



Томская область
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК

Томская область, г. Северск, пр. Коммунистический, 42
тел./факс (3823) 52 29 64 E-mail: sp-seversk@spemail.ru
ОКПО 79205716 ОГРН 1067024007214 ИНН/КПП 7024024042/792401001

09.02.2024 № 01-18/46

УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
АДМИНИСТРАЦИИ
ЗАТО СЕВЕРСК

ВХ. № 200 03 02.2024 *Ренев*

Начальнику
Управления культуры
Администрации ЗАТО Северск
Ю.А. Кобзевой

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 2.4 Плана работы Счётной палаты ЗАТО Северск на 2023 год, утверждённого приказом председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 26.12.2022 № 27, приказом председателя Счётной палаты от 28.08.2023 № 20 проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МАУ «Городской дом культуры им. Н. Островского», по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»¹, пункта 46 приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»² согласно которым план финансово-хозяйственной деятельности³ утверждается руководителем автономного учреждения после рассмотрения проекта Плана наблюдательным советом автономного учреждения, приказом Управления культуры 30.12.2019 № 12 установлено требование к утверждению ПФХД без участия Наблюдательного совета, которым учреждение фактически и руководствовалось.
2. В нарушение пункта 46 Приказа Минфина РФ № 186н в действующем Приказе Управления культуры № 12 от 30.12.2019, регламентирующем процедуру утверждения плана ФХД на 2022 год, конкретные сроки его утверждения не были установлены. Срок утверждения ПФХД был установлен только в редакции приказа от 15.08.2022 №130. При этом норма приказа Управления культуры от 30.12.2019 № 12 (в редакции от 15.08.2022 № 130) об утверждении ПФХД не позднее 5 рабочих дней начала очередного финансового года не соответствует требованиям пункта 46 Приказа Минфина РФ № 186н, согласно которому план утверждается в порядке и

¹ Далее по тексту – Федеральный закон № 174-ФЗ

² Далее по тексту - Приказ Минфина РФ № 186н

³ Далее по тексту – ПФХД, план ФХД

- сроки, установленные органом-учредителем, но не позднее начала очередного финансового года.
3. В нарушение статьи 52 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденных Решением Верховного Совета РФ 09.10.1992 № 3612-1, стоимость платных услуг, оказываемых учреждением, в проверяемом периоде определялась параллельно двумя документами: прејскурантом учреждения, утвержденным директором МАУ ГДК по согласованию с Управлением культуры и постановлением Администрации ЗАТО Северск от 08.12.2023 № 2528-па «Об установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными учреждениями, в отношении которых Управление культуры Администрации ЗАТО Северск осуществляет функции и полномочия учредителя»⁴. В результате на момент проверки на сайте учреждения размещен прејскурант со стоимостью услуг, цены на услуги в котором частично не соответствуют ценам, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 08.12.2023 № 2528-па.
 4. В проверяемом периоде МАУ ГДК была предоставлена из бюджета ЗАТО Северск субсидия на иные цели на основании соглашения от 10.01.2022 № 40/39/6, цель выделения которой «приобретение прочих товаров, работ и услуг в рамках основного мероприятия: организация и проведение культурно-массовых и творческих мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в ЗАТО Северск» аналогична наименованию одной из услуг, включенных в муниципальное задание, - «Организация и проведение мероприятий». В соответствии с постановлением Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2285 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»⁵ выделение субсидий на иные цели возможно при условии осуществления учреждением расходов, не учитываемых в составе нормативных затрат, связанных с предоставлением услуг (выполнением работ) в соответствии с муниципальным заданием. Однако, поскольку расчет базового норматива затрат для услуг, оказываемых в рамках муниципального задания, произведен по методу эффективного учреждения (по усредненным затратам), то не представляется возможным определить на какие именно мероприятия предусмотрены расходы в составе базового норматива затрат. В связи с указанным обстоятельством при выделении субсидии на иные цели возникает риск нарушения пункта 3 постановления Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2285 и осуществления идентичных расходов (на одни и те же цели) за счет двух источников одновременно.
 5. Управлением культуры допущены нарушения пункта 24 и 25 постановления Администрации ЗАТО Северск от 02.11.2015 № 2457 «О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»⁶ и приказов Управления культуры от 30.12.2019 № 25/1 и от 06.04.2022 № 69, а именно, при расчете нормативных затрат и суммы субсидии не в полном объеме учтены доходы от приносящей доход деятельности, что привело к некорректному определению размера субсидии на выполнение муниципального задания. В ходе проверки Счётной палатой произведен расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2022 и 2023 годах с учетом вышеперечисленных правовых актов, в результате которого в 2022 году

⁴ Далее по тексту - постановление Администрации ЗАТО Северск от 08.12.2023 № 2528-па

⁵ Далее по тексту - постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2285

⁶ Далее по тексту - Порядок № 2457

несоответствие размера субсидии, рассчитанной Управлением и Счётной палатой, составило 1 659 363,00 руб., в 2023 году – 25 467,14 руб.

6. Управлением культуры на разработана методика определения средней стоимости услуг, включенных в муниципальное задание и выполняемых частично за плату, что привело к применению в муниципальном задании необоснованной стоимости единицы услуги, и, соответственно, к неверному определению суммы субсидии, предоставляемой из бюджета ЗАТО Северск.
7. В нарушение пункта 29 Порядка № 2457 в течение 2022 года Управлением культуры допускалось изменение объема субсидии на выполнение муниципального задания без внесения изменений в муниципальное задание.
8. В ходе проверки Счетной палатой установлено, что данные отчета о выполнении муниципального задания МАУ ГДК за 2022 год не отвечают критериям достоверности по причине того, что учреждение, стремясь выполнить значения показателей муниципального задания, включало в отчет мероприятия, которые не относятся к деятельности учреждения, допускалось отнесение бесплатных мероприятий к платным, значения показателей по мероприятиям относились одновременно к двум услугам и т.д., что привело к завышению значений показателей и улучшению результата деятельности учреждения. Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Управлением культуры требований п.35 Порядка № 2457, устанавливающего обязательность проверки органом, осуществляющим полномочия учредителя, достоверности данных, содержащихся в отчете о выполнении муниципального.

С учетом изложенного и на основании статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», предлагается следующее:

1. Привести приказ Управления культуры 30.12.2019 № 12 в соответствие со статьей 13 Федерального закона № 174-ФЗ, пунктом 46 приказа Минфина РФ № 186н, установив требование по утверждению руководителем плана ФХД после рассмотрения проекта плана Наблюдательным советом, а также в части установления органом-учредителем срока утверждения ПФХД до начала очередного финансового года.
2. Принять меры по приведению в соответствие с федеральным законодательством порядка ценообразования на платные услуги, оказываемые учреждениями культуры, а именно: внести соответствующие изменения в постановление Администрации ЗАТО Северск от 29.10.2021 № 2336 «Об определении уполномоченных органов на осуществление функций в сфере формирования и установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями, и утверждении Порядка взаимодействия Администрации ЗАТО Северск, органов Администрации ЗАТО Северск, структурных подразделений Администрации ЗАТО Северск в процессе установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями», постановление Администрации ЗАТО Северск от 19.09.2022 № 1682 «Об утверждении Порядка формирования, рассмотрения и установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление культуры Администрации ЗАТО Северск» и признать утратившим силу постановление Администрации ЗАТО Северск от 08.12.2023 № 2528-па.

3. В соответствии с требованиями пункта 29 Порядка № 2457 не допускать фактов изменения объемов субсидии на выполнение муниципального задания без внесения изменений в муниципальное задание.
4. При решении вопроса о предоставлении подведомственным учреждениям субсидии на иные цели, проводить анализ планируемых учреждениями к проведению мероприятий, финансируемых за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания, и сопоставлять их с мероприятиями, планируемыми к проведению за счет средств субсидии на иные цели. Минимизировать случаи выделения средств на одни и те же мероприятия, исключив тем самым риски неправомерного выделения субсидии на иные цели и задвоения показателей результативности использования средств.
5. При расчете размера субсидии обеспечить соблюдение требований пунктов 24 и 25 Порядка № 2457 и приказа Управления культуры 06.04.2022 № 69 при определении объема доходов по приносящей доход деятельности, на которые подлежит уменьшению сумма субсидии на выполнение муниципального задания.
6. С целью выполнения требований п.24 Порядка № 2457, согласно которому в случае если муниципальное бюджетное или автономное учреждение осуществляет платную деятельность в рамках установленного муниципального задания, по которому предусмотрено взимание платы, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности, исходя из объема муниципальной услуги, за оказание которой предусмотрено взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании, разработать методику определения средней стоимости услуг, выполняемых частично за плату в рамках муниципального задания.
7. Во исполнение требований п. 35 Порядка № 2457 обеспечить надлежащий контроль за достоверностью информации об оказанных услугах (выполненных работах), отражаемой муниципальными учреждениями в отчетах о выполнении муниципального задания.

Председатель



А.Ф.Лобанов

И.Ю.Лёвкина
52-29-64