

**Из Отчета
по результатам проверки
соблюдения условий и порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО
Северск на возмещение недополученных доходов по осуществлению
пассажиropеревозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах
регулярных перевозок, а также условий контрактов, заключенных на организацию
пассажиropеревозок**

Предмет контрольного мероприятия: анализ правомерности действий уполномоченного органа Администрации ЗАТО Северск (УЖКХ ТиС, Управление) по организации пассажироpеревозок в ЗАТО Северск, соблюдение законодательства РФ и муниципальных правовых актов ЗАТО Северск при использовании средств бюджета ЗАТО Северск, выделенных на субсидирование пассажироpеревозок и оплату заключенных контрактов.

Проверяемый период деятельности: 2022 год.

Цели контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства и муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок организации пассажироpеревозок на территории ЗАТО Северск. Проверка соблюдения целей, порядка и условий субсидирования пассажироpеревозок и исполнения условий заключенных контрактов.

Основные результаты:

1. Муниципальные контракты на осуществление пассажироpеревозок в ЗАТО Северск заключены сроком на 6 лет, то есть на срок, выходящий за пределы действия муниципальной программы «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы». При этом в нарушение пункта 4 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797, в программе не установлен прогнозный период (2026 год), который устанавливается в случае, если срок реализации мероприятия программы превышает установленный срок реализации программы.
2. Применяемая в ЗАТО Северск схема организации пассажироpеревозок (по регулируемым тарифам) соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ.
3. В проверяемом периоде действовали тарифы, установленные постановлением Администрации ЗАТО Северск от 15.12.2021 № 2614 «О тарифах на перевозки пассажиров и провоз ручной клади автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении по муниципальным городским маршрутам».
4. Муниципальные контракты на пассажироpеревозки заключены в соответствии с законодательством по типовой форме. Однако отдельные условия в контрактах, которые вправе регламентировать заказчик (УЖКХТиС), составлены не корректно, (к примеру, не четко определены этапы выполнения работ) что повлекло за собой неопределенность в определении этапов выполнения работ, сроков приемки работ и проведения экспертизы, проблемам при начислении и взыскании штрафных санкций.
5. В ходе проверки обоснования НМЦК Счетной палатой установлено, что указанная в конкурсной документации НМЦК не соответствует цене, рассчитанной в соответствии с распоряжением Минтранса России от 25.09.2019 № АС-131-р, действующим на момент проведения торгов. С целью не превышения

ЛБО УЖКХ ТиС установило НМЦК для всех 5-ти объектов закупок в размере 108 925,02 тыс. руб., в то время как расчет обоснования НМЦК выполнен на сумму 1 329 399,62 тыс. руб.

6. Контроль за соблюдением условий контракта осуществлялся МКУ ТЦ в рамках заключенного соглашения, которым в свою очередь заключены договоры с перевозчиками. При этом договоры заключены несвоевременно, только в марте 2022 года, тогда как контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа, исполнение которых надлежит контролировать в соответствии с вышеперечисленными договорами, заключены в декабре 2021 года. Фактически контроль за соблюдением рейсов осуществлялся по всем выполняемым маршрутам, в том числе, в периоды отсутствия договоров (январь, февраль).
7. Помимо этого контроль за пассажироперевозками осуществляли диспетчерские пункты, расположенные по адресам пр.Коммунистический,133б/3 и пр.Коммунистический,122в и находящиеся в структуре МКУ ТЦ. Расходы на содержание данных пунктов составили в 2022 году 2 873 116,25 руб., что сопоставимо с возможностью приобретения систем видеонаблюдения. Данные расходы признаны неэффективными. По мнению Счётной палаты при наличии навигационной системы ГЛОНАСС и аналитическими возможностями данной системы, возможностью приобретения системы видеонаблюдения, по стоимости сопоставимой с ежегодными расходами на содержание пунктов, осуществление контроля таким способом нецелесообразно и приводит к увеличению расходов, связанных с пассажироперевозками в ЗАТО Северск.
8. Выборочная проверка данных о фактическом выполнении рейсов в течение 2022 года, отраженных в отчетах МКУ ТЦ, показала:
 - ✓ Несоответствия информации о количестве рейсов согласно данным навигационной системы ГЛОНАСС с данными, отраженными в отчетах МКУ ТЦ, сформированных для УЖКХ ТиС и используемых для оценки исполнения условий контрактов, не установлено.
 - ✓ Выявлено несоответствие информации о количестве отдельных рейсов, отраженной в актах приемки выполненных работ, с информацией, отраженной в отчетах МКУ ТЦ, по контракту от 13.12.2021 № 2, заключенному с ООО «Маршрутная Транспортная Компания» (маршруты 145, 29), и контракту от 20.12.2021 № 5, заключенному с ООО «Регионсибирь» (маршруты 146, 32, 9).
 - ✓ При наличии в условиях контракта требования по соблюдению класса транспортного средства перевозчик, выполняющий маршрут № 145, в отдельные периоды выполнял работы транспортным средством меньшей вместимостью, однако УЖКХ ТиС при определении суммы, подлежащей оплате, в одних случаях принимало данный факт как нарушение, в других случаях принимало к оплате.
 - ✓ В актах приемки выполненных работ за все месяцы 2022 года отсутствует разбивка объемов работ, выполненных транспортными средствами малого класса по двум маршрутам (№ 9 и № 32), что не позволило сопоставить данные о выполненных объемах перевозок, указанных в акте приемки выполненных работ с данными МКУ ТЦ, в котором информация приводится по каждому маршруту отдельно.
 - ✓ По трем контрактам, заключенным с ООО «ЕТВ», приемка работ за 2022 год не осуществлена несмотря на своевременно предоставленные перевозчиком акты выполненных работ. Это связано с разногласиями по вопросам о количестве выполненных рейсов и суммах штрафных санкций, а также замечаниями со стороны заказчика к оформлению актов выполненных работ.
 - ✓ В нарушение условий контрактов экспертиза выполненных работ за 2022 год ни

по одному из контрактов УЖКХ ТиС не проведена.

9. В связи с произвольным трактованием понятия «факт нарушения», отличного от указанного в контракте, УЖКХ ТиС неправильно осуществлялось начисление штрафных санкций. Фактами нарушений согласно условиям контракта являются как факты не осуществления запланированных рейсов, так и нарушения расписания автобусов, нарушения пути следования транспортных средств, непредставление ответов Заказчику по запросам обслуживания пассажиров муниципального маршрута, взимание провозной платы, не соответствующей размерам тарифов по маршруту, непредставление ответов на жалобы от граждан, нарушения требований к вместимости транспортных средств. Такое широкое трактование понятия «факт» привело к значительным суммам подлежащих начислению санкций.
10. Согласно предоставленным МКУ ТЦ документам всего за 2022 год со стороны заказчика предъявлено 11 претензий. Общая сумма начисленных штрафов составила согласно претензиям 151,02 тыс. руб. Удержано с перевозчиков путем уменьшения суммы по актам выполненных работ – 70,00 тыс. руб. Из общей суммы предъявленных штрафов - 80 тыс. руб. начислены по фактам невыполнения рейсов. Вместе с тем, анализ актов выполненных работ, отчетов МКУ ТЦ показал, что фактически количество нарушений, допущенных при исполнении контрактов, значительно больше и не соответствует объему предъявленных перевозчикам претензий.
11. С учетом отраженных в отчетах МКУ ТЦ фактов нарушений условий контракта и установленных сумм штрафов всего сумма санкций, подлежащих взысканию с перевозчиков, составила 14 828 000 руб., из которых 14 743 000 руб. составляют нарушения по количеству рейсов, допущенные ООО «ЕТВ». Тогда как УЖКХ ТиС предъявлено претензий только на сумму 151,02 тыс. руб. При этом предъявление и взыскание штрафных санкций с перевозчика в полном объеме не представляется возможным, поскольку согласно действующему законодательству сумма штрафных санкций не может превышать сумму контракта (стоимость всех контрактов, заключенных с ООО «ЕТВ», составляет 4 000 001 руб.). Данный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении перевозчиками условий муниципальных контрактов.
12. С нарушением законодательства и условий контрактов УЖКХ ТиС взысканные суммы штрафных санкций не перечислены в доход бюджета и не отражены в учете УЖКХ ТиС в качестве доходов бюджета.
13. УЖКХ ТиС не осуществляется подача исков в суд по претензиям, выставленным за 2022 год и не удовлетворенным перевозчиком ООО «ЕТВ». С учетом того, что контракты заключены сроком на 6 лет, то в случае несвоевременного обращения УЖКХ ТиС в суд, через 3 года данные санкции взыскать будет затруднительно в связи с истечением срока исковой давности.
14. При наличии фактов невыполнения условий контрактов в части количества рейсов, отдельными перевозчиками допущено при этом одновременное перевыполнение показателя количества рейсов по другим маршрутам, что согласно условиям контракта заказчиком оплате не подлежит, но является поводом для предъявления штрафных санкций. Вместе с тем, данный факт может свидетельствовать о несовершенстве графиков движения автобусов по маршрутам, в связи с чем перевозчиком допускается данное маневрирование.
15. УЖКХ ТиС ненадлежащим образом осуществлялся контроль за составлением и достоверностью информации в актах выполненных работ, предъявляемых перевозчиками. Свидетельством этому является тот факт, что при оплате выполненных работ по контрактам № 2 от 13.12.2021 с ООО «МТК» и № 5 от 20.12.2021 с ООО «РЕГИОНСИБИРЬ» допущена переплата за выполненные

работы в 2022 году в суммах 261 769,44 руб. и 13 481 руб. соответственно за счет оплаты рейсов без учета требований к классу транспортного средства и необоснованного завышения суммы, подлежащей оплате.

16. Все перевозчики, заключившие контракты на перевозку пассажиров по муниципальным маршрутам, являлись получателями субсидий из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию выпадающих доходов от проезда по ЕСПБ. Нарушений порядка предоставления субсидий из бюджета не выявлено. Вместе с тем, применяемая схема субсидирования перевозчиков признана Счётной палатой неэффективной, поскольку в расчетах объема субсидии задействованы показатели, достоверность которых определить не представляется возможным, следовательно, признать сумму полагающейся к выплате субсидии обоснованной также не представилось возможным.
17. По результатам проведенных в ходе проверки контрольных расчетов суммы субсидии, полагающейся к выплате перевозчикам, фактов переплаты субсидии не установлено. Выявленные суммы недоплаты субсидии по всем перевозчикам возмещению не подлежат по следующим основаниям:
 - перевозчиками документально не подтверждены фактически полученные ими доходы,
 - Управлением не произведен перерасчет субсидии в связи с выплаченной из областного бюджета субсидии по ЕСПБ за август-октябрь,
 - УЖКХ ТиС и не в полной мере соблюдались нормы Порядка № 716 при расчете суммы субсидии.

Рекомендации

1. В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положением об организации транспортного обслуживания населения в границах ЗАТО Северск, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 20.12.2017 № 2440, УЖКХ ТиС инициировать актуализацию порядка ведения реестра муниципальных маршрутов, утвержденного Распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 23.05.2013 № 608-р «Об утверждении Порядка ведения реестра регулярных муниципальных маршрутов ЗАТО Северск», а именно:
 - изменить Ф.И.О. должностного лица, ответственного за исполнение данного распоряжения;
 - исключить ссылку на утративший силу документ, а именно постановление Главы Администрации ЗАТО Северск от 02.03.2007 № 408 «Об утверждении Порядка формирования маршрутной сети пассажирского транспорта общего пользования при регулярном автобусном сообщении по муниципальным маршрутам в границах ЗАТО Северск».
2. Внести изменение в Положение об УЖКХ ТиС, утвержденное Решением Думы ЗАТО Северск от 24.04.2008 № 51/5, дополнив полномочием Управления по ведению реестра муниципальных маршрутов.
3. В соответствии с постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации», внести изменения в муниципальную программу «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы,

утвержденную постановлением Администрации ЗАТО Северск от 25.01.2021 № 85, предусмотрев прогнозный период (2026 год).

4. УЖКХ ТиС принять меры к взысканию с ООО «ЕТВ» в судебном порядке штрафные санкции, начисленные по контракту от 21.12.2021 № 1 в сумме 24 000 руб., по контракту от 21.12.2021 № 3 в сумме 21 000 руб. за нарушение условий контрактов.
1. Принять меры к взысканию с ООО «МТК» переплаты, допущенной при оплате работ по контракту от 13.12.2021 № 2, в сумме 261 769,44 руб. и с ООО «РЕГИОНСИБИРЬ» по контракту от 20.12.2021 № 5 в сумме 13 481,00 руб., сложившуюся за счет оплаты рейсов без учета требований к классу транспортного средства и необоснованного завышения суммы, подлежащей оплате.
5. Проанализировать причины множественных случаев нарушений условий муниципальных контрактов перевозчиками в 2022 году, продолжить осуществление претензионной работы, предъявив перевозчикам штрафные санкции, не начисленные в 2022 году за допущенные нарушения, с учетом максимально возможного их размера, ограниченного ценой контракта.
6. Отообразить в бюджетном учете УЖКХ ТиС сумму начисленных, но не взысканных штрафных санкций за нарушение условий контрактов.
7. Провести анализ расписания движения автобусов в разрезе маршрутов и рассмотреть вопрос о возможности и необходимости пересмотра расписания движения автобусов на тех маршрутах, где перевозчиками допускается невыполнение установленного муниципальным контрактом количества рейсов. По результатам анализа рассмотреть возможность внесения изменений в муниципальный контракт в части уменьшения объемов и стоимости работ, осуществляемых за счет бюджетных средств.
8. Рассмотреть вопрос о возможности заключения дополнительных соглашений к муниципальным контрактам, содержащим условия, уточняющие отдельные понятия (например, этапов выполнения работ, что считается фактом нарушения условий контракта и т.д), исключив противоречия из текстов контрактов.
9. Рассмотреть вопрос о расторжении муниципального контракта с ООО «ЕТВ» в связи с многочисленными фактами нарушений условий контракта, а также невозможности применения санкций со стороны заказчика за невыполнение условий контракта.
10. С целью повышения эффективности использования бюджетных средств рассмотреть вопрос о возможности и необходимости применения системы видеонаблюдения с целью осуществления контроля за количеством выполненных рейсов и соблюдением расписания взамен существующих диспетчерских пунктов по адресам пр.Коммунистический,133б/3 и пр.Коммунистический,122в.
11. С целью совершенствования контроля за осуществлением рейсов перевозчиками в рамках выполнения муниципальных контрактов УЖКХ ТиС и МКУ ТЦ принять меры к обеспечению более полного использования возможностей навигационной системы «ГЛОНАСС» (автоматизированное формирование отчетности по количеству выполненных рейсов в разрезе маршрутов).

