



Томская область
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК
г. Северск, пр. Коммунистический, 42
тел./факс (3823) 52 29 64 E-mail: sp-seversk@spemail.ru

31.03.2023 № 1-03/121

Начальнику Управления
молодежной и семейной политики,
физической культуры и спорта
Администрации ЗАТО Северск
Козлову А.Е.

ПРЕДПИСАНИЕ
по факту (фактам) выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия
нарушений, требующих безотлагательных мер их пресечения

В соответствии с пунктом 2.9 Плана работы Счетной палаты ЗАТО Северск на 2022 год, утвержденного приказом председателя Счетной палаты ЗАТО Северск от 15.12.2021 № 35, приказом председателя Счетной палаты ЗАТО Северск на проведение проверки от 21.10.2022 № 19, поручением председателя Счетной палаты ЗАТО Северск на проведение проверки от 21.10.2022 № 19/1, в Управлении молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск¹ проведено контрольное мероприятие по вопросам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных молодым семьям на улучшение жилищных условий с использованием ипотечных кредитов и займов, при получении социальной выплаты за период 2021-2022 годов, по результатам которого установлено следующее:

1. В нарушение подпункта 3 пункта 3 Порядка проведения конкурсного отбора², пункта 4.3.7.15 Соглашений о предоставлении субсидии³ в ЗАТО Северск отсутствует расходное обязательство органа местного самоуправления по предоставлению молодым семьям - участникам мероприятий «Предоставление молодым семьям в установленном порядке социальных выплат на приобретение (строительство) жилья», входящих в подпрограмму 1 «Молодежь ЗАТО Северск»⁴ муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО

¹ Далее по тексту – Управление, УМСП ФКиС

² Порядок проведения конкурсного отбора муниципальных районов и городских округов Томской области для участия в мероприятиях по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и в подпрограмме «Оказание государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы «Жилье и городская среда Томской области», утвержденный постановлением Администрации Томской области от 26.04.2011 № 118а. Далее по тексту – Порядок проведения конкурсного отбора, приложение № 3 к постановлению № 118а

³ Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету, заключенные между Департаментом архитектуры и строительства Томской области и Администрацией ЗАТО Северск от 26.01.2021 № 69741000-1-2021-007 и от 25.01.2022 № 69741000-1-2022,004 (с изменениями и дополнениями).
Далее по тексту - Соглашения о предоставлении субсидии.

⁴ Далее по тексту – Подпрограмма 1

ВК.№

ОТ 31.03.2023

106
Козлов А.Е.

Северск» на 2021 - 2024 годы⁵, дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка из местного бюджета.

Пунктом 3 Порядка проведения конкурсного отбора определено, что для участия в отборе муниципальные районы и городские округа Томской области в срок до 1 апреля года, предшествующего году участия Томской области в мероприятии, представляют организатору отбора следующие документы:

1) заявку на участие в отборе с указанием потребности в средствах федерального и областного бюджетов;

2) муниципальную программу по обеспечению жильем молодых семей;

3) обязательство органа местного самоуправления муниципального района или городского округа Томской области по финансированию на очередной финансовый год и плановый период мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, в том числе включающее обязательство по предоставлению молодым семьям - участникам мероприятия при рождении (усыновлении) одного ребенка дополнительной социальной выплаты в размере не менее 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья;

4) письменное подтверждение органа местного самоуправления муниципального района или городского округа Томской области об отсутствии нецелевого использования средств федерального и областного бюджетов, выделенных местному бюджету на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства;

5) список молодых семей - участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства в планируемом году, сформированный до 1 июня года, предшествующего планируемому году;

6) информацию об общем количестве семей, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (в жилых помещениях) в органах местного самоуправления муниципального образования Томской области, в том числе молодых семей, по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

7) информацию о предварительных объемах бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период на исполнение действующих расходных обязательств для реализации мероприятий по улучшению жилищных условий молодых семей в рамках мероприятия и подпрограммы по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году; расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Вместе с тем, отмечено, что фактически в общий объем финансирования мероприятия «Предоставление молодым семьям в установленном порядке социальных выплат на приобретение (строительство) жилья» Подпрограммы 1 включены обязательства по предоставлению молодым семьям - участникам мероприятий дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка из местного бюджета, в том числе на 2021 год в сумме 406,95 тыс. руб., на 2022 год в сумме 362,88 тыс. руб.

Размер дополнительной социальной выплаты установлен только на 2022 год распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 04.02.2022 № 97-р «Об установлении на 2022 год размера дополнительных социальных выплат в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы»⁶. При этом, распоряжением

⁵ Далее по тексту – Программа

⁶ Далее по тексту – распоряжение № 97-р

№ 97-р размер дополнительной социальной выплаты определен только при рождении (усыновлении) первого, второго, третьего и четвертого ребенка, что ограничивает права молодых семей, при рождении (усыновлении) пятого и более детей. Кроме этого, предоставление дополнительных социальных выплат в тех размерах, которые указаны в распоряжении № 97-р, приводит к неравным условиям молодых семей - получателей данной выплаты, поскольку процентное соотношение выплат во всех случаях разное.

Распоряжение № 97-р не опубликовано и не размещено на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск, и предназначено в качестве руководящего документа в финансовой сфере в рамках предоставленных полномочий УМСП ФКиС.

Исходя из полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск, определенных Уставом городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области (статьи 27, 28, 38, 42), установление дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан (установление социальных выплат отдельным категориям граждан ЗАТО Северск при рождении ребенка) является полномочием Думы ЗАТО Северск.

Решение Думы ЗАТО Северск от 23.12.2010 № 7/6 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан в ЗАТО Северск», иные правовые акты Думы ЗАТО Северск не предполагают возможности расходования средств бюджета ЗАТО Северск на социальные выплаты отдельным гражданам (семьям) при рождении ребенка.

Кроме этого, не определен порядок, условия и механизм предоставления молодым семьям дополнительной социальной выплаты.

Отсутствие муниципального правового акта ЗАТО Северск, регламентирующего порядок и определяющего размеры дополнительных социальных выплат в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 – 2024 годы позволяет сделать вывод о не правомерности включения в программу дополнительных социальных выплат при рождении ребенка, а также о нарушении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797⁷, при разработке и корректировке Программы.

В связи с отсутствием муниципального правового акта о принятии расходного обязательства по установлению дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка соответствующие заявления гражданами ЗАТО Северск не подавались в проверяемом периоде.

С учетом вышеизложенного на основании Порядка проведения конкурсного отбора муниципальных районов и городских округов Томской области для участия в мероприятиях по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и в подпрограмме «Оказание государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы «Жилье и городская среда Томской области», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.04.2011 № 118а, Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области, а также Положения об Управлении молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск, утвержденного решением Думы ЗАТО Северск от 26.09.2019 № 55/12⁸, Управлению молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск **предписывается незамедлительно принять меры** к разработке муниципального правового акта ЗАТО Северск, регламентирующего

⁷ Далее по тексту – Порядок № 1797

⁸ Далее по тексту – Положение № 55/12

порядок и определяющего размеры дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка исходя из расчетной (средней) стоимости жилья в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 – 2024 годы.

О выполнении настоящего предписания и принятых мерах необходимо проинформировать Счетную палату в течении 20 календарных дней со дня его получения.

Председатель



А.Ф. Лобанов

Мерзлякова Оксана Валерьевна
522964