



Томская область

СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК

Томская область, г.Северск, пр.Коммунистический, 42

тел./факс (3823) 52 29 64 E-mail: sp-seversk@spemail.ru

ОКПО 79205716 ОГРН 1067024007214 ИНН/КПП 7024024042/702401001

28.04.2023 № 1-03/221

Начальника Управления
имущественных отношений
Администрации ЗАТО Северск
Саядяну А.С.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

по результатам контрольного мероприятия

В соответствии с пунктом 2.3 Плана работы Счётной палаты ЗАТО Северск на 2023 год, утвержденного приказом председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 26.12.2022 № 27, приказом председателя Счётной палаты 07.02.2023 № 4, поручением председателя Счётной палаты ЗАТО на проведение контрольного мероприятия от 07.02.2023 № 4/1, в Управлении имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск¹ проведено контрольное мероприятие «Проверка организации деятельности по содержанию и обслуживанию временно неиспользуемого имущества муниципальной казны ЗАТО Северск, финансовое обеспечение платежей в части муниципальных нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах» за 2022 год, по результатам которого установлено следующее:

1. В соответствии с Положением об Управлении, утвержденным решением Думы ЗАТО Северск от 24.06.2021 № 15/1, УИО является отраслевым органом Администрации ЗАТО Северск, входящим в ее структуру и наделено полномочиями по управлению муниципальным имуществом (за исключением жилых помещений), ведению бухгалтерского учета и содержанию имущества, составляющего муниципальную казну, ведению Реестра муниципального имущества.

Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержден приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»², которым установлены правила ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, в том числе правила внесения сведений об имуществе в реестры, общие требования к порядку предоставления информации из реестров, состав информации о муниципальном имуществе, принадлежащем на вещном праве или в силу закона органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам (далее - правообладатель) и подлежащем учету в реестрах.

Проверка полноты и достоверности ведения реестрового учета муниципального имущества ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2023 показала следующее:

- в реестре муниципального имущества ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2023 отсутствует объект недвижимого имущества, расположенный по адресу: ЗАТО Северск, г. Северск, ул. Парусинка, 17а;

¹ Далее по тексту – Управление, УИО

² Далее – Порядок № 424

- в реестре муниципального имущества ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2023 неправомерно учитывается приватизированный в 1990 году объект недвижимого имущества (отдельностоящее здание реестровый номер 1010200412), расположенный по адресу: г. Северск, ул. Калинина, д.46/1;
- в реестре муниципального имущества ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2023 по некоторым объектам недвижимого имущества отсутствует информация о кадастровом номере и кадастровой стоимости;
- в реестре муниципального имущества ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2023 по всем пустующим объектам недвижимого имущества допущено недостоверное отражение (занижение) информации об остаточной стоимости на общую сумму 22 233 618,83 руб.

Данные нарушения свидетельствуют о несоблюдении требований Порядка № 424 в части отражения недостоверных сведений о муниципальном недвижимом имуществе в реестре муниципального имущества ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2023.

Кроме этого, занижение остаточной стоимости 51 пустующего объекта свидетельствует о недостоверном отражении сведений об остаточной стоимости в бюджетной отчетности УИО по состоянию на 01.01.2023 (строка 140 Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503130 и строки 400 и 410 раздела 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» Сведений о движении нефинансовых активов ф.0503168), и является нарушением пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

2. Расходы бюджета ЗАТО Северск по содержанию и обслуживанию временно не арендуемого муниципального имущества ЗАТО Северск в проверяемом периоде осуществлялись в рамках ведомственной целевой программы «Организация деятельности по содержанию и обслуживанию временно не используемого имущества муниципальной казны ЗАТО Северск, финансовое обеспечение платежей в части муниципальных нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах»³, утвержденной приказом начальника Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении ведомственных целевых программ на 2021-2024 годы» от 17.12.2020 №55⁴, входящей в состав Подпрограммы 2 «Содержание, обслуживание и строительство муниципального имущества ЗАТО Северск, содержание общего имущества в многоквартирных домах»⁵ муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы⁶.

Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 02.02.2012 № 228 утвержден Порядок разработки, утверждения, реализации и мониторинга реализации ведомственных целевых программ ЗАТО Северск⁷, согласно которому в процессе ежеквартального и ежегодного мониторинга осуществляется оценка фактически достигнутых непосредственных результатов реализации ВЦП и определяется возможность достижения запланированных конечных результатов ВЦП. Результаты мониторинга оформляются в порядке, определенном субъектом бюджетного планирования, являющимся структурным подразделением или органом Администрации ЗАТО Северск, ответственным за разработку и реализацию ВЦП.

При этом, оценка результатов ежеквартального и ежегодного мониторинга в проверяемом периоде Управлением документально не оформлялась, поскольку в УИО в

³ Далее по тексту - ВЦП

⁴ Далее по тексту – Приказ УИО от 17.12.2020 № 55

⁵ Далее по тексту - подпрограмма

⁶ Далее по тексту – муниципальная программа. программа

⁷ Далее по тексту – Порядок № 228

нарушение пункта 62 Порядка № 228 отсутствует порядок оценки результатов ежеквартального и ежегодного мониторинга.

Кроме этого, Счетной палатой ЗАТО Северск отмечено, что при корректировке объема финансирования на организацию деятельности по содержанию и обслуживанию временно неиспользуемого имущества муниципальной казны ЗАТО Северск, финансовое обеспечение платежей в части муниципальных нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах, изменения в приказ УИО от 17.12.2020 № 55 в части объема расходов бюджета ЗАТО Северск на реализацию ВЦП не внесены.

3. Формирование годового отчета о реализации программы необходимо осуществлять в соответствии с пунктом 43 Порядка № 1797⁸.

Однако в ходе проверки установлено, что в отчете о реализации муниципальной программы отражена недостоверная информация о достижениях числовых значений целевых показателей, а также об объеме финансовых расходов, направленных на содержание и обслуживание временно неиспользуемого имущества муниципальной казны ЗАТО Северск.

Так, согласно отчету о реализации муниципальной программы расходы бюджета ЗАТО Северск составили 14 513,22 тыс. руб. на содержание и обслуживание 19 объектов муниципальной собственности общей площадью 58 370,95 кв.м., а также на оплату взносов на капитальный ремонт региональному оператору 106 объектов общей площадью 12 173,9 кв.м.

При этом, Счетной палатой ЗАТО Северск установлено, что расходы, произведенные в 2022 году за счет бюджетных средств на содержание и обслуживание временно пустующих объектов недвижимости в количестве 26 ед. общей площадью 48 881,25 кв.м., а также по объектам муниципального нежилого фонда, по которым начислена (произведена) оплата взносов на капитальный ремонт региональному оператору 105 ед. общей площадью 12 348,60 кв.м., составили всего 12 653,47 тыс. руб.

Таким образом Счетной палатой ЗАТО Северск сделан вывод о недостоверности информации о достижении числовых значений целевых показателей, а также объеме финансовых расходов, направленных на содержание и обслуживание временно неиспользуемого имущества муниципальной казны ЗАТО Северск, отраженной в отчете о реализации муниципальной программы, что привело к нарушению требований пункта 20 Методических рекомендаций по разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области к Порядку № 1797, согласно которому целевые показатели (индикаторы) результативности реализации Программы должны быть в том числе точными (погрешности измерения не должны приводить к искаженному представлению о результатах реализации Программы) и достоверными (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе мониторинга).

4. Кроме этого, Счетной палатой ЗАТО Северск установлено неправомерное отнесение расходов бюджета ЗАТО Северск в сумме 1 859,75 тыс. руб., к расходам ВЦП на содержание и обслуживание пустующих объектов муниципальной казны ЗАТО Северск, поскольку эти расходы не соответствуют целям и задачам, определенным ВЦП, входящей в состав подпрограммы 2 муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом ЗАТО Северск» (указанные расходы сложились по муниципальным контрактам за обслуживание объектов, где нет временно неиспользуемых помещений, а также на оплату обязательного страхования гражданской ответственности, оплату транспортного налога, оплату расходов по организации сноса зданий, по определению технического состояния зданий, по изготовлению проекта и сметной документации по сносу и демонтажу объекта капитального строительства), что в свою очередь искажает достоверное представление о сумме расходов бюджета на содержание и

⁸ Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797. Далее по тексту – Порядок № 1797.

обслуживание временно неиспользуемого имущества муниципальной казны ЗАТО Северск.

5. Подпунктом 11 пункта 16 Порядка № 1797 предусмотрена обязанность ответственного исполнителя по обеспечению размещения на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф>) годового отчета о реализации муниципальной программы до 1-го марта текущего финансового года.

Однако, годовой отчет о реализации муниципальной программы за 2022 год размещен на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф>) с нарушением сроков, предусмотренных Порядком № 1797, в марте 2023 года.

6. Одним из способов распоряжения муниципальным имуществом является приватизация, порядок осуществления которой определен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В проверяемом периоде в ЗАТО Северск действовало Положения о приватизации муниципального имущества в городском округе закрытом административно-территориальном образовании Северск Томской области, утвержденное решением Думы ЗАТО Северск от 20.04.2006 № 12/5⁹, согласно которому приватизация муниципального имущества городского округа ЗАТО Северск осуществляется в соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск, который утверждается ежегодно на очередной финансовый год и плановый период одновременно с бюджетом ЗАТО Северск.

Решением Думы ЗАТО Северск от 09.12.2021 № 20/6 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск на 2022 год, в который включены всего 13 объектов недвижимого имущества муниципальной казны из числа пустующих объектов.

Вместе с тем 30 объектов муниципальной недвижимости (различного технического состояния) из числа пустующих объектов в Прогнозный план приватизации никогда не включались, в результате чего повышаются риски разрушения объектов недвижимости и невозможности в дальнейшем вовлечения их в хозяйственный оборот (аренду и/или приватизацию), что подтверждено выездным обследованием, проведенным в ходе проверки, в отношении 37 объектов временно неиспользуемого имущества муниципальной казны ЗАТО Северск.

В ходе обследования установлено, что большая часть зданий непригодны для дальнейшей эксплуатации, находится в разрушенном состоянии (отсутствуют пол, двери, перекрытия, окна, разрушены крыша и часть стен, внутри мусор), кроме того имеются случаи образования вокруг зданий, а также внутри, несанкционированных свалок.

Счетной палатой ЗАТО Северск отмечено, что данные объекты не охраняются, меры к ограничению доступа к ним не приняты. Вследствие свободного доступа пустующие заброшенные здания становятся местами для времяпровождения детей и иных лиц, что может привести к несчастным случаям.

С учетом вышесказанного на основании части 3.1 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», по итогам проверки предлагается:

1. В целях полноты и достоверности отражения сведений о муниципальном недвижимом имуществе принять меры по надлежащему ведению реестра муниципального имущества ЗАТО Северск в соответствии с требованиями Порядка № 424, а именно:

⁹ Далее по тексту – Положение о приватизации. Решение Думы № 12/5

- в реестр муниципального имущества ЗАТО Северск внести информацию об объекте муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: ЗАТО Северск, г. Северск, ул. Парусинка, 17а.
- исключить из состава объектов муниципального недвижимого имущества реестра муниципального имущества ЗАТО Северск информацию об отдельно стоящем здании, расположенном по адресу: ЗАТО Северск, г. Северск, ул. Калинина, д.46/1.
- в реестр муниципального имущества ЗАТО Северск внести информацию о кадастровом номере и кадастровой стоимости объектов муниципальной казны.
- осуществить расчет остаточной стоимости всех объектов муниципальной казны в соответствии с их износом.

2. В целях осуществления оценки результатов ежеквартального и ежегодного мониторинга реализации ведомственных целевых программ, ответственным исполнителем которых является Управление, во исполнение пункта 62 Порядка № 228 принять меры к разработке и утверждению правового акта Управления, в соответствии с которым будет проводиться оценка фактически достигнутых непосредственных результатов реализации ВЦП и возможности достижения запланированных конечных результатов ВЦП.

Кроме этого, при корректировке объема финансирования, направленного на реализацию ВЦП, обеспечить внесения изменений в приказ УИО от 17.12.2020 № 55 в части изменения объема расходов бюджета ЗАТО Северск на реализацию ВЦП в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в бюджете ЗАТО Северск на очередной финансовый год и плановый период.

3. В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области к Порядку № 1797 принять меры по формированию достоверной информации о достижении числовых значений целевых показателей и объемов финансовых расходов, направленных на реализацию муниципальной программы при подготовке годового отчета о реализации программы.

4. В целях достоверного представления информации о сумме расходов бюджета ЗАТО Северск на содержание и обслуживание временно неиспользуемого имущества муниципальной казны ЗАТО Северск принять меры по корректировке муниципальной программы в части расходов бюджета ЗАТО Северск, направленных на содержание и обслуживание пустующих объектов муниципальной казны ЗАТО Северск, что позволит исключить необоснованное завышение объемов финансирования на расходы по содержанию и обслуживанию пустующих объектов муниципальной казны ЗАТО Северск.

Кроме этого, поскольку муниципальная программа не содержит целевых показателей и объема финансирования по содержанию муниципального недвижимого имущества, вовлеченного в хозяйственный оборот, а также движимого имущества, как вовлеченного в хозяйственный оборот, так и временно неиспользуемого, по мнению Счетной палаты ЗАТО Северск необходимо принять меры к разработке целевых показателей с их числовыми значениями и объемом финансирования на содержание муниципального недвижимого имущества, вовлеченного в хозяйственный оборот и движимого имущества, путем внесения корректировки в муниципальную программу.

5. Обеспечить соблюдение срока размещения годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://zato-severск.рф>).

6. В целях осуществления Управлением полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, рассмотреть вопрос о возможности вовлечения в хозяйственный оборот пустующих объектов муниципального имущества, путем включения их в Прогнозный план приватизации или путем проведения торгов на право заключения договоров аренды нежилых помещений.

О результатах рассмотрения настоящего представления и всех принятых мерах необходимо проинформировать Счётную палату ЗАТО Северск в течение трех

месяцев со дня получения представления (с приложением подтверждающих документов).

Председатель Счётной палаты



А.Ф. Лобанов

Экземпляр представления получил:

Ведущий специалист
(должность)



личная подпись

Сараусова А.А.
инициалы, фамилия

« 28 » 07 2023

Исп. Мерзлякова О.В.
52-29-64