



Томская область

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК**

Томская область, г.Северск, пр.Коммунистический, 42

тел./факс (3823) 52 29 64 E-mail: sp-seversk@spemail.ru

ОКПО 79205716 ОГРН 1067024007214 ИНН/КПП 7024024042/702401001

28. Oct 2023 № 1-03/24

Врио начальника Управления  
молодежной и семейной политики,  
физической культуры и спорта  
Администрации ЗАТО Северск  
Козлову А.Е.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

**по результатам контрольного мероприятия**

В соответствии с пунктом 2.9 Плана работы Счетной палаты ЗАТО Северск на 2022 год, утвержденного приказом председателя Счетной палаты ЗАТО Северск от 15.12.2021 № 35, приказом председателя Счетной палаты ЗАТО Северск на проведение проверки от 21.10.2022 № 19, поручением председателя Счетной палаты ЗАТО Северск на проведение проверки от 21.10.2022 № 19/1, в Управлении молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск<sup>1</sup> проведено контрольное мероприятие по вопросам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных молодым семьям на улучшение жилищных условий с использованием ипотечных кредитов и займов, при получении социальной выплаты за период 2021-2022 годов, по результатам которого установлено следующее:

1. В нарушение подпункта 3 пункта 3 Порядка проведения конкурсного отбора<sup>2</sup>, пункта 4.3.7.15 Соглашений о предоставлении субсидии<sup>3</sup> в ЗАТО Северск отсутствует расходное обязательство органа местного самоуправления по предоставлению молодым семьям - участникам мероприятий «Предоставление молодым семьям в установленном порядке социальных выплат на приобретение (строительство) жилья», входящих в подпрограмму I «Молодежь ЗАТО Северск»<sup>4</sup> муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы<sup>5</sup>, дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка из местного бюджета. Соответственно, не определен порядок, условия и механизм предоставления молодым семьям дополнительной социальной выплаты.

<sup>1</sup> Далее по тексту – Управление, УМСИ ФКиС

<sup>2</sup> Порядок проведения конкурсного отбора муниципальных районов и городских округов Томской области для участия в мероприятиях по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и в подпрограмме «Оказание государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы «Жилье и городская среда Томской области», утвержденный постановлением № 118а. Далее по тексту – Порядок проведения конкурсного отбора, приложение № 3 к постановлению № 118а

<sup>3</sup> Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету, заключенные между Департаментом архитектуры и строительства Томской области и Администрацией ЗАТО Северск от 26.01.2021 № 69741000-1-2021-007 и от 25.01.2022 № 69741000-1-2022,004 (с изменениями и дополнениями). Далее по тексту - Соглашения о предоставлении субсидии.

<sup>4</sup> Далее по тексту – Подпрограмма I

<sup>5</sup> Далее по тексту – Программа

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году; расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Вместе с тем, отмечено, что фактически в общий объем финансирования мероприятия «Предоставление молодым семьям в установленном порядке социальных выплат на приобретение (строительство) жилья» Подпрограммы 1 включены обязательства по предоставлению молодым семьям - участникам мероприятий дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка из местного бюджета, в том числе на 2021 год в сумме 406,95 тыс. руб., на 2022 год в сумме 362,88 тыс. руб.

Размер дополнительной социальной выплаты установлен только на 2022 год распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 04.02.2022 № 97-р «Об установлении на 2022 год размера дополнительных социальных выплат в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы»<sup>6</sup>. При этом, распоряжением № 97-р размер дополнительной социальной выплаты определен только при рождении (усыновлении) первого, второго, третьего и четвертого ребенка, что ограничивает права молодых семей, при рождении (усыновлении) пятого и более детей. Кроме этого, предоставление дополнительных социальных выплат в тех размерах, которые указаны в распоряжении № 97-р, приводит к неравным условиям молодых семей - получателей данной выплаты, поскольку процентное соотношение выплат во всех случаях разное.

Распоряжение № 97-р не опубликовано и не размещено на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск, и предназначено в качестве руководящего документа в финансовой сфере в рамках предоставленных полномочий УМСП ФКиС.

Исходя из полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск, определенных Уставом городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области (статьи 27, 28, 38, 42), установление дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан (установление социальных выплат отдельным категориям граждан ЗАТО Северск при рождении ребенка) является полномочием Думы ЗАТО Северск.

Решение Думы ЗАТО Северск от 23.12.2010 № 7/6 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан в ЗАТО Северск», иные правовые акты Думы ЗАТО Северск не предполагают возможности расходования средств бюджета ЗАТО Северск на социальные выплаты отдельным гражданам (семьям) при рождении ребенка.

Отсутствие муниципального правового акта ЗАТО Северск, регламентирующего порядок и определяющего размеры дополнительных социальных выплат в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 – 2024 годы позволяет сделать вывод о не правомерности включения в программу дополнительных социальных выплат при рождении ребенка, а также о нарушении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797<sup>7</sup>, при разработке и корректировке Программы.

В связи с отсутствием муниципального правового акта о принятии расходного обязательства по установлению дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка соответствующие заявления гражданами ЗАТО Северск не подавались в проверяемом периоде.

<sup>6</sup> Далее по тексту – распоряжение № 97-р

<sup>7</sup> Далее по тексту – Порядок № 1797

2. Установлено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 1 209 600,00 руб., в том числе за счет федерального бюджета в сумме 590 398,60 руб., областного бюджета в сумме 284 416,57 руб. и местного бюджета в сумме 334 784,83 руб., обусловленное неправомерным признанием молодых семей участниками и претендентами мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, в связи с неправомерным их признанием жилищной комиссией, действовавшей на основании постановлений Администрации ЗАТО Северск «О жилищной комиссии» от 17.10.2014 № 2668 и от 30.05.2018 № 973, в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Согласно пункту 6 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050<sup>8</sup>, участником мероприятия может быть молодая семья, соответствующая требованиям, в том числе должна быть признана нуждающейся в жилом помещении, понятие которой определено Пунктом 7 Правил № 1050.

Для признания молодой семьи нуждающейся в жилом помещении в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», необходимо соответствие членов молодой семьи следующим критериям:

- возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не должен превышать 35 лет.
- уровень обеспеченности общей площадью жилых помещений каждого члена молодой семьи, принадлежащих им на праве собственности, и (или) по договорам социального найма, не должен превышать установленную учетную норму.
- заявитель или члены семьи заявителя не должны намеренно ухудшать свои жилищные условия путем совершения сделки по отчуждению жилого помещения, в котором он или они являлись собственниками или владели какой-либо долей, в период за 5 лет до подачи заявления, в результате чего, площадь жилого имущества находящегося в собственности заявителя или членов его семьи стала меньше учетной нормы.

В результате встречной проверки, проведенной в Управлении жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск, установлено признание в качестве нуждающихся в жилых помещениях 3-х семей при осуществлении ими намеренного ухудшения своих жилищных условий, путем совершения сделки по отчуждению жилого помещения в период за 5 лет до подачи заявления, в результате которых площадь жилого имущества, находящегося в собственности заявителя или членов его семьи, стала меньше учетной нормы. В данном случае приняв на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, совершивших вышеуказанные сделки, ранее чем через 5 лет со дня их совершения, жилищная комиссия ЗАТО Северск допустила грубое нарушение требований статьи 53 Жилищного кодекса РФ.

3. В нарушение пунктов 118, 337 и 338 Инструкции № 157н<sup>9</sup> Управлением не осуществлялся учет бланков свидетельств о праве молодой семьи на получение социальной выплаты.

<sup>8</sup> Далее по тексту – Правила № 1050

<sup>9</sup> Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н. Далее по тексту – Инструкция № 157н

Согласно пункту 3 Правил № 1050 право молодой семьи - участницы мероприятия по обеспечению жильем молодых семей на получение социальной выплаты удостоверяется именным документом – свидетельством о праве на получение социальной выплаты, не являющимся ценной бумагой, выдача которого осуществляется органом местного самоуправления муниципального образования, отобранного субъектом Российской Федерации для участия в мероприятии в соответствии с выпиской из утвержденного исполнительным органом субъекта Российской Федерации списка молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году по форме, утвержденной Правилами № 1050.

Согласно пункту 4 Правил № 1050 бланки свидетельств, изготовленные исполнительным органом субъекта РФ за счет средств бюджета субъекта РФ, передаются в органы местного самоуправления в соответствии с количеством молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году. На каждом свидетельстве содержатся номер, серия.

Соглашениями о предоставлении субсидии установлена обязанность муниципалитета по обеспечению хранения полученных бланков свидетельств и ведению учета выданных бланков свидетельств.

Передача бланков свидетельств в проверяемом периоде производилась по актам приема-передачи, оформленным между Департаментом архитектуры и строительства Томской области и Администрацией ЗАТО Северск в лице консультанта отдела молодежной и семейной политики УМСП ФКиС действующего на основании доверенностей.

Кроме этого, в нарушение пункта 337 Инструкции № 157н в учетной политике УМСП ФКиС, утвержденной приказом Управления от 30.12.2019 № 35, не установлен перечень бланков, относимых к бланкам строгой отчетности.

**С учетом вышесказанного на основании части 3.1 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», по итогам проверки предлагается:**

Поскольку в целях реализации возложенных на Управление задач подпунктами в) и ф) пункта 10 Положения об Управлении молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск, утвержденного решением Думы ЗАТО Северск от 26.09.2019 № 55/12<sup>10</sup>, определены основные функции, в том числе по разработке совместно с заинтересованными органами власти, общественными объединениями и иными организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности проектов муниципальных программ и муниципальных правовых актов ЗАТО Северск по осуществлению молодежной и семейной политики на территории ЗАТО Северск, координации и контролю их исполнения и в установленном порядке внесения предложения и рекомендации по их изменениям, а также по принятию участия в осуществлении мер по обеспечению комфортным и доступным жильем молодых семей, проживающих на территории ЗАТО Северск, в рамках реализации федеральных, региональных и муниципальных программ, в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ необходимо принять следующие меры:

1. В целях обеспечения соблюдения требований Порядка проведения конкурсного отбора, Соглашений о предоставлении субсидии, в части установления обязательства органа местного самоуправления по предоставлению молодым семьям – участникам мероприятий дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка из местного бюджета в размере не менее 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, в соответствии со статьями 27, 28, 38, 42 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области.

<sup>10</sup> Далее по тексту – Положение № 55/12

принять меры по разработке и обеспечению установления расходного обязательства МО ЗАТО Северск по предоставлению молодым семьям – участникам мероприятий дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка из местного бюджета.

Для определения условий, обстоятельств и механизма предоставления дополнительной социальной выплаты, выплачиваемой за счет средств местного бюджета, в рамках реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей на территории муниципального образования ЗАТО Северск также принять меры по разработке порядка предоставления молодой семье дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка.

Кроме этого, принять меры по внесению изменений в Программу в части установления объема финансирования мероприятия «Предоставление молодым семьям в установленном порядке социальных выплат на приобретение (строительство) жилья», исключив из общего объема финансирования, предусмотренного на указанные цели, сумму дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка.

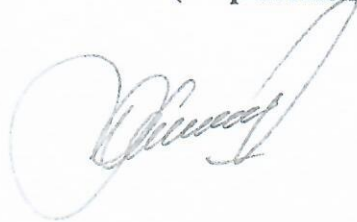
2. В целях возмещения ущерба, причиненного бюджету ЗАТО Северск, бюджету Томской области, а также федеральному бюджету, принять меры по взысканию неправомерно полученной социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья с 3 – х молодых семей  
руб. и в сумме 483 840,00 руб., неправомерно признанных нуждающимися в жилых помещениях.

3. В целях соблюдения требований Инструкции № 157н обеспечить учет бланков свидетельств о праве молодой семьи на получение социальной выплаты в качестве бланков строгой отчетности.

В учетной политике УМСП ФКиС, утвержденной приказом Управления от 30.12.2019 № 35, установить перечень бланков, относимых к бланкам строгой отчетности, с включением в данный перечень бланков свидетельств о праве молодой семьи на получение социальной выплаты.

О результатах рассмотрения настоящего представления и всех принятых мерах необходимо проинформировать Счётную палату ЗАТО Северск в течение одного месяца со дня получения представления (с приложением подтверждающих документов).

Председатель Счётной палаты



А.Ф. Лобанов

Экземпляр представления получил:

(должность)

личная подпись

инициалы, фамилия

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023