



Томская область

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК**

Томская область, г. Северск, пр. Коммунистический, 42

тел./факс (3823) 52 29 64 E-mail: [sp-seversk@spemail.ru](mailto:sp-seversk@spemail.ru)

ОКПО 79205716 ОГРН 1067024007214 ИНН/КПП 7024024042/792401001

14.08.2022 № 1-03/254

Начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск  
Вышебабе А.М.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

**по результатам контрольного мероприятия**

В соответствии с пунктом 2.8 Плана работы Счетной палаты ЗАТО Северск на 2022 год, утвержденного приказом председателя Счетной палаты ЗАТО Северск от 15.12.2021 № 35, приказом на проведение контрольного мероприятия от 20.04.2022 № 8, в Управлении жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск проведена проверка эффективности реализации муниципальной программы «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск» за 2021 год в части достижения целевых показателей (индикаторов), по результатам которой выявлены следующие недостатки и нарушения:

1. В нарушение пункта 11 Постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации»<sup>1</sup> муниципальная программа не была утверждена в срок до 31 декабря года, предшествующего году начала реализации программы.
2. В результате несвоевременной корректировки программы, а именно, включения в нее дополнительного мероприятия, допущено нарушение Порядка применения бюджетной классификации расходов, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказа начальника Финансового управления Администрации ЗАТО Северск № 118 от 09.12.2020 «Об утверждении кодов целевых статей расходов и дополнительной детализации кодов бюджетной классификации расходов бюджета ЗАТО Северск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в части применения при оплате расходов в сумме 1 312 040,36 руб. кода целевой статьи расходов 3714200000, предназначенного для классификации программных расходов, на оплату расходов, не включенных в муниципальную программу и не являющихся программными.

<sup>1</sup> далее – Постановление № 1797

18.08.22

3. В нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» по 4 пустующим муниципальным квартирам производилось начисление и оплата повышающего коэффициента к нормативам потребления коммунальных услуг при отсутствии зарегистрированных в квартирах лиц в рамках заключенных Соглашений об оплате коммунальных услуг с АО «Северский водоканал» - 4 650,42 руб., с АО «РИР» - 343,52 руб., что привело к неправомерным расходам в общей сумме 4 993,94 руб.
4. Распоряжение Администрации ЗАТО Северск от 28.05.2015 № 764-р «Об утверждении порядка определения потребности финансовых затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт установок наружного освещения», используемое при формировании НМЦК, утратило актуальность в связи со следующим:
  - согласно пункту 1 Распоряжения № 764-р способом определения исполнителя на данные виды работ является конкурс, что противоречит части 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>2</sup>, согласно которой основным способом определения исполнителя является аукцион;
  - в Распоряжении № 764-р отсутствуют отдельные виды подлежащего обслуживанию оборудования и работ, включаемых в аукционную документацию при проведении конкурса.
5. УЖКХ ТиС при подготовке аукционной документации об осуществлении закупки на техническое обслуживание и текущий ремонт установок наружного освещения не учитывало факт невозможности определения объема подлежащих выполнению работ и необходимости в связи с этим применения пункта 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.
6. Допущены нарушения статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Так, в аукционной документации об осуществлении закупки на техническое обслуживание и текущий ремонт установок наружного освещения не для всех видов работ установлена единичная расценка, что предполагает формирование ценового предложения участниками электронного аукциона без учета выполнения данных работ.
7. В нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт на проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту оборудования наружного освещения заключен не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке. Так, согласно пункту 2.1 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, в цену контракта включается, в том числе, НДС в размере 20%, в то время как в заключенном контракте цена указана без НДС. Кроме того, приложениями к контракту определен только перечень обслуживаемого оборудования без указания стоимости за единицу работы или услуги, несмотря на наличие данной информации в техническом задании. Тем самым не обеспечена идентичность условий муниципального контракта условиям технического задания.
8. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не во всех актах выполненных работ указаны места выполнения работ (адреса участков дорог или опоры, на которых производились ремонтные работы), в связи с чем не представилось возможным подтвердить списание материалов именно на тот или иной объект, включенный в муниципальный контракт.
9. В нарушение Постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации» выполнение

<sup>2</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

комплекса работ по новогоднему световому оформлению уличного освещения г. Северска включено одновременно в две муниципальные программы:

1. МП «Улучшение качественного состояния объектов благоустройства и озеленения города Северска» на 2021-2024 годы»;
  2. МП «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы».
10. Анализ достижения целевых показателей муниципальной программы и входящих в ее состав подпрограмм показал отсутствие связи числовых значений показателей с целями программы и ее мероприятиями, что не соответствует требованиям пунктов 19 и 20 Приложения 1 «Методические рекомендации по разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области» к Постановлению № 1797.
  11. Отсутствует методика расчета показателей, используемых для оценки результативности исполнения программы (подпрограмм), в связи с чем при расчете объемов потребляемых на территории муниципального образования коммунальных ресурсов, по отдельным видам ресурсов учтены объемы потребления тепловой энергии на внегородских территориях и промышленных объектах, по другим не учтены, не прозрачен механизм включения в объем потребленных ресурсов размеров технологических потерь, то есть включается ли в расчет весь объем ресурса, поданный в сеть или только доставленный до потребителя. Это приводит к искажению значений целевых показателей результативности муниципальной программы.

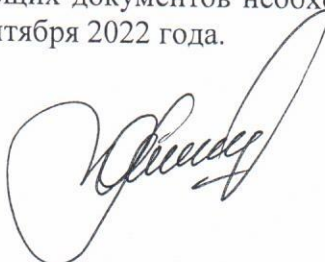
**С учетом изложенного и на основании статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», предлагается следующее:**

1. Рассмотреть вопрос о разработке методики расчета числовых значений как целевых показателей программы, так и показателей подпрограмм с целью обеспечения достоверности и единообразия формирования информации о степени достижения целевых показателей.
2. С целью соблюдения требований к показателям результативности реализации программы и входящих в ее состав подпрограмм, установленных Постановлением № 179, пересмотреть базовые значения показателей и обеспечить их достоверный расчет. Внести изменения в муниципальную программу в части изменения значений показателей: «Доля объема холодной воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме холодной воды, потребляемой (используемой) на территории муниципального образования», «Доля объема горячей воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме горячей воды, потребляемой (используемой) на территории муниципального образования», «Доля потребления тепловой энергии, расчеты за которую производятся с использованием приборов учета в общем объеме потребления тепловой энергии», «Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах на 1 проживающего», обеспечив их динамику, соответствующую целям и задачам программы. При необходимости скорректировать базовое значение показателя: «Доля объема холодной воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме холодной воды, потребляемой (используемой) на территории муниципального образования», используемое при утверждении программы. Кроме того, скорректировать значение показателя «Удельный суммарный расход энергетических ресурсов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на кв. м» с учетом пересчета его с применением сопоставимых единиц измерения.

3. Обеспечить требования статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении муниципальных контрактов, а именно, заключать контракты на условиях, предусмотренных аукционной документацией. Не допускать фактов нарушения законодательства о контрактной системе при исполнении контрактов в части изменения видов и объемов работ.
4. Инициировать внесение изменений в Распоряжение Администрации ЗАТО Северск от 28.05.2015 № 764-р «Об утверждении порядка определения потребности финансовых затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт установок наружного освещения», обеспечив его актуальность в части определения способа проведения конкурентных процедур и состава обслуживаемого оборудования, провести сверку состава обслуживаемого оборудования с имуществом, числящемся в муниципальной казне.
5. С учетом предоставленной в Счётную палату ЗАТО Северск информации о проведенной работе по взысканию с предприятий коммунального комплекса излишне выплаченных из бюджета ЗАТО Северск сумм, предоставить документы о фактически произведенном перерасчете с ОАО «Северский водоканал» и ОАО «РИР» в части взыскания излишне перечисленных средств в оплату повышающего коэффициента к нормативу потребления коммунальных услуг в суммах 4 650,42 руб. и 343,52 руб. соответственно.
6. Рассмотреть вопрос о переносе ряда мероприятий программы, связанных с содержанием объектов благоустройства ЗАТО Северск в муниципальную программу «Улучшение качественного состояния объектов благоустройства и озеленения города Северска» на 2021 - 2024 годы, обеспечив соблюдение требований пункта 28 Постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации».
7. Не допускать нарушений законодательства о контрактной системе при формировании аукционной документации в части обоснования НМЦК. Обеспечить обоснованность начальной цены контракта. В случае применения в расчете максимальной цены контракта стоимости материалов, определяемой по прайс листам или счетам, обеспечить обзор рыночных предложений на применяемые материалы.
8. С целью соблюдения требований к оформлению первичных учетных документов в актах выполненных работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту установок наружного освещения указывать конкретные места выполнения работ (участки дорог), номера опор, на которых проводились ремонтные работы с целью определения обоснованности списания материалов на ремонтные работы, соблюдения периодичности выполнения работ по текущему ремонту.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах с предоставлением подтверждающих документов необходимо проинформировать Счётную палату ЗАТО Северск до 15 сентября 2022 года.

Председатель



А.Ф.Лобанов

И.Ю.Лёвкина  
52-29-64