

**Из отчета  
по результатам проверки  
полноты поступления в бюджет ЗАТО Северск доходов от размещения  
нестационарных торговых объектов**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.3 Плана работы Счётной палаты ЗАТО Северск на 2021 год, утверждённого приказом Председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 26.12.2020 № 29, приказ заместителя председателя Счётной палаты ЗАТО Северск на проведение контрольного мероприятия от 31.08.2021 № 21.

**Объект контрольного мероприятия:** Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск (далее - Управление, ГРБС, УИО).

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск по реализации полномочий в сфере размещения нестационарных торговых объектов на территории города.

**Проверяемый период:** 2020 год и отдельные вопросы 2019 и 2021 годов.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка полноты поступления в бюджет ЗАТО Северск доходов от размещения нестационарных торговых объектов.

Основные результаты мероприятия:

Одним из полномочий органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ является создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания. Нестационарные торговые объекты являются одной из форм торговой деятельности. НТО это объекты, представляющие собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение. Размещение их на территории города определяется Схемой. Полномочиями по утверждению схемы Уставом ЗАТО Северск наделена Администрация, постановлением которой в 2015 году были утверждены Схемы размещения НТО. Согласно последней редакции постановления всего утверждено 217 мест размещения НТО. С момента первоначальной редакции количество объектов в схемах уменьшилось на 51.

Что касается порядка ведения Схем, то в ходе проверки отмечено, что в действующих муниципальных правовых актах не определен орган Администрации, ответственный за внесение изменений в Схемы, что привело в отдельных случаях к нарушению сроков включения объектов в Схемы по заявлениям граждан. Фактически эта работа осуществлялась Комитетом архитектуры и градостроительства. До настоящего времени не определено должностное лицо, осуществляющее контроль за порядком ведения схемы. Несвоевременная корректировка данных Схем размещения НТО и отсутствие публичной информации о пустующих местах, длительное время рассмотрения заявлений граждан – все это приводит к невозможности получения актуальной информации физическими и юридическими лицами и, как следствие, упущению потенциальных доходов бюджета ЗАТО Северск.

При оформлении Схем отмечены недостатки и несоответствие в отдельных случаях требованиям областного законодательства, например не указаны места размещения НТО для субъектов малого предпринимательства (а их должно быть не менее 60%). Кроме того, зачастую в схемах указанное место расположения объекта не соответствовало по координатам месту указанному в заключенном договоре.

Информация о свободных местах в Схемах размещения НТО в ЗАТО Северск, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО Северск от 31.07.2015 №1707 (далее - Постановление № 1707), не размещалась на официальных сайтах Администрации ЗАТО Северск и УИО, что затрудняло поиск информации для желающих заключить договор о размещении НТО и является фактором, снижающим поступление доходов в бюджет ЗАТО Северск.

В действующей в проверяемом периоде редакции Схемы размещения НТО и Схемы сезонного размещения нестационарной розничной торговли и временных организаций общественного питания быстрого обслуживания на территории ЗАТО Северск неправомерно были включены 7 объектов с видом деятельности «общественное питание». В августе 2021 года в схемы внесены изменения, согласно которым павильоны и киоски с видом деятельности «общественное питание» исключены.

При наличии в 2020 году 62 пустующих мест размещения НТО извещения о проведении торгов на право размещения НТО опубликованы только по 16 лотам. Данные факты свидетельствуют о недостаточной активности УИО по вовлечению в хозяйственный оборот имущества с целью получения дополнительных доходов с мест размещения НТО.

Из 7 утвержденных на момент проверки Схем размещения НТО УИО заключались договоры и взималась плата только по 5 схемам, что связано с недостатками правового акта, регламентирующего порядок заключения договоров на размещение НТО, в котором не определен уполномоченный орган, ответственный за заключение договоров по данным 5 схемам и не определена процедура заключения таких договоров.

В ходе проверки выявлены договоры, в которых указанные виды деятельности не соответствуют видам, предусмотренным Схемой размещения НТО.

В 2021 году УИО начисление и оплата по договорам на размещение НТО, а также отражение их в доходах бюджета производилась с применением кода бюджетной классификации доходов, не соответствующего предусмотренному приказами Министерства финансов Российской Федерации.

В целях определения размера платы за размещение НТО УИО использовало Постановление Администрации ЗАТО Северск от 29.01.2016 № 114 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за пользование земельными участками и коэффициентов, учитывающих виды разрешенного использования земельных участков, в целях определения размера арендной платы за пользование земельными участками, расположенными на территории ЗАТО Северск», что является некорректным, поскольку данное постановление регламентирует Порядок определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за пользование земельными участками, расположенными на территории ЗАТО Северск и предусматривает коэффициенты, учитывающие виды разрешенного использования земельных участков, а в соответствии со статьей 39.36 ЗК РФ предоставление места для размещения НТО осуществляется без предоставления земельного участка.

Проверкой установлено, что УИО в проверяемом периоде неверно производился расчет платы за размещение НТО при применении коэффициента инфляции. Общая сумма недополученных доходов в связи с неверным начислением инфляции по 81 проверенному договору составила в 2020 году 16, 83 тыс. руб., в 2021 году – 3, 01 тыс. руб.

УИО в проверяемом периоде в нарушение статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации не исчислялся налог на добавленную стоимость с суммы оплаты по договорам за предоставление права на использование земельного участка для размещения и эксплуатации НТО. Данное нарушение обусловлено тем, что в действующих нормативных актах, предусматривающих порядок расчета платы за размещение НТО, в формуле расчета не предусмотрена сумма НДС.

При осмотре сотрудниками Счетной палаты 33 объектов НТО установлены факты несоответствия фактического вида осуществляемой в НТО деятельности, предусмотренному в договорах, по отдельным договорам виды осуществляемой деятельности не соответствуют утвержденным в Схемах, в нарушение федерального законодательства в НТО осуществляется торговля пивом и оказание услуг общественного питания, факты непринятия мер со стороны УИО к демонтажу объектов, фактически не функционирующих и не осуществляющих оплату, а также факт незаконного размещения НТО при отсутствии заключенного в соответствии с требованиями законодательства договора.

Кроме того, при осмотре отмечено, что значительная часть НТО установлены на фундаментах, имеющих признаки капитального, что в соответствии с федеральным законодательством не позволяет отнести их к объектам НТО.

По результатам проверки в адрес Управления имущественных отношений вынесено представление по устранению нарушений. Согласно предоставленной информации устранение нарушений требует дополнительного времени, в том числе для внесения изменений или перезаключения договоров и внесения изменений в соответствующие нормативные акты. В связи с этим срок исполнения Счётной палатой продлен.

Заместитель председателя

И.Ю.Лёвкина