



**Заключение  
на Отчет об исполнении бюджета  
ЗАО Северск за 2021 год**



**2022 год**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на Отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2021 год**

Заключение Счётной палаты ЗАТО Северск (далее - Счётная палата) на Отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2021 год (далее-Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Положением о Счётной палате ЗАТО Северск в новой редакции, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 27.02.2014 № 50/15, и Положением о бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 29.09.2011 № 17/4<sup>1</sup>.

Заключение рассмотрено на заседании Коллегии Счётной палаты (протокол № 6 от 13.04.2022).

Заключение подготовлено с учетом результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, осуществлённой в отчетном году, а также по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) бюджетных средств. При проведении экспертизы Отчета об исполнении бюджета за 2021 год оценивалась также достоверность информации из годовых отчетов об исполнении муниципальных программ, представленных ГРБС, и результаты оценки эффективности программ. Кроме того, проанализированы факторы, оказавшие влияние на исполнение бюджета в 2021 году в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации.

В условиях продолжения распространения новой коронавирусной инфекции приоритетным направлением налоговой политики в 2021 году были меры оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства<sup>2</sup>.

В 2021 году сохранены льготы по земельному налогу для социально-значимых категорий населения. В соответствии с Решением Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/4 «О земельном налоге на территории ЗАТО Северск» для отдельных категорий граждан ЗАТО Северск предоставляются льготы в виде полного освобождения от уплаты земельного налога (инвалиды, чернобыльцы, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны и другие категории граждан). Сумма налоговых льгот, установленных представительным органом местного самоуправления, для физических лиц за 2021 год, согласно отчету ИФНС России по ЗАТО Северск по форме 5-МН, составила 263,0 тыс. руб.

В 2021 году была продолжена работа по формированию благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства и оказанию муниципальной поддержки по улучшению инвестиционного климата и условий ведения бизнеса путем предоставления субъектам МСП финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержки в рамках реализации муниципальной программы «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 2021-2024 годы», утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 22.12.2020 № 2333.

Имущественная поддержка субъектов МСП оказывалась путем предоставления в аренду на льготных условиях муниципального имущества для ведения предпринимательской деятельности в бизнес-инкубаторе ЗАТО Северск, а также в технопарковой зоне ЗАТО Северск.

Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 23.11.2021 № 2456 принято Положение о предоставлении из бюджета ЗАТО Северск субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на частичное возмещение затрат, связанных с организацией работы аптеки (аптечного пункта) в ночное время.

---

<sup>1</sup> Далее по тексту – Положение о бюджетном процессе в ЗАТО Северск

<sup>2</sup> Далее по тексту - СМСП

Состав документов, представленных вместе с проектом решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета, ЗАТО Северск за 2021 год», и сроки их предоставления соответствуют установленным статьей 36 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск.

Оценка достоверности Отчета об исполнении бюджета проводилась методом сопоставления показателей Отчета с данными, содержащимися в отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), перечень которых утвержден Решением Думы ЗАТО Северск от 10.12.2020 № 5/1 «О бюджете ЗАТО Северск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В рамках внешней проверки Отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск достоверность данных Отчета с данными консолидированной отчетности, формируемой Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск, подтверждена. Данные консолидированной отчетности подтверждены данными отчетности, предоставленной ГАБС. Вместе с тем в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлены отдельные замечания к отчетности ГАБС, несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни на счетах бухгалтерского учета, которые в отдельных случаях оказали влияние на показатели консолидированной отчетности. Выявленные в ходе внешней проверки замечания и нарушения привели к искажению отдельных показателей консолидированной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО Северск на общую сумму **9 894, 503 тыс. руб.**

Результаты внешней проверки отражены в Пояснительной записке к Заключению. По результатам экспертизы Отчета об исполнении бюджета за 2021 год Счётной палатой сделаны следующие выводы:

1. **Доходы бюджета ЗАТО Северск в 2021 году составили 4 970 007,41 тыс. руб.** Исполнение по отношению к уточненным показателям решения Думы ЗАТО Северск от 10.12.2020 № 5/1 «О бюджете ЗАТО Северск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»<sup>3</sup> (4 955 271,19 тыс. руб.) превышено на 14 736,22 тыс. руб. или на 0,3%. По сравнению с первоначальным прогнозом (4 103 897,51 тыс. руб.) доходы исполнены на 866 109,90 тыс. руб. или на 21,10% больше. Отклонение исполненных бюджетных назначений от первоначального прогноза, как и в предыдущие годы (в 2020 году - на 20,78%, в 2019 – 55,62%, в 2018 – 24,34%) в основном связано с отсутствием на момент формирования проекта бюджета на 2021 год окончательно распределенных межбюджетных трансфертов и, соответственно, увеличением в течение года объема безвозмездных поступлений относительно запланированного объема. В сравнении с 2020 годом в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году поступили доходы на 290 362,22 тыс. руб. или на 6,2% больше, что связано с увеличением всех доходов, в том числе безвозмездных поступлений на 178 778,08 тыс. руб. или на 5,03%, неналоговых доходов на 58 910,19 тыс. руб. или на 49,13%, налоговых доходов на 52 673,95 тыс. руб. или на 5,24%.

2. **Собственные доходы бюджета (налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления за исключением субвенций)** составили в 2021 году 3 593 229,46 тыс. руб., что на 857 850,35 тыс. руб. или на 31,36% больше планового показателя в первоначальной редакции и на 17 531,95 тыс. руб. или на 0,49% больше уточненного плана. По сравнению с 2020 годом собственные доходы бюджета ЗАТО Северск увеличились на 255 759,33 тыс. руб. или на 7,66%, что обусловлено ростом всех доходов (налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений). Доля собственных доходов бюджета в общем объеме фактически поступивших в бюджет доходов составила в 2021 году 72,30%.

3. **Налоговые и неналоговые доходы бюджета (доходы с территории)** в 2021 году составили 1 236 571,40 тыс. руб., что на 125 030,89 тыс. руб. или на 11,25% больше,

---

<sup>3</sup> Далее по тексту – Решение о бюджете

чем предусмотрено первоначальным планом, и на 23 121,93 тыс. руб. или на 1,91% больше окончательно утвержденного плана, что обусловлено, в том числе, недостаточно точным прогнозированием налоговых и неналоговых доходов бюджета. По сравнению с 2020 годом доходов с территории поступило в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году на 111 584,14 тыс. руб. или на 9,92% больше.

4. Первоначально на 2021 год **безвозмездные поступления** утверждены в сумме 2 992 357,00 тыс. руб., в уточненной редакции (Решение Думы ЗАТО Северск от 09.12.2021 № 20/2) – 3 728 150,67 тыс. руб. Фактически объем безвозмездных поступлений в бюджет ЗАТО Северск составил в 2021 году 3 733 436,01 тыс. руб., что на 741 079,01 тыс. руб. или на 24,77% больше, чем в первоначальной редакции и на 8 385,71 тыс. руб. или 0,22% меньше окончательно утвержденного прогноза. По сравнению с 2020 годом в 2021 году безвозмездные поступления в бюджет выросли на 178 778,08 тыс. руб. или на 5,03%, что связано с увеличением всех видов безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов). Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2021 году составила 75,12%. В общем объеме безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации за 2021 год дотации составили 38,32%, субсидии – 14,35%, субвенции – 36,76%, иные межбюджетные трансферты – 10,57%.

5. Следует отметить, что между уточненными данными по доходам, утвержденными Решением Думы ЗАТО Северск от 09.12.2021 № 20/2, и данными проекта годового отчета, а также консолидированной отчетности за 2021 год возникло расхождение в сумме 13 671,05 тыс. руб. Данное расхождение обусловлено, тем, что после последней корректировки бюджета ЗАТО Северск на 2021 год (в ред. Решения Думы ЗАТО Северск от 09.12.2021 № 20/2) произошло увеличение безвозмездных поступлений, в том числе за счет увеличения субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 11 977,63 тыс. руб. (а именно: увеличения субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области на сумму 11 994,80 тыс. руб. и уменьшения субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по выплате надбавок к должностному окладу педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций на сумму 17,17 тыс. руб.) и иных межбюджетных трансфертов (а именно прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских округов (исполнение судебных актов) на сумму 1 505,09 тыс. руб., прочих межбюджетных трансфертов из резервного фонда непредвиденных расходов Администрации Томской области на сумму 376,03 тыс. руб.), в то же время за счет уменьшения субсидии на обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время на 187,70 тыс. руб.

6. **Налоговые доходы** поступили в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году в сумме 1 057 758,14 тыс. руб., что на 58 083,56 тыс. руб. или на 5,81% больше первоначального прогноза (999 674,57 тыс. руб.) и на 12 391,72 тыс. руб. или на 1,19% больше уточненного плана (1 045 366,42 тыс. руб.). Всего за 2021 год налоговые доходы корректировались 4 раза. Перевыполнение уточненного прогноза по налоговым доходам на сумму 12 391,72 тыс. руб. сложилось за счет поступлений налога на доходы физических лиц, акцизов, патента и налогов на имущество. В 2021 году по сравнению с 2020 годом налоговые поступления в бюджет ЗАТО Северск выросли на 52 673,96 тыс. руб., темп роста составил 105,24% к уровню поступлений предыдущего года, в основном за счет увеличения всех налоговых поступлений, за исключением ЕНВД (в связи с его отменой с 01.01.2021) и ЕСХН. По состоянию на 01.01.2022 задолженность по налоговым доходам в бюджет ЗАТО Северск составила 30 697,30 тыс. руб., что на 2 427,20 тыс. руб. больше задолженности на 01.01.2021 (28 270,10 тыс. руб.). Увеличение задолженности по налогам

в основном связано с низкой платежеспособностью физических лиц, а по УСН с неуплатой налога, доначисленного по результатам контрольной работы.

7. **Налог на доходы физических лиц** поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году в сумме 773 030,55 тыс. руб., что составляет 104,78% от первоначального прогноза (737 747,17 тыс. руб.), и 101,00% от уточненного прогноза (765 382,74 тыс. руб.). По сравнению с 2020 годом в 2021 году НДФЛ поступил в бюджет ЗАТО Северск на 25 314,51 тыс. руб. больше, темп роста составил 103,39%. Увеличение поступлений НДФЛ связано с увеличением заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 5,5%; фонда оплаты труда в отраслях промышленности, здравоохранения, образования, культуры, а также воинских частей. При этом дополнительный норматив отчислений НДФЛ взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований снизился с 12,26% в 2020 году до 11,61% в 2021 году. НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году зачислялся 36,61% по (в 2020 году – 37,26%), в том числе, в соответствии с приложением 2 Закона Томской области от 29.12.2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в котором установлен дополнительный норматив отчислений – 11,61%.

Анализ поступлений в части дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск за 2017-2021 годы показал, что за последние 3 года фактическое поступление в части дополнительного норматива отчислений от НДФЛ больше расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемого дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, в связи с чем в бюджет ЗАТО Северск по дополнительному нормативу в 2021 году поступило отчислений больше на 5 387,35 тыс. руб., в 2020 на 2 621,48 тыс. руб., в 2019 году на 4 484,66 тыс. руб. В период с 2017 по 2018 годы напротив наблюдались потери бюджета ЗАТО Северск в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц, так, в 2017 году потери составили 3 813,96 тыс. руб., в 2018 году – 4 029,23 тыс. руб.

Доля НДФЛ в 2021 году в структуре фактически поступивших налоговых доходов составляет 73,08%, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 62,51%, в общих доходах бюджета – 15,55%.

8. **Акцизы на автомобильный прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторы) двигателей, производимые на территории Российской Федерации** в 2021 году в бюджет ЗАТО Северск поступили в размере 10 270,16 тыс. руб. или 101,92% к уточненному прогнозу, в результате чего прогноз перевыполнен на 193,71 тыс. руб. По отношению к первоначальному прогнозу перевыполнение составило 338,16 тыс. руб. В сравнении с прошлым отчетным периодом поступление акцизов увеличилось на 1 736,84 тыс. руб. или на 20,35%, и объясняется тем, что произошло увеличение дифференцированного норматива отчислений налога с 0,34603% до 0,35689% в соответствии с Законом Томской области от 29.12.2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Удельный вес поступившего налога в общих доходах бюджета незначителен и составляет 0,21%.

9. **Налоги на совокупный доход** включают в себя поступления от налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога и от применения патентной системы налогообложения. Поступление налогов на совокупный доход в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году составило 110 760,35 тыс. руб., что на 20 169,35 тыс. руб. или на 22,26% больше первоначального прогноза и на 3 671,18 тыс. руб. или на 3,43% больше уточненного прогноза. По сравнению с 2020 годом в бюджет поступило налогов на совокупный доход на 14 221,96 тыс. руб. или на 14,73% больше.

- *Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения*, в 2021 году поступил в бюджет в сумме 81 504,30 тыс. руб., что на 2 749,30 тыс. руб. или на 3,49% больше первоначального прогноза и на 7,7 тыс. руб. или на 0,01% меньше уточненного прогноза. По отношению к 2020 году произошло увеличение на 24 670,84 тыс. руб. или на 43,41%, что обусловлено переходом части налогоплательщиков на применение данного специального режима в связи с отменой с 01.01.2021 единого налога на вмененный доход, а также переносом срока уплаты налогов с 2020 году на 2021 год в рамках государственной поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях распространения коронавирусной инфекции согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 01.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».
- *Единый налог на вмененный доход* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году в сумме 9 629,81 тыс. руб., что на 162,19 тыс. руб. или на 1,66% меньше уточненного прогноза и на 482,19 тыс. руб. или на 4,77% меньше первоначального прогноза. Уменьшение поступлений данного налога по сравнению с 2020 годом на 28 606,84 тыс. руб. или на 74,82% обусловлено отменой с 01.01.2021 системы налогообложения в форме ЕНВД согласно Федеральному закону от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (поступили платежи, исчисленные за IV квартал 2020 года, и задолженность по налогу).
- *Единый сельскохозяйственный налог* поступил в бюджет ЗАТО Северск в сумме 220,52 тыс. руб. или 99,98% от уточненного плана (220,57 тыс. руб.), по сравнению с первоначальным прогнозом (463,00 тыс. руб.) ЕСХН поступил в бюджет на 242,48 тыс. руб. или на 52,37% меньше. В сравнении с 2020 годом в 2021 году поступление ЕСХН также уменьшилось на 199,69 тыс. руб. или на 47,52%. Как и в предыдущие годы, единственным плательщиком ЕСХН является ООО «ТРК». Доля поступлений как в общей сумме доходов, так и доходов с территории, незначительна.
- *Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения* поступил в 2021 году в сумме 19 405,72 тыс. руб., что на 3 841,12 тыс. руб. или на 24,68% больше уточненного прогноза и на 18 144,72 тыс. руб. или в 15,39 раз больше первоначального прогноза. По сравнению с 2020 годом поступления доходов по данной статье увеличились на 18 357,65 тыс. руб. или в 18,5 раза что связано с увеличением количества выданных патентов с 120 единиц в 2020 году до 1221 единицы в 2021 году, в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021 и переходом части индивидуальных предпринимателей на применение данного специального режима, а также переносом срока уплаты налогов с 2020 году на 2021 год. Согласно данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-Патент за 2021 год количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, составило 679 человек, в 2020 году- 91 человек<sup>4</sup>.

10. **Налоги на имущество** поступают в бюджет ЗАТО Северск в форме налога на имущество физических лиц и земельного налога.

- *Налог на имущество физических лиц (НИФЛ)* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году в сумме 38 017,03 тыс. руб., что на 176,03 тыс. руб. или на 0,47% больше утвержденных бюджетных назначений (37 841,00 тыс. руб.)<sup>5</sup>. Исчисление налога произведено по ставкам, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск

<sup>4</sup> данные взяты с официального сайта Федеральной налоговой службы Российской Федерации <https://www.nalog.gov.ru/rn70/>

<sup>5</sup> в течение года не корректировались

от 26.09.2019 № 55/2 «О налоге на имущество физических лиц на территории ЗАТО Северск», с учетом применения установленных на федеральном уровне налоговых вычетов, понижающих коэффициентов и льгот для отдельных категорий налогоплательщиков. В 2021 году поступил налог, исчисленный за 2020 год. По сравнению с 2020 годом в 2021 году поступление по НИФЛ увеличилось на 7 936,74 тыс. руб. или на 26,39%, что связано с переходом с 01.01.2020 на исчисление налога от кадастровой стоимости объектов налогообложения, а также с увеличением количества налогооблагаемых объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

- *Земельный налог* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году в сумме 109 136,67 тыс. руб., что составляет 100,73% к уточненному плану (108 348,00 тыс. руб.) и 100,38% к первоначальному плану (109 556,00 тыс. руб.), в том числе:

- земельный налог, уплачиваемый организациями, поступил в сумме 103 380,33 тыс. руб., уточненный план (101 963,00 тыс. руб.) перевыполнен на 1 417,33 тыс. руб. или на 1,39%;
- земельный налог, уплачиваемый физическими лицами, поступил в сумме 5 756,34 тыс. руб., невыполнение составило 628,66 тыс. руб. или на 9,85%. По сравнению с 2020 годом в 2021 году поступление земельного налога уменьшилось на 535,11 тыс. руб. или на 8,51%.

**11. Налог на добычу полезных ископаемых** поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году в сумме 1 869,65 тыс. руб., что составляет 100,0% к уточненному прогнозу (1 869,66 тыс. руб.). Первоначально поступление НДС не прогнозировалось. Единственным налогоплательщиком за пользование недрами в целях разведки полезных ископаемых на территории ЗАТО Северск, являлось ООО «СМУ-7». С 2015 года наблюдалось сокращение поступлений налога на добычу полезных ископаемых, так в 2015 году налог составлял – 290,74 тыс. руб., в 2016 – 1,9 тыс. руб., в 2017 - 1,23 тыс. руб., а в период с 2018 по 2020 годы налог на добычу полезных ископаемых в бюджет ЗАТО Северск не поступал, в связи с тем, что добыча полезных ископаемых не производилась. Удельный вес статьи в общей структуре фактически поступивших доходов составляет 0,04%.

**12. Госпошлина** поступила в бюджет в 2021 году в сумме 14 673,73 тыс. руб., невыполнение прогнозных назначений составило 85,67 тыс. руб. или 0,58%. По сравнению с 2020 годом в 2021 году доходы в виде государственной пошлины увеличились на 807,59 тыс. руб. или на 5,82%. Увеличение произошло по всем статьям: по статье «Госпошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации)» - на 722,19 тыс. руб. или на 5,29%; по статье «Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов» - на 30,40 тыс. руб. или на 21,59%; по статье «Госпошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции» - на 55,00 тыс. руб. или на 84,62%. Увеличение поступлений госпошлины за выдачу рекламных конструкций, в том числе, обусловлено выдачей в 2021 году разрешений рекламодателям за предыдущий период времени, начиная с 2019 года, по результатам проведенного Счетной палатой ЗАТО Северск в 2021 году контрольного мероприятия.

**13. Неналоговые доходы** поступили в бюджет в сумме 178 813,27 тыс. руб., что больше на 6,38 % показателей уточненного бюджета (168 083,05 тыс. руб.) и на 59,85 % первоначального плана (111 865,94 тыс. руб.). В сравнении с 2020 годом поступления увеличились на 49,13 %, что в абсолютном выражении составляет 58 910,19 тыс. руб. В

общем объеме доходов бюджета ЗАТО Северск доля неналоговых доходов составила 3,60 %, что на 1,04 % больше чем в 2020 году – 2,56%. Доля неналоговых доходов в доходах с территории в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 3,8 % - с 10,66% до 14,46%. Наибольший удельный вес в 2021 году в структуре неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 74,73%, что ниже, чем в 2020 году – 72,19 %. Доля остальных видов неналоговых доходов в структуре неналоговых доходов незначительна и составляет от 3,03% до 7,10%. По сравнению с предыдущим периодом в 2021 году наиболее значительное увеличение произошло по доходам от использования муниципального имущества (на 43 476,29 тыс. руб.), пользования природными ресурсами (на 1 539,31 тыс. руб.), от штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 7 004,75 тыс. руб.) и от прочих неналоговых доходов (на 8 255,55 тыс. руб.).

**14.** Одним из факторов, влияющих на снижение поступлений неналоговых доходов бюджета, в том числе, является принятие решений о передаче муниципального недвижимого и движимого имущества в безвозмездное пользование, как организациям финансируемым из бюджетов других уровней, так и общественным организациям, предоставление которым имущества не предусмотрено законодательством РФ. Согласно данным Управления имущественных отношений за 2021 год выпадающие доходы от предоставления имущества в безвозмездное пользование составили в общей сумме 11 901,92 тыс. руб., а за период с 01.01.2022 до даты окончания срока действия договоров безвозмездного пользования объектами муниципальной собственности составят 110 635,46 тыс. руб.

**15.** В 2020 году произошло увеличение суммы задолженности практически по всем видам неналоговых доходов, кроме аренды движимого имущества, как по основным обязательствам, так и по пени. Рост уровня задолженности на конец 2021 года по отношению к его уровню на начало 2021 года по обязательствам в целом составил 9,38% или в абсолютном выражении 7 068,31 тыс. руб. (с 75 372,44 тыс. руб. до 82 440,76 тыс. руб.), по пени – 13,82% или 6 102,13 тыс. руб. (с 44 139,14 тыс. руб. до 50 241,29 тыс. руб.). В составе общей задолженности за пользование муниципальным имуществом по состоянию на 01.01.2022 просроченная задолженность, как по начисленным обязательствам, так и по пени составляет в общей сумме 74 337,31 тыс. руб.

**16.** Доходы в виде **Арендной платы за земельные участки** в 2021 году поступили в сумме 95 515,92 тыс. руб., что больше на 1,11% или на 1 048,94 тыс. руб. уточненного плана и больше на 120,19% или на 52 137,80 тыс. руб. первоначального плана. Увеличение доходов в виде арендной платы за землю в 2021 году по сравнению с 2020 годом произошло на 82,36 % или на 43 137,01 тыс. руб. Увеличение доходов по данной статье обусловлено заключением новых договоров аренды земельных участков под строительство по результатам проведенных в 2021 году торгов. Несмотря на увеличение доходов по данной статье, на конец отчетного периода задолженность также увеличилась, в том числе по отношению к предыдущему отчетному периоду на 4 949,23 тыс. руб. или на 7,95%. Общая сумма задолженности по арендной плате за землю, числящаяся по состоянию на 01.01.2022 в сумме 67 177,70 тыс. руб., составляет 70,33% от суммы, поступившей по данному виду доходов за 2021 год.

**17.** **Плата за наем жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности**, в 2021 году составила 6 495,06 тыс. руб. или 90,47% от первоначально утвержденных показателей и 104,62 % от окончательно утвержденных прогнозных значений. Поступление доходов от платы за наем жилых помещений в 2021 году на 8,38% меньше, чем в 2020 году (7 089,47 тыс. руб.), что связано с продолжающейся приватизацией жилых помещений и увеличением задолженности по оплате. Задолженность по платежам за наем жилых помещений в течение 2021 возросла с 7 655,73 тыс. руб. до 8 103,45 тыс. руб., т. е. на 5,85 %, что обусловлено низкой платежной дисциплиной населения. Задолженность по оплате за наем жилых помещений, сложившаяся по состоянию на



01.01.2022, превышает объем поступивших платежей на 24,75%, что в абсолютном значении составляет 1608 тыс. руб. В 2021 году произведено необоснованное списание безнадежной к взысканию задолженности в сумме 6,57 тыс. руб. с нарушениями требований, установленных Порядком списания безнадежной к взысканию задолженности, утвержденным приказом УЖКХ ТиС от 14.05.2021 № 25/1, при отсутствии решения главного администратора, оформленного соответствующим актом.

**18.** Поступление доходов в виде **Арендной платы за помещения нежилого муниципального фонда** в 2021 году составило 23 756,49 тыс. руб. или 97,44 % к уточненному прогнозу и 91,63 % от первоначальных значений. Исполнение в 2021 году составило 108,19 % от поступлений 2020 года, что в абсолютном выражении больше на 1 798,40 тыс. руб. Рост доходов от аренды муниципального недвижимого имущества обусловлен увеличением на 68 834,37 м<sup>2</sup> арендуемых в 2021 году площадей. Увеличение арендуемых площадей связано с принятием по договору пожертвования 75 объектов недвижимого имущества от АО «Сибирский химический комбинат» и передачей в аренду 28 объектов резидентам территории опережающего развития Северск ООО «Атом-ТОР-Северск». Вместе с тем следует отметить рост задолженности по арендным платежам за пользование помещениями нежилого муниципального фонда ЗАТО Северск с 2 822,18 тыс. руб. до 4 370,87 тыс. руб.

**19.** Поступление доходов от **Аренды движимого муниципального имущества** составило 1 376,67 тыс. руб. при планируемых 1 774,45 тыс. руб. или 77,58 %. На уровень доходности по данной статье оказывает влияние имеющаяся на конец года задолженность арендаторов перед бюджетом ЗАТО Северск в сумме 637,72 тыс. руб. Несмотря на то, что по состоянию на 01.01.2022 сумма задолженности по обязательствам уменьшилась по сравнению с числящейся на 01.01.2021 (776,55 тыс. руб.) на 17,88%, тем не менее ее уровень остается высоким и составляет от объема поступивших в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году средств 46,32%.

**20.** Доходы в виде **прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам** в 2021 году составили 33,02 тыс. руб. Муниципальное образование городской округ ЗАТО Северск Томской области являлось участником 11 хозяйственных обществ, из которых прибыльными за 2020 год являлись лишь 3. Из них в доход бюджета ЗАТО Северск в 2021 году дивиденды уплачены лишь 2 обществами, в том числе АО «Единый расчетно-консультационный центр» в сумме 16,40 тыс. руб. и ООО «Городские аптеки» в сумме 16,62 тыс. руб. Несмотря на то, что ООО «Аптека Здоровье» в 2020 году была получена прибыль, отчисления в доход бюджета ЗАТО Северск данным обществом в 2021 году не произведены. С целью формирования высоколиквидного инвестиционного портфеля корпоративных активов, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Северск, увеличения уровня доходов бюджета ЗАТО Северск, получаемых от деятельности по управлению акциями и долями в хозяйствующих обществах со 100% (и иным) участием муниципалитета в уставном капитале обществ и контроля за их финансово-хозяйственной деятельностью, повышения эффективности использования муниципальной собственности, проведения оценки эффективности деятельности организаций по рекомендации Счетной палаты ЗАТО Северск в 2021 году началась разработка муниципального правового акта Администрации ЗАТО Северск, регламентирующего порядок участия муниципального образования в хозяйственных обществах и процедурные аспекты осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью организаций, сто процентов акций и долей которых находится в муниципальной собственности ЗАТО Северск.

**21.** Доходы от **перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий** на 2021 год не планировались и фактические поступления отсутствовали. По состоянию на 31.12.2021 в ЗАТО Северск числится 1 муниципальное предприятие (МК ПТП ЗАТО Северск), которое находится в стадии ликвидации. Сумма участия в его уставном фонде составляет 18 626,00 тыс. руб. В 2021 году ликвидировано 1

муниципальное предприятие (МП «УК КБУ»), решение о ликвидации которого принято еще в 2009 году. Счетная палата отмечает понесенные муниципальным образованием ЗАТО Северск потери финансовых вложений в объеме 3 500,00 тыс. руб. поскольку после ликвидации указанного муниципального предприятия в муниципальную казну не поступали денежные средства и имущество, оставшиеся после расчетов с кредиторами.

**22. Доходы от размещения рекламных конструкций** в 2021 году поступили в сумме 3 003,24 тыс. руб., что на 3,94% или на 123,26 тыс. руб. меньше доходов, поступивших в 2020 году. По отношению к уточненному плану доходы по данной статье составили 98,81%, по отношению к первоначально запланированным значениям – 102,30%.

В 2021 году неверно применен КБК для отражения доходов по данной статье, в связи с чем допущено несоответствие норм приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»<sup>6</sup> и статьи 28 Бюджетного кодекса РФ в части основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, а именно: единства бюджетной системы Российской Федерации, прозрачности (открытости) и достоверности бюджета.

Основным фактором снижения доходов по данной статье является рост уровня задолженности как по обязательствам, так и по пени. Сумма задолженности по обязательствам и пени по состоянию на 01.01.2022 превысила сумму годовых поступлений по данной статье на 36,32%, или на 1 090,74 тыс. руб.

В 2021 году в результате устранения нарушений в части начисления пени за нарушение условий договоров дополнительно поступили в бюджет доходы в сумме 13,05 тыс. руб.

**23. Плата за размещение временных торговых сооружений** поступила в сумме 2 156,89 тыс. руб., что меньше на 230,47 тыс. руб. от первоначально запланированного объема и больше на 131,41 тыс. руб. уточненного плана. По отношению к 2020 году доходы по данной статье увеличены на 8,82%, или на 174,74 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу размещения НТО выявлено, что в бюджете ЗАТО Северск в 2021 году неверно применялся КБК для отражения доходов по данной статье. Наблюдается рост задолженности по оплате за размещение временных торговых сооружений, которая по состоянию на 01.01.2022 года составила 343,78 тыс. руб., что на 84,57 тыс. руб. больше суммы задолженности, числящейся на 01.01.2021.

Кроме того, допускалось некорректное применение формул расчета платы за размещение НТО, установлены недостатки действующих муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок ведения Схем размещения НТО, порядок заключения договоров, предоставления информации в иные органы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что УИО Администрации ЗАТО Северск в проверяемом периоде неверно производился расчет платы за размещение НТО при применении коэффициента инфляции, в результате общая сумма недополученных доходов по 81 проверенному договору составила в 2021 году – 3,01 тыс. руб.

Помимо этого, в 2021 году не исчислялся налог на добавленную стоимость с суммы оплаты по договорам за предоставление права на использование земельного участка для размещения и эксплуатации НТО и на размещение рекламных конструкций, что является нарушением статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации. В данном случае Счетной палатой отмечались риски применения со стороны налоговых органов соответствующих мер по взысканию сумм налога, что приведет к дополнительным расходам бюджета в виде штрафных санкций.

**24. Платежи за негативное воздействие на окружающую среду** поступили в 2021 году в размере 9 715,23 тыс. руб. или 96,78% к плановому значению (10 038,46 тыс. руб.) и 66,09% к первоначальному плану. По сравнению с 2020 годом рост поступлений по

<sup>6</sup> Далее по тексту – Приказ № 85н, Порядок № 85н

статье обусловлен увеличением поступлений от АО «РИР». В неналоговых доходах платежи за пользование природными ресурсами составляют 5,4 % (в 2020 году – 6,8 %), в доходах с территории – 0,8% (в 2020 году – 0,7 %).

**25. Поступление доходов от приватизации имущества** составило 8 452,78 тыс. руб. или 144,16 % от уточненных показателей бюджета. По отношению к первоначальному значению показателей доходы составили 183,44%. По сравнению с 2020 годом снижение поступлений по статье составило 1 343,02 тыс. руб. или на 13,71%. Основной причиной снижения доходов от приватизации муниципального имущества является реализация низколиквидного имущества. Из 25 объектов, планируемых к приватизации в 2021 году реализовано:

- 5 объектов муниципального имущества ЗАТО Северск в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», что составляет 20,00 % от общего количества объектов, подлежащих приватизации, на общую сумму 4 694,75 тыс. руб. или 56,81% - (в 2020 году – 5 501,04 тыс. руб.),
- 4 объекта муниципального имущества ЗАТО Северск в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на общую сумму 3 569,78 тыс. руб. или 43,19% -- (в 2020 году – 3 881,89 тыс. руб.).

В целом за 2021 год задолженность по расчетам за проданное в рассрочку имущество увеличилась на 12 141,44 тыс. руб., в том числе по обязательствам и процентам за предоставленную рассрочку - на 11 807,89 тыс. руб. и по пеням за просрочку платежей - на 333,55 тыс. руб.

**26. Поступление доходов по статье Штрафы, санкции, возмещение ущерба** составило 12 693,54 тыс. руб. или 127,32 % от утвержденного в бюджете размера, что связано с поступлением неустойки за отказ ООО «СЗ Комфорт» от заключения договора аренды земельного участка по результатам аукциона. По сравнению с 2020 годом поступления увеличились на 123,13 % или на 7 004,75 тыс. руб., что обусловлено в основном за счет штрафов, администрируемых Комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Томской области (3 888,07 тыс. руб.), УИО Администрации ЗАТО Северск (2 264,40 тыс. руб.), УЖКХ ТиС (1 862,06 тыс. руб.). В структуре неналоговых доходов поступления составили 7,1 %, в доходах с территории – 1,03 %.

**27. Исполнение по Прочим неналоговым доходам** бюджета составило 8 905,52 тыс. руб. или 264,1 % от утвержденного в решении о бюджете объема. По сравнению с 2020 годом увеличение данного вида доходов составило 8 255,55 тыс. руб. или в 13,7 раз, что обусловлено поступлением в 2021 году доходов по результатам аукциона за право заключения муниципального контракта на выполнение работ по круглосуточному дежурству бригады по доставке тел умерших (погибших) граждан в морг на территории ЗАТО Северск, администрируемым УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск.

**28. В 2021 году Безвозмездные поступления** в бюджет ЗАТО Северск составили 3 733 436,01 тыс. руб., что на 741 079,01 тыс. руб. или на 24,77% больше, чем в первоначальной редакции Решения о бюджете и на 8 385,71 тыс. руб. или на 0,22% меньше окончательных плановых назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета. Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в бюджет ЗАТО Северск в 2021 году по отношению к 2020 году увеличились на 184 816,44 тыс. руб. или на 5,19%. Удельный вес безвозмездных поступлений в общих доходах составляет – 75,12%. В 2020 году доля статьи в общих доходах бюджета составляла 75,96%, в 2019 году - 75,01% и в 2018 году - 74,11%.

**29.** В 2021 году плановый объем **расходов бюджета** составил 5 073 350,10 тыс. руб. или 122,18% к первоначально утвержденным значениям. В течение отчетного года показатели бюджета по расходам корректировались 5 раз. Кассовое исполнение расходной части бюджета составило 5 025 604,81 тыс. руб. или 99,06% к уточненному плану (в 2020 году исполнение составило 98,4%). Расходы бюджета к уровню 2020 года составили 106,39%, в абсолютном выражении увеличились на 301 933,59 60тыс. руб.

**30.** Наиболее низкий процент освоения средств приходится на раздел «Социальная политика» - 93,44%, «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 96,44%. Традиционно наибольшая сумма расходов была осуществлена по разделу «Образование» - 2 835 048,01 тыс. руб., что на 182 186,38 тыс. руб. или на 6,87% больше, чем в 2020 году.

**31.** Наибольший процент снижения расходов к уровню 2020 года зафиксирован по разделу «Здравоохранение» на 8 792,76 тыс. руб. или на 96,17%. Наибольший процент увеличения к уровню 2020 года зафиксирован по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 112 926,08 тыс. руб. или на 35,05 %, что связано со строительством инженерной инфраструктуры на территории для размещения индивидуального жилищного строительства в пос. Самусь (76 069,05 тыс. руб.), а также строительством муниципального общественного кладбища в г. Северске (32 173,67 тыс. руб.).

**32.** Расходы бюджета ЗАТО Северск на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2021 году составили 2 829 815,27 тыс. руб. (100% к уточненному плану), доля расходов составила 56,30% от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск. В сравнении с 2020 годом расходы на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2021 году увеличились на 90 886,77тыс. руб.

**33.** По результатам исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2022 на счетах учреждений образованы остатки по субсидиям на выполнение муниципальных заданий в объеме 28 794,14 тыс. руб. (в том числе у подведомственных Управлению образования – 24 521,58 тыс. руб., Управлению культуры – 1 059,39 тыс. руб., УМСП ФКиС – 2 606,66 тыс. руб., УЖКХ ТиС – 606,49 тыс. руб.). В 2020 году остатки средств составляли 40 643,6 тыс. руб.

**34.** Общеобразовательными учреждениями, подведомственными Управлению образования, по итогам годовых отчетов о выполнении муниципальных заданий за 2021 год допущено невыполнение муниципального задания в натуральных показателях свыше максимально возможного уровня.

Так, одиннадцатью общеобразовательными учреждениями и тремя дошкольными образовательными учреждениями было допущено отклонение в показателях выполнения муниципального задания, превышающее возможно допустимые 5%-ные пределы. Общая сумма средств, подлежащая возврату в бюджет, составила 1 158,23 тыс. руб.

В соответствии с Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 02.11.2015 № 2457, Управление образования, руководствуясь также Порядком возврата остатка субсидии на выполнение муниципального задания, утверждённым приказом начальника Финансового управления Администрации ЗАТО Северск от 29.06.2016 № 72, приняло решение об уменьшении объёма субсидий на выполнение учреждениями муниципальных заданий в 2022 году пропорционально невыполненным значениям показателей муниципального задания (исходя из установленных нормативных затрат) за 2021 финансовый год. Образовательным учреждениям были уменьшены объемы субсидий на выполнение муниципального задания с одновременным перераспределением расходов в основном объеме на необеспеченную потребность в ЛБО на повышение МРОТ с 01.01.2022, а также приобретение посудомоечной машины в образовательное учреждение.

**35.** По результатам деятельности у большей части муниципальных учреждений, находящихся в ведении Управления культуры, согласно представленным сводным сведениям по исполнению муниципальных заданий в 2021 году установлены превышения допустимого (возможного) отклонения (5%) фактических показателей объема услуг от плановых, что связано с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности бюджетных и автономных учреждений в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) в результате установленных ограничений и запретов<sup>7</sup>. В соответствии Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ<sup>8</sup> муниципальное задание, установленное в отношении муниципальных учреждений, не признается невыполненным в случае не достижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), а также показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. Соответственно объемы субсидий учреждениям не уменьшены.

**36.** Учреждениями, подведомственными УМСП ФКиС и УЖКХ ТиС, муниципальные задания выполнены в полном объеме.

**37.** Расходы бюджета в виде субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям, составили 725 328,65 тыс. руб. (14,4% от общих расходов бюджета, в 2020 году - 640 448,61 тыс. руб. (13,6% от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск) при запланированном объеме 738 659,74 тыс. руб., неисполнение – 13 331,09 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом уровень данных расходов увеличился в абсолютном выражении – на 84 880,04 тыс. руб.

**38.** В 2021 году Управлением образования за счет средств субсидий на иные цели, выделяемых МАУ «РЦО», осуществлялась выплата именных стипендий, учрежденных решением Думы ЗАТО Северск от 17.07.2008 № 55/6. Однако Приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н в Приказ от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» были внесены изменения, которые применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год, выплачиваемые МАУ «РЦО» стипендии отнесены к подгруппе видов расходов 340 «Стипендии». Соответственно, передача МАУ «РЦО» средств на выплату стипендий в виде субсидий на иные цели с применением кода вида расходов «622 Субсидии автономным учреждениям на иные цели» является нарушением порядка применения бюджетной классификации расходов, в связи с чем механизм выплаты стипендий требует пересмотра.

**39.** На основании Методики оценки эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, определяющей показатели и процедуру проведения ежегодной оценки, утверждённой постановлением Администрации ЗАТО Северск от 19.10.2018 № 1903, Управлением образования, Управлением культуры, УМСП ФКиС, УЖКХ ТиС сводные рейтинги по итогам оценки деятельности бюджетных и автономных учреждений утверждены и размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в подразделе «Приказы ГРБС» раздела «Администрация») в установленные сроки - до 1-го марта года, следующего за отчетным.

---

<sup>7</sup> распоряжение Администрации Томской области от 18.03.2020 № 156-ра «О введении режима функционирования «повышенная готовность» для органов управления и сил звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Томской области»

<sup>8</sup> Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2022 году»

**40.** Кроме субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий и субсидий на иные цели осуществлялось субсидирование:

- иных некоммерческих организаций (расходы составили 22 255,94 тыс. руб. при плане 22 256,23 тыс. руб., неисполнение – 0,29 тыс. руб.);

- юридических лиц, не являющихся некоммерческими организациями (расходы составили 106 670,92 тыс. руб. при плане 109 067,41 тыс. руб., неисполнение 2 396,49 тыс. руб., в том числе: 452,73 тыс. руб. в части реализации мероприятия «Создание территории опережающего социально-экономического развития в муниципальном образовании «Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» муниципальной программы «Развитие предпринимательства ЗАТО Северск»; 1 900,00 тыс. руб. - при предоставлении финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации Подпрограммы «Финансовая, имущественная, информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие молодежного предпринимательства». Среди общего объема предоставленных субсидий основную долю занимают субсидии Муниципальному казенному ПТП – 44 540,78 тыс. руб., и субсидии на возмещение ресурсоснабжающим организациям затрат в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения и водоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск-46 767,96 тыс. руб.

**42.** По результатам выборочного анализа отдельных муниципальных правовых актов ЗАТО Северск (постановлений Администрации ЗАТО Северск), регламентирующих порядок предоставления субсидий установлен факт неполного соответствия постановления Администрации ЗАТО Северск от 15.04.2020 № 609 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета ЗАТО Северск субсидии в целях возмещения затрат на реализацию мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних» Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, установленным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

**41.** В первоначальной редакции Решения о бюджете на 2021 год расходы на проведение капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности утверждены в размере 70 428,54 тыс. руб. В окончательной редакции плановый объем расходов снизился до 33 243,93 тыс. руб. Расходы на осуществление капитального ремонта в 2021 году составили 31 959,80 тыс. руб. или 96,1 % от утвержденных бюджетных назначений. Расходы на проведение капитальных ремонтов в 2021 году снизились по отношению к 2020 году почти в 4 раза (в 2020 году составляли 121 747,88 тыс. руб.).

**42.** Основной причиной неисполнения бюджетных назначений, направленных на проведение капитального ремонта, является нарушение подрядными организациями сроков исполнения контрактов.

**43.** При исполнении бюджета 2021 года не реализована рекомендация Счётной палаты, вынесенная по результатам экспертизы проекта бюджета на 2021 год, а именно: рекомендация о необходимости Администрации ЗАТО Северск в рамках внутреннего контроля выявить и устранить причины не исполнения постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.08.2012 № 2476 «Об утверждении Порядка оформления документов по организации реконструкции (модернизации), капитального ремонта объектов муниципального имущества городского округа ЗАТО Северск Томской области» в части составления титульных списков капитального ремонта объектов социальной сферы и в случае необходимости актуализировать данное постановление, обеспечив устранение нарушений указанного муниципального правового акта, соблюдение установленного

порядка планирования расходов на проведение капитальных ремонтов в социальной сфере и приведение отдельных положений постановления в соответствие с законодательством.

**44.** Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности составили в 2021 году 147 652,50 тыс. руб. или 98,0 % от окончательно утвержденных показателей. По отношению к первоначально утвержденным показателям расходы увеличились более чем в 5 раз. По источникам финансирования из общей суммы расходов 71 574,97 тыс. руб. или 48,5% составили средства местного бюджета, 7 343,43 тыс. руб. или 5,0% составили средства областного бюджета, 68 734,10 тыс. руб. или 46,5% - средства федерального бюджета. В 2021 году расходы на строительство значительно увеличились в связи с увеличением объемов софинансирования из бюджетов других уровней, в том числе по впервые включенному объекту «Строительство инженерной инфраструктуры на территории для размещения индивидуального жилищного строительства в пос. Самусь» в сумме 70 859,90 тыс. руб. (областной и федеральный бюджет).

**45.** С учетом данных Приложения 8 «Отчет о расходах бюджета ЗАТО Северск на приобретение, модернизацию оборудования и предметов длительного пользования ЗАТО Северск за 2021 год», а также расходов на приобретение квартир для детей-сирот в сумме 20 512,14 тыс. руб. расходы капитального характера в бюджете за 2021 год составили 261 207,09 тыс. руб. или 5,2% при запланированных в проекте бюджета 1,2%.

**46.** В 2021 году отмечается увеличение объемов незавершенного строительства (вложений в нефинансовые активы) в целом по муниципальному образованию с 217 264,31 тыс. руб. до 339 585,99 тыс. руб., что обусловлено следующими факторами:

- капитальными вложениями в такие крупные объекты, как «Строительство муниципального общественного кладбища в г. Северске» и «Строительство инженерной инфраструктуры на территории для размещения ИЖС в пос. Самусь»;

- вложениями в основные средства (приобретение дорожных знаков) в сумме 452,89 тыс. руб., приобретенных в рамках муниципального контракта в конце 2021 года.

**47.** Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда ЗАТО Северск на 2021 год предусмотрен в первоначальной редакции Решения о бюджете ЗАТО Северск в сумме 334 995,06 тыс. руб., в окончательной редакции решения о бюджете с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, приказом начальника Финансового управления от 28.12.2021 № 91 объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил 386 507,56 тыс. руб. Исполнение дорожного фонда по расходам составило 385 128,39 тыс. руб. или 99,64% от уточненного плана.

**48.** Доходы дорожного фонда сформированы в соответствии с решением Думы ЗАТО Северск «О муниципальном дорожном фонде ЗАТО Северск» от 29.09.2011 № 17/3. Фактическое исполнение в 2021 году составило 125 545,47 тыс. руб., что на 218,91 тыс. руб. или на 0,17% меньше уровня 2020 года. Вместе с тем отмечено, что в качестве статей доходов среди прочих также указаны такие доходы, как «штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения - в размере 100%» и «прочие денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения - в размере 100%;». В соответствии с частью 3 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 23.3, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, штрафы за правонарушения в области дорожного движения, за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных судов по автомобильным дорогам подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации (в бюджет Томской области). В ходе подготовки Заключения в Счётную палату представлен проект Решения Думы ЗАТО Северск о внесении изменений в Положение о дорожном фонде ЗАТО Северск, в котором доходные источники дорожного фонда приведены в соответствие с действующим законодательством.

**49.** Общая сумма расходов, связанных с социальным обеспечением и иными выплатами населению в 2021 году, составила 105 516,90 тыс. руб., из них расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составили 5 971,49 тыс. руб.

Первоначально Решением о бюджете на 2021 год были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 91 655,35 тыс. руб., в течение 2021 года данные расходы были увеличены на 18 066,55 тыс. руб. или на 19,71% и с учетом корректировок сумма утвержденных бюджетных ассигнований составила 109 721,90 тыс. руб. На исполнение публичных нормативных обязательств<sup>9</sup> в 2021 году первоначально Решением о бюджете утвержденные бюджетные ассигнования составляли 6 222,24 тыс. руб., в результате корректировок ассигнования на выплаты по ПНО были уменьшены на 159,40 тыс. руб. и составили 6 062,84 тыс. руб. Сумма не исполненных бюджетных ассигнований составила 91,35 тыс. руб. или 1,51%.

**50.** В 2021 году в бюджете ЗАТО Северск было предусмотрено финансирование 19 программ, в том числе 18 муниципальных программ и Комплексной программы развития систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск. Программные расходы при запланированном объеме ассигнований в сумме 4 769 766,21 тыс. руб. составили по итогам отчетного финансового года 4 731 368,23 тыс. руб. или 99,2 % от плановых (уточнённых) назначений. В течение 2021 года планируемые расходы на финансирование программ увеличились на 892 720,58 тыс. руб. и составили в отчетном финансовом году 123,03 % по отношению к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям (3 877 045,63 тыс. руб.), что обусловлено в основном отсутствием на период формирования бюджета распределенных в полном объеме межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов и их поступлением в течение года. Кроме того, в 2021 году дополнительно из федерального и областного бюджетов были выделены средства на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций; на обеспечение обучающихся начальной школы (1 – 4 классы) бесплатным горячим питанием; на реализацию в муниципальных образовательных организациях и организациях дополнительного образования мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции на территории Томской области.

**51.** Доля программных расходов бюджета ЗАТО Северск по итогам исполнения бюджета за 2021 год составила 94,15 % от общей суммы расходов, по сравнению с 2020 годом доля увеличилась на 0,98 процентных пункта. Самый большой удельный вес программных расходов в общей сумме расходов в 2021 году, распределенных по программным мероприятиям, имеют: Управление образования – 51,37 %, Управление культуры – 11,56 %, УМСП ФКиС – 10,71 %, УЖКХ ТиС – 10,42 %, УКС – 8,51 %, Администрация – 2,46 %.

**52.** В бюджете ЗАТО Северск в 2021 году на непрограммные мероприятия были предусмотрены средства в сумме 303 583,89 тыс. руб., исполнение за 2021 год составило 294 236,60 тыс. руб. или 96,9 % к плану. Основным объемом ассигнований по непрограммным направлениям расходов имеет Администрация ЗАТО Северск.

**53.** В 2021 году муниципальное образование ЗАТО Северск участвовало в 5 национальных проектах через шесть интегрированных региональных проектов таких, как «Спорт – норма жизни», «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка», «Формирование комфортной городской среды», «Дорожная сеть», «Культурная среда». За отчетный год по региональным проектам реализовано мероприятий на общую сумму 252 953,80 тыс. руб. при первоначальном плане 182 748,93 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на 145 732,12 тыс. руб. или 57 %, областного бюджета – 52 524,68 тыс. руб. или 21 %, местного бюджета – 54 697,00 тыс. руб. или 22 %.

**54.** Общая сумма неисполненных назначений, утвержденных на реализацию программ, по итогам отчетного года составила 38 397,98 тыс. руб., в том числе по средствам федерального бюджета – 5 324,40 тыс. руб., по средствам областного бюджета – 12 956,45 тыс. руб., по средствам местного бюджета – 20 117,13 тыс. руб. В абсолютном выражении

---

<sup>9</sup> Далее по тексту - ПНО



наибольшая сумма неосвоенных средств сложилась в Управлении образования Администрации ЗАТО Северск в общей сумме 13 524,65 тыс. руб., УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск – 9 487,83 тыс. руб., УКС Администрации ЗАТО Северск – 4 751,60 тыс. руб., УИО Администрации ЗАТО Северск – 3 658,52 тыс. руб., в Администрации ЗАТО Северск – 5 011,09 тыс. руб.

**55.** Объём освоения бюджетных ассигнований по программам в целом составил 99,30 %. По сравнению с уточнёнными плановыми назначениями в 2021 году 10 муниципальных программ из 18 исполнены на 99% - 100%, 8 программ исполнены на уровне от 90 до 99% к уточненному плану. Освоение по программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» составило 94,86 %.

**56.** Анализ результатов исполнения программ показал, что основными причинами не освоения бюджетных средств являются: экономия средств, сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур при приобретении товаров, работ, услуг, экономия по потреблению коммунальных услуг, иная экономия по разным направлениям расходов за счет меньшей фактической потребности по сравнению с планируемой (по объективным причинам); снижение количества потребителей услуг, отсутствие финансовой потребности в связи с эпидемиологической ситуацией, обусловленной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, и введенными ограничительными мерами по распространению инфекции; выполнение подрядчиками работ с нарушением установленных сроков; экономия средств местного бюджета на предоставление мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг гражданам, проживающим на внегородских территориях ЗАТО Северск и социальных мер (льгот) для отдельных категорий граждан, неисполнение расходов на реализацию проекта «Губернаторская ипотека» в связи с отсутствием заявок от граждан, а также с не завершением строительства дома по ул.Солнечная,4, в котором планировалось приобретение квартир.

**57.** В нарушение требований пункта 30 Раздела V Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утверждённого постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797 по муниципальной программе «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск» не были внесены изменения по итогам первого полугодия 2021 года. По 10 муниципальным программам ответственными исполнителями не соблюден срок внесения изменений в программы во втором полугодии 2021 года и на очередной финансовый год и плановый период, установленный Постановлением № 1797, распоряжениями Администрации ЗАТО Северск от 12.10.2021 № 1174-р и от 19.11.2021 № 1312-р.

**58.** УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск был нарушен срок размещения годовых отчетов о реализации 2 муниципальных программ «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание на территории ЗАТО Северск» и «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск» (до 1 марта текущего финансового года), предусмотренный п.16 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797.

**59.** Анализ информации из годовых отчетов о реализации муниципальных программ в 2021 году с оценкой эффективности их реализации, в том числе отраженной в Сводном докладе КЭР, показал, что из 18 муниципальных программ 13 программ оценены, как высоко эффективные (оценка эффективности – 5). В разрезе подпрограмм 48 являются высоко эффективными, 8 эффективными, 1 подпрограммы имеют уровень ниже среднего, 1 подпрограмма – низкий уровень. Две подпрограммы не оценивались в связи с отсутствием финансирования в 2021 году.

**60.** Счётной палатой, также, как и КЭР Администрации ЗАТО Северск, отмечена некачественная подготовка ответственными исполнителями годовых отчетов о реализации муниципальных программ. Анализ и выборочная проверка Счётной палатой годовых отчетов о реализации программ за 2021 год, составленных ответственными исполнителями,

показали следующие факты (более подробно описанные в пояснительной записке к Заключению Счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за 2021 год):

- неверное отражение данных о плановом (уточнённом) объёме финансирования или о фактическом расходовании средств;
- неверная оценка эффективности программы (подпрограмма 3 муниципальной программы «Улучшение качественного состояния объектов благоустройства и озеленения города Северска» на 2021 - 2024 годы) в связи с нулевыми показателями цели подпрограммы, которые влияют на эффективную оценку самой программы;
- оценка эффективности реализации трех муниципальных программы проведена ответственными исполнителями на основании согласованных Комитетом экономического развития и Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск проектов изменений муниципальных программ, в том числе *на основании согласованных плановых значений целевых показателей* (индикаторов) результативности, а не с учётом значений в актуальной редакции муниципальной программы, что связано с внесением изменений в программы после даты, установленной для размещения отчетов о реализации программ на сайте Администрации ЗАТО Северск.

**62.** В составе непрограммных расходов бюджета общий объём утвержденных резервных фондов на 2021 год составил 5 918,75 тыс. руб., в том числе:

- резервный фонд Администрации ЗАТО Северск по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 674,76 тыс. руб.;
- фонд непредвиденных расходов Администрации ЗАТО Северск (далее - ФНР) – 5 243,99 тыс. руб.

Удельный вес резервных фондов Администрации ЗАТО Северск в общем объёме расходов бюджета ЗАТО Северск составляет 0,12 %, что соответствует норме статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение расходов за счет средств ФНР Администрации ЗАТО Северск в 2021 году составило 4 444,14 тыс. руб., за счет средств резервного фонда Администрации ЗАТО Северск по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий составило 574,34 тыс. руб.

**63.** В первоначальной редакции Решения Думы ЗАТО Северск о бюджете на 2021 год дефицит бюджета утвержден в сумме 48 508,51 тыс. руб., в окончательной редакции плановый размер дефицита составил 118 078,91 тыс. руб. Бюджет ЗАТО Северск за 2021 год исполнен с дефицитом в сумме 55 597,40 тыс. руб. В соответствии с п.4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета на отчетную дату 01.01.2022 не превысил ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ и составил 5,6% при установленных 10%.

**61.** Остатки средств на едином счете бюджета ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2022 составили 25 481,51 тыс. руб., в том числе целевые межбюджетные трансферты – 16 310,04 тыс. руб. (возвращены в областной бюджет до 27.01.2022), средства местного бюджета 9 171,47 тыс. руб. (в том числе: законтрактованные – 5 332,86 тыс. руб.; свободные к распределению – 3 838,61 тыс. руб.). В сравнении с 2020 годом по состоянию на 01.01.2022 отмечено уменьшение остатков средств на едином счете бюджета ЗАТО Северск.

**62.** Верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2022, а также предельный объём муниципального долга установлен в первоначальной редакции Решения о бюджете в сумме 318 082,09 тыс. руб., верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям ЗАТО Северск в сумме 0,00 тыс. руб. Верхний предел и предельный объём муниципального долга ЗАТО Северск на 2021 год в окончательной редакции Решения о бюджете утвержден в сумме 320 226,09 тыс. руб. Муниципальный долг на 01.01.2022 составил 283 226,09 тыс. руб., что не превышает предельный объём муниципального долга, установленный пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Темпы роста как объёма муниципального долга, так и объёма

муниципального долга в расчёте на душу населения в 2021 году сократились по отношению к данным 2020 года. Объем муниципального долга, приходящийся на 1 жителя увеличился на 308,88 руб. и составил 2 527,90 руб. Факторами роста данного показателя является как уменьшение численности населения, так и увеличение в целом объема муниципального долга – на 13,5%.

**63.** Расходы на обслуживание долга в 2021 году при плане 14 638,91 тыс. руб. составили 14 117,10 тыс. руб. Несмотря на динамику увеличения расходов на обслуживание муниципального долга, размеры данных расходов не превышают предельные величины, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

**64.** Согласно данным консолидированного баланса исполнения бюджета ЗАТО Северск общая задолженность перед бюджетом ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2022 составляет 1 801 656,48 тыс. руб., из которой 1 791 583,39 тыс. руб. составляет задолженность по доходам. Уменьшение дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 составило 174 925,07 тыс. руб. Кредиторская задолженность составляет 413 845,40 тыс. руб., из которой наибольшую сумму или 283 226,09 тыс. руб., составляет задолженность по долговым обязательствам, что практически соответствует уровню 2020 года.

***По результатам проведенной экспертизы Счётная палата предлагает утвердить Отчет об исполнении бюджета за 2021 год по доходам в сумме 4 970 007,41 тыс. руб., по расходам 5 025 604,81 тыс. руб., с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета ЗАТО Северск) в сумме 55 597,40 тыс. руб.***

Вместе с тем, по результатам проведенной экспертизы Счётная палата **предлагает:**

1. В целях соблюдения положений Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности» отражение утвержденных доходов в консолидированном Отчете об исполнении бюджета ЗАТО Северск, Отчете об исполнении бюджета, составляемом финансовым органом и Главными распорядителями бюджетных средств осуществлять последнюю уточняющую корректировку показателей бюджета в более поздние сроки.
2. Обратить внимание главных администраторов бюджетных средств на необходимость повышения информативности текстовой части Пояснительной записки, представляемой к годовому отчету. Обеспечить отражение в ней информации, оказавшей существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в иных таблицах и приложениях.
3. В целях приведения Положения о приватизации муниципального имущества в городском округе закрытом административно-территориальном образовании Северск Томской области, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 20.04.2006 № 12/5, с соответствии с нормами Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ст.ст. 8, 24), Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества», Счетная палата предлагает Администрации ЗАТО Северск обеспечить его корректировку в части, касающейся содержания программы приватизации; регламентировать процедуру подведения итогов продажи муниципального имущества ЗАТО Северск, порядка заключения с

- покупателем договора купли-продажи муниципального имущества без объявления цены, предоставления сроков рассрочки платежей.
4. Администрации ЗАТО Северск, как представителю единственного участника ООО «Аптека Здоровье», обеспечить принятие решения об утверждении результатов деятельности ООО «Аптека Здоровье» за 2020 год, поскольку в нарушение статьи 34 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в установленный срок в 2021 году такое решение не было принято. С учетом имеющейся чистой прибыли по результатам деятельности ООО «Аптека Здоровье» за 2020 год рассмотреть вопрос о ее распределении, в том числе на выплаты дивидендов в пользу бюджета ЗАТО Северск.
  5. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 15.04.2020 № 609 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета ЗАТО Северск субсидии в целях возмещения затрат на реализацию мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних» в части уточнения формулировки о размере субсидии, которая на сегодняшний день допускает неоднозначное толкование, позволяет осуществлять расчет субсидии, исходя их сумм, превышающих установленный региональным соглашением размер минимальной заработной платы; содержит таким образом коррупциогенный фактор, поскольку не содержит четкого указания на определенный размер заработной платы, исходя из которого будет осуществляться возмещение затрат, устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, в связи с чем данная формулировка подлежит корректировке. *Например, фразу «не менее размера минимальной заработной платы» можно заменить фразой «в пределах размера минимальной заработной платы».*
  6. Управлению образования Администрации ЗАТО Северск с учетом внесения изменений в приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» пересмотреть порядок выплаты стипендий одаренным детям, установленных Решением Думы ЗАТО Северск от 17.07.2008 № 55/6.
  7. Администрации ЗАТО Северск выявить причины не исполнения постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.08.2012 № 2476 «Об утверждении Порядка оформления документов по организации реконструкции (модернизации), капитального ремонта объектов муниципального имущества городского округа ЗАТО Северск Томской области» в части составления титульных списков капитального ремонта объектов социальной сферы и в случае необходимости актуализировать данное постановление, обеспечив соблюдение установленного порядка планирования расходов на проведение капитальных ремонтов в социальной сфере и приведя отдельные положения постановления в соответствие с законодательством.
  8. В связи с выявлением факта искажения реальной задолженности по расчетам с населением по плате за наем по состоянию на 01.01.2022 в сумме 105,32 тыс. руб. предлагаем УЖКХ ТиС обеспечить отражение в учете реальной задолженности населения с учетом собранных АО «ЕРКЦ» с населения средств, но не зачисленных в бюджет.
  9. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения следующих изменений в Постановление № 1855<sup>10</sup>:
    - в порядке определения начальной цены аукциона предусмотреть сумму НДС;

---

<sup>10</sup> Постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.10.2018 № 1855 «Об утверждении порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц о заключении договоров на размещение нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках, расположенных на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области»

- определить порядок заключения договоров и орган, уполномоченный на заключение договоров на размещение НТО, по всем, утвержденным Постановлением № 1707<sup>11</sup> схемам. При этом рассмотреть вопрос о целесообразности наличия такого значительного количества схем и объединения их в одну.

- исключить отсылочную норму к Постановлению № 114<sup>12</sup>, поскольку данное постановление регламентирует порядок определения платы при предоставлении земельных участков в аренду, что не связано с размещением НТО.

10. Внести изменения в Постановление Администрации ЗАТО Северск № 1707 следующего характера:

- Рассмотреть вопрос об изменении информации в схемах в части определения в качестве местоположения объекта не кадастрового номера земельного участка, а точек координат, что позволит более точно определить возможное местоположение объектов.
- Внести в Схемы информацию, предусмотренную Постановлением Администрации Томской области № 135а<sup>13</sup> в части определения объектов, подлежащих размещению субъектами малого предпринимательства.
- Обеспечить наличие в Схемах информации о типах объектов (на сегодняшний день в 4 Схемах указан не тип объекта, а вид торговли).
- Внести в Схемы объекты, обеспечив правомерность их функционирования, по адресам: г. Северск, ул. Курчатова, 11б/6 и ул. Калинина, 40а, исключенных из Схемы в 2021 году при наличии долгосрочных действующих договоров.
- Обеспечить достоверное отражение информации о месторасположении (кадастровом номере земельного участка) по объекту: г. Северск, ул. Победы, 22б.

11. Принимая во внимание отсутствие правовой регламентации вопросов участия Комитета архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск в деятельности по разработке и актуализации (изменении) схем размещения нестационарных торговых объектов на территории ЗАТО Северск, рассмотреть вопрос о необходимости разработки [Порядка](#) организации работы органов Администрации ЗАТО Северск по разработке и внесению изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» и соответствующих изменений в Положении о Комитете архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск. Кроме того, Счетная палата считает необходимым определить орган, ответственный за своевременное внесение изменений в Схемы, а также за отправку информации об изменениях в схемах в Департамент потребительского рынка Администрации Томской области.

12. При внесении изменений в Схемы размещения нестационарных торговых объектов учесть необходимость достижения минимальных нормативов обеспеченности объектами НТО, установленных Постановлением Администрации Томской области № 15а.

---

<sup>11</sup> Постановление Администрации ЗАТО Северск от 31.07.2015 № 1707 "Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов в ЗАТО Северск"

<sup>12</sup> Постановление Администрации ЗАТО Северск от 29.01.2016 № 114 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за пользование земельными участками и коэффициентов, учитывающих виды разрешенного использования земельных участков, в целях определения размера арендной платы за пользование земельными участками, расположенными на территории ЗАТО Северск»

<sup>13</sup> Постановление Администрации Томской области от 09.07.2010 № 135а «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области схем размещения нестационарных торговых объектов»

13. В связи с наличием ежегодно выявляемых фактов несвоевременного отражения в учете учреждений-балансодержателей имущества объектов основных средств, созданных в процессе выполнения работ по капитальному ремонту, необходимо рассмотреть вопрос о регламентации порядка передачи затрат по вновь созданным объектам основных средств балансодержателям путем внесения соответствующих изменений в п.53 постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.08.2012 №2476 «Об утверждении Порядка оформления документов по организации реконструкции (модернизации), капитального ремонта объектов муниципального имущества городского округа ЗАТО Северск Томской области» установив сроки передачи документации заказчиками (УЖКХ ТиС, УКС) балансодержателям.
14. Внести изменения в пункт 3 постановления Администрации ЗАТО Северск от 23.08.2018 № 1565 «Об утверждении порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц, имеющих намерение разместить нестационарные торговые объекты на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области» в части определения лица, осуществляющего контроль за исполнением данного постановления.
15. В связи с неверно отраженными данными о плановом (уточнённом) объёме финансирования и о фактическом расходовании средств в Пояснительной записке к отчету реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды ЗАТО Северск» за 2021 год и в Приложениях к ней, размещенных ответственным исполнителем УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.пф>) необходимо скорректировать отчет по данной программе с учетом актуальных данных и разместить его на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск.
16. В связи с тем, что в подпрограмме 3 «Обеспечение необходимого количества и разнообразия малых архитектурных форм в местах массового посещения» муниципальной программы «Улучшение качественного состояния объектов благоустройства и озеленения города Северска» на 2021 - 2024 годы (ответственный исполнитель УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск) ежегодно предусматривается финансирование работ по строительству муниципального общественного кладбища, при этом сформулированные показатели цели данной подпрограммы не связаны с работами, выполняемыми в рамках подпрограммы, такие как: количество установленных малых архитектурных форм и садово-парковой мебели, количество объектов благоустройства, введенных в эксплуатацию после строительства или капитального ремонта и сдача объекта муниципального кладбища в период действия муниципальной программы не планируется, то показатели цели подпрограммы 3 являются не достижимыми. В связи с этим с целью повышения объективности оценки результативности выполнения мероприятий подпрограммы 3 и в целом по программе рекомендуется УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск пересмотреть показатели цели подпрограммы 3.



Председатель

А.Ф. Лобанов