в рацион фрукты и овощи, заменить сухое молоко на цельное, заменить куриное мясо на мясо индейки или говядины, ввести ужины либо сделать полдники более питательными, разнообразить меню.

По результатам контрольного мероприятия внесены 3 представления, а именно в отношении Управления образования, Детского сада № 48 и Средней школы № 76.