



Томская область

СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК

Томская область, г.Северск, пр.Коммунистический, 42

тел./факс (3823) 52 29 64 E-mail: sp-seversk@spemail.ru

ОКПО 79205716 ОГРН 1067024007214 ИНН/КПП 7024024042/702401001

24.01.2022 № 1-03/22

Начальнику Управления
имущественных отношений
Администрации ЗАТО Северск
Саядян А.С.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

по результатам контрольного мероприятия

В соответствии с пунктом 2.6. Плана работы Счётной палаты ЗАТО Северск на 2021 год, утвержденного приказом председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 26.12.2020 № 29, приказом председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 06.09.2021 № 22, поручения на проведение контрольного мероприятия председателя Счётной палаты ЗАТО Северск от 06.09.2021 № 22/1, проведено контрольное мероприятие «Проверка полноты поступления доходов от размещения рекламных конструкций за 2020 год», по результатам которого установлено следующее:

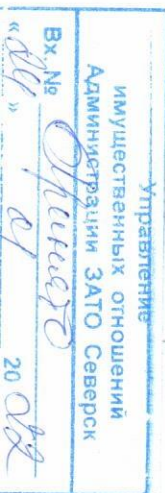
1. Выявлены нарушения статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»¹, повлекшие нарушение пунктов 7 и 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части предоставления муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона о защите конкуренции, а именно:

- Управлением имущественных отношений осуществлялось начисление обязательных платежей за установку и эксплуатацию рекламных конструкций за фактическое использование права на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, без проведения конкурсов;
- Установлены факты переуступки права на эксплуатацию рекламных конструкций, что противоречит пункту 7 статьи 448 Гражданского кодекса РФ (часть первая). Переуступка права на размещение и эксплуатацию рекламных конструкций является неправомерной.

2. Выявлены факты неправомерной установки и эксплуатации 3 рекламодателями 21 объекта рекламных конструкций обусловленной отсутствием разрешений на их установку и эксплуатацию, выданных уполномоченным органом местного самоуправления, что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны органов Администрации ЗАТО Северск, в том числе Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск, по выявлению и демонтажу рекламных конструкций, установленных и эксплуатируемых без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

3. Выявлены факты бездействия Управления имущественных отношений в части расторжения заключенных договоров на право размещение и эксплуатацию рекламных

¹ Далее по тексту – Закон о рекламе



конструкций с недобросовестным рекламодателем Рымшиной А.В., повлекшие образование по состоянию на 01.01.2020 задолженности перед бюджетом ЗАТО Северск в общей сумме 2 699 913,89 руб., в том числе по основным платежам в сумме 1 482 582,41 руб. и штрафным санкциям за не надлежащее исполнение условий договоров в сумме 1 217 331,48 руб. Доля задолженности рекламодателя Рымшиной А.В. в общей сумме задолженности по основным платежам и штрафным санкциям составляет 89,05%. Поскольку Арбитражным судом Томской области от 09.09.2020 Рымшина А.В. признана несостоятельной (банкротом) и в отношении нее введена процедура реструктуризации долгов, а требования Управления имущественных отношений в части погашения задолженности перед бюджетом ЗАТО Северск включены в реестр требования кредиторов в составе третьей очереди, существуют риски непоступления в доход бюджета ЗАТО Северск указанной задолженности в полном объеме.

4. Несмотря на наличие 215 адресов (мест) для установки рекламных конструкций, утвержденных постановлением Администрации ЗАТО Северск от 05.12.2013 № 3167 «Об утверждении схем размещения наружной рекламы на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области», фактически в проверяемом периоде эффективно использовалось только 50 адресов (мест), что составляет всего 23,26%. Бездействие Управления имущественных отношений в части непроведения процедуры торгов на право заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по 165 адресам (местам) влечет непоступление в бюджет ЗАТО Северск потенциальных доходов от размещения рекламных конструкций.

5. В нарушение статьи 146 Налогового кодекса РФ не исчислялся налог на добавленную стоимость за предоставление права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. За 2020 год сумма налога на добавленную стоимость, исходя из доходов, начисленных от размещения и эксплуатации рекламных конструкций, составила 514 782,64 руб.

6. Начисление штрафных санкций за несвоевременную оплату рекламодателями за установку и эксплуатацию рекламных конструкций производилось не в соответствии с условиями договоров, заключенных с рекламодателями, обусловленное неверным применением коэффициента, неверным определением количества дней для расчета пени и неверным внесением данных платежных поручений в программный комплекс, что привело к занижению суммы начисленной пени за 2020 год на сумму 12 582,61 руб.

7. Выявлены нарушения Порядка организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или другом недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 18.10.2013 № 2713², а именно:

- распоряжения Администрации ЗАТО Северск о проведении конкурсов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не содержали обязательные условия, установленные разделом II Порядка проведения торгов № 2713;
- в извещениях о проведении конкурсов на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не определены дата, время и место признания заявителей участниками конкурса;
- не приняты меры по обеспечению сохранности поступивших заявок на участие в конкурсе на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и прилагаемых к ним документов, конвертов с конкурсными предложениями;
- при проведении конкурса на право заключения договоров на установку и

² Далее - Порядок проведения торгов № 2713

эксплуатацию рекламных конструкций не всегда осуществляется регистрация их участников.

8. Приказом Управления имущественных отношений от 29.12.2018 № 80³ назначено ответственное лицо за подготовку, организацию и проведение аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, собственность на которые не разграничена, аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, при этом его функции в части осуществления приема документов, а также его ответственность за осуществление приема заявок и документов на участие в конкурсе не имеют отражения в данном приказе.

С учетом вышеизложенного на основании части 3.1. статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», по итогам проверки предлагается:

1. В целях недопущения неправомерного предоставления муниципальной преференции в части установки и эксплуатации рекламных конструкций:

- обеспечить контроль за исполнением условий договоров, в части своевременного осуществления рекламодателями демонтажа рекламных конструкций после прекращения права на установку рекламной конструкции;
- не допускать переуступку права на эксплуатацию рекламных конструкций, заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций производить только посредством проведения торгов.

2. В соответствии с Порядком демонтажа рекламных конструкций, установленных и эксплуатируемых на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области без разрешения, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 07.03.2014 №451 обеспечить контроль по выявлению и демонтажу рекламных конструкций, установленных рекламодателями самовольно и эксплуатируемых без разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

3. В целях недопущения образования значительных сумм задолженности рекламодателями перед бюджетом ЗАТО Северск, а также возникновения рисков непоступления в бюджет ЗАТО Северск доходов от установки и эксплуатации рекламных конструкций, обеспечить расторжение договоров на право размещение и эксплуатацию рекламных конструкций с недобросовестными рекламодателями в соответствии с условиями данных договоров.

4. Обеспечить проведение конкурсов (аукционов) на право заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по пустующим 165 адресам (местам) в целях получения потенциальных неналоговых доходов от установки и эксплуатации рекламных конструкций.

5. В целях недопущения штрафных санкций за не своевременную уплату налог на добавленную стоимость за предоставление права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, обеспечить исчисление и уплату налога на добавленную стоимость за предоставление права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

³ Далее по тексту – Приказ № 80

6. Осуществить перерасчет штрафных санкций за несвоевременную оплату рекламораспространителями за установку и эксплуатацию рекламных конструкций в соответствии с условиями договоров.

7. Проведение торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или другом недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, осуществлять в соответствии с требованиями Порядка проведения торгов № 2713, а именно:

- в распоряжения Администрации ЗАТО Северск о проведении конкурсов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций включать все обязательные условия, установленные Порядком проведения торгов № 2713;
- в извещениях о проведении конкурсов на установку и эксплуатацию рекламных конструкций устанавливать дату, время и место признания заявителей участниками конкурса;
- обеспечить сохранности поступающих заявок на участие в конкурсе на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и прилагаемых к ним документов, конвертов с конкурсными предложениями;
- при проведении конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций обеспечить регистрацию их участников.

8. В целях регламентирования действий ответственного лица, назначенного за подготовку, организацию и проведение аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций правовым актом Управления имущественных отношений определить его функциональные обязанности и ответственность.

О результатах рассмотрения настоящего представления и всех принятых мерах необходимо проинформировать Счётную палату ЗАТО Северск в течение одного месяца со дня получения представления (с приложением подтверждающих документов).

Председатель Счётной палаты



А.Ф. Лобанов

Экземпляр представления получил:

_____ (должность)

_____ личная подпись

_____ инициалы, фамилия

« _____ » _____ 2021