

Из Отчета
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,
предоставленных молодым семьям на улучшение жилищных условий с
использованием ипотечных кредитов и займов, при получении социальной
выплаты»

Основание для проведения контрольного мероприятия: 2.9. Плана работы Счетной палаты ЗАТО Северск на 2022 год, утвержденного приказом председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 15.12.2021 № 35, приказ председателя Счетной палаты ЗАТО Северск на проведение проверки от 21.10.2022 № 19, поручение председателя Счетной палаты ЗАТО Северск на проведение проверки от 21.10.2022 № 19/1.

Объект контрольного мероприятия: Управление молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск.

В целях установления (подтверждения) правомерности признания молодых семей в качестве нуждающейся в жилых помещениях в рамках реализации муниципальной программы «Молодежная политика ЗАТО Северск» Счетной палатой проведена встречная проверка в Управлении жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск.

Проверяемый период: 2021 и 2022 годы.

Цели контрольного мероприятия:

1. Проверка законности, целевого характера и результативности (эффективности) использования средств федерального, областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий молодым семьям;
2. Оценка правомерности предоставления социальной выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий.

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия

Основными приоритетами государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сфере являются обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствие объема комфортности жилищного фонда потребностям населения.

Размер социальной выплаты составляет не менее:

- а) 30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с настоящими Правилами, - для молодых семей, не имеющих детей;
- б) 35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с настоящими Правилами, - для молодых семей, имеющих одного ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка или более.

Расчетная (средняя) стоимость жилья, используемая при расчете размера социальной выплаты, определяется как произведение норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию и размера общей площади жилого помещения, который составляет:

- а) для семьи, состоящей из 2 человек (молодые супруги или один молодой родитель и ребенок), - 42 кв. метра;
- б) для семьи, состоящей из 3 или более человек, включающей помимо молодых супругов одного ребенка или более (либо семьи, состоящей из одного молодого родителя и 2 или более детей), - по 18 кв. метров на одного человека.

В таблице № 1 представлены размеры социальной выплаты по обеспечению жильем молодых семей в муниципальном образовании ЗАТО Северск.

Таблица № 1

**Размеры социальной выплаты по обеспечению жильем молодых семей
в муниципальном образовании ЗАТО Северск**

состав семьи	размер общей площади (РЖ), кв.м.	норматив стоимости 1 кв.м. (Н), руб.	расчетная (средняя) стоимость жилья (СтЖ), руб.	размер социальной выплаты	
				%	руб.
молодая семья, не имеющая детей	42	19 200,00	806 400,00	30	241 920,00
неполная молодая семья, состоящая из 1-ого молодого родителя и 1-го ребенка	42	19 200,00	806 400,00	35	282 240,00
молодая семья, имеющая 1-го ребенка	54	19 200,00	1 036 800,00	35	362 880,00
неполная молодая семья, состоящая из 1-ого молодого родителя и 2-х детей	54	19 200,00	1 036 800,00	35	362 880,00
молодая семья, имеющая 2-х детей	72	19 200,00	1 382 400,00	35	483 840,00
неполная молодая семья, состоящая из 1-ого молодого родителя и 3-х детей	72	19 200,00	1 382 400,00	35	483 840,00
молодая семья, имеющая 3-х детей	90	19 200,00	1 728 000,00	35	604 800,00
неполная молодая семья, состоящая из 1-ого молодого родителя и 4-х детей	90	19 200,00	1 728 000,00	35	604 800,00
молодая семья, имеющая 4-х детей	108	19 200,00	2 073 600,00	35	725 760,00

Участником мероприятия может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного ребенка и более, где один из супругов не является гражданином РФ, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином РФ, и одного ребенка и более, соответствующие следующим требованиям:

а) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия исполнительным органом субъекта РФ решения о включении молодой семьи - участницы мероприятия в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет;

б) молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении.

в) наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Для признания молодой семьи нуждающейся в жилом помещении необходимо соответствие членов молодой семьи следующим критериям:

1. Возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не должен превышать 35 лет.

2. Уровень обеспеченности общей площадью жилых помещений каждого члена молодой семьи, принадлежащих им на праве собственности, и (или) по договорам социального найма, не должен превышать установленную учетную норму 12 кв. м на 1 человека.

3. Заявитель или члены семьи заявителя не должны намеренно ухудшать свои жилищные условия путем совершения сделки по отчуждению жилого помещения, в котором он или они являлись собственниками или владели какой-либо долей, в период за 5 лет до подачи заявления, в результате чего, площадь жилого имущества находящегося в собственности заявителя или членов его семьи стала меньше учетной нормы (12 кв. м на 1 человека).

Финансовое обеспечение по предоставлению молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья экономкласса или строительство индивидуального жилого дома экономкласса производилось в рамках подпрограммы 1 «Молодежь ЗАТО Северск» муниципальная программа «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 - 2024 годы, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2292.

Источниками финансирования реализации основного мероприятия Подпрограммы 1 «Предоставление молодым семьям в установленном порядке социальных выплат на приобретение (строительство) жилья» являются средства бюджетов ЗАТО Северск, областного и федерального, а также внебюджетные источники (средства молодых семей, средства кредитных организаций).

В проверяемом периоде на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей между Департаментом архитектуры и строительства Томской области и Администрацией ЗАТО Северск заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету.

Общая сумма финансирования на реализацию основного мероприятия Подпрограммы 1 «Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья» составила в 2021 году – 14 555,52 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 7 104,46 тыс. руб., областного бюджета – 3 422,78 тыс. руб. и местного бюджета – 4 028 58 тыс. руб.), в 2022 году – 14 313,60 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 6 987,62 тыс. руб., областного бюджета – 3 359,66 тыс. руб. и местного бюджета – 3 966,32 тыс. руб.).

Проверкой установлено, что фактически в общий объем финансирования включены обязательства по предоставлению молодым семьям - участникам мероприятий дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка из местного бюджета, в том числе на 2021 год в сумме 406,95 тыс. руб., на 2022 год в сумме 362,88 тыс. руб.

При этом, размер дополнительной социальной выплаты установлен только на 2022 год и только при рождении (усыновлении) первого, второго, третьего и четвертого ребенка, что ограничивает права молодых семей, при рождении (усыновлении) пятого и более детей, а также приводит к неравным условиям молодых семей - получателей данной выплаты, поскольку процентное соотношение выплат во всех случаях разное.

Вместе с тем, Счетная палата отмечает, что установление дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан (установление социальных выплат отдельным категориям граждан ЗАТО Северск при рождении ребенка) является полномочием Думы ЗАТО Северск. Однако, социальные выплаты отдельным гражданам (семьям) при рождении ребенка решением Думы ЗАТО Северск не устанавливались.

Таким образом, отсутствует расходное обязательство органа местного самоуправления по предоставлению молодым семьям дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка из местного бюджета. Соответственно, не определен порядок, условия и механизм предоставления молодым семьям дополнительной социальной выплаты.

Отсутствие муниципального правового акта ЗАТО Северск, регламентирующего порядок и определяющего размеры дополнительных социальных выплат в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 – 2024 годы позволяет сделать вывод о не правомерности включения в программу дополнительных социальных выплат при рождении ребенка, а также о нарушении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797, при разработке и корректировке Программы.

Право молодой семьи - участницы мероприятия по обеспечению жильем молодых семей на получение социальной выплаты удостоверяется именной документом - свидетельством о праве на получение социальной выплаты.

Проверкой установлено, что общее количество семей, получивших в 2021-2022 годах свидетельства и воспользовались социальными выплатами в целях приобретения жилья 67 молодых семей.

Счетной палатой отмечено нарушение законодательства РФ в части осуществления учета бланков свидетельств о праве на получение социальной выплаты в качестве бланков строгой отчетности.

Как показала проверка, фактически социальные выплаты, предоставленные молодым семьям, направлены на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения и погашение суммы основного долга (части суммы основного долга) и уплаты процентов по жилищным кредитам на приобретение жилого помещения и на первоначальный взнос.

Также следует отметить, что социальная выплата, предоставленная молодым семьям в 2021 и 2022 годах, направлена на приобретение жилых помещений, общая площадь которых в расчете на каждого члена молодой семьи превышает учетную норму общей площади жилого помещения, установленной органами местного самоуправления в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, что соответствует законодательству РФ.

Кроме этого, в рамках данного контрольного мероприятия проведена встречная проверка в УЖКХ ТиС по вопросу правомерности и обоснованности признания молодых семей нуждающимися в жилых помещениях, участвующих в муниципальной программе «Молодежная политика в ЗАТО Северск» в качестве молодых семей, улучшивших жилищные условия, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов и займов, при получении социальной выплаты, по результатам которой установлены факты необоснованного признания трех молодых семей нуждающимися в жилых помещениях. Данное нарушение обусловлено тем, что граждане, намеренно ухудшившие свои жилищные условия, не могли быть признаны в качестве нуждающихся в жилых помещениях, что привело к нарушению нормы статьи 53 Жилищного кодекса РФ.

Необоснованное признание граждан, нуждающихся в жилых помещениях, повлекло за собой неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 1 209 600,00 руб., в том числе за счет федерального бюджета в сумме 590 398,60 руб., областного бюджета в сумме 284 416,57 руб. и местного бюджета в сумме 334 784,83 руб.

По результатам контрольного мероприятия и встречной проверки в целях устранения нарушений в отношении Управления и УЖКХ ТиС внесены представления.

По результатам рассмотрения представлений приняты следующие меры:

□ УЖКХ ТиС:

При оформлении запросов в рамках межведомственного взаимодействия на предоставление сведений из ЕГРП для принятия решения о признании молодой семьи нуждающейся в жилых помещениях должностными лицами УЖКХ ТиС производится с указанием сведений по страховому номеру индивидуального лицевого счета, что позволит исключить риски не учета жилья всех членов семьи.

□ Управлением:

В целях возмещения ущерба, причиненного бюджету ЗАТО Северск, бюджету Томской области, а также федеральному бюджету, поданы иски в северский городской суд в отношении трех семей необоснованно признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Обеспечен учет бланков свидетельств о праве на получение социальной выплаты в качестве бланков строгой отчетности, что соответствует требованиям Инструкции № 157н.

Кроме этого, в целях принятия безотлагательных мер по пресечению нарушения выявленного в ходе контрольного мероприятия в отношении Управления внесено предписание в части незамедлительного принятия меры к разработке муниципального правового акта ЗАТО Северск, регламентирующего порядок и определяющего размеры дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка исходя из расчетной (средней) стоимости жилья в рамках муниципальной программы «Молодежная политика в ЗАТО Северск» на 2021 – 2024 годы.