



Томская область

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК

Томская область, г.Северск, пр.Коммунистический, 42

тел./факс (3823) 52 29 64 E-mail: sp-seversk@spemail.ru

ОКПО 79205716 ОГРН 1067024007214 ИНН/КПП 7024024042/702401001

19.04.2021 № 1-03/224

Начальнику Управления по
внегородским территориям
Администрации ЗАТО Северск
Пивоварову Н.Н.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
по результатам встречной проверки**

В соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 Плана работы Счётной палаты ЗАТО Северск на 2021 год, утвержденного приказом председателя Счетной палаты ЗАТО Северск от 26.12.2020 № 29, приказом председателя Счетной палаты ЗАТО Северск от 17.02.2021 № 5, поручением председателя Счетной палаты ЗАТО Северск (далее - Счетная палата) от 24.05.2021 № 5/2, в рамках контрольного мероприятия «Аудит эффективности деятельности МКУ «Лесничество ЗАТО Северск» проведена встречная проверка в Управлении по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск¹ по вопросу «Предоставление муниципальной услуги по приему заявлений граждан и обоснованности включения их в список нуждающихся в древесине для собственных нужд», по результатам которого установлено следующее:

1. Выявлены многочисленные нарушения действующего в проверяемом периоде (2020 году) Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений граждан и включение их в список нуждающихся в древесине для собственных нужд» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 09.08.2012 № 2333², в том числе:

- в нарушение пункта 8 Административного регламента систематически допускалось нарушение срока предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений граждан и включение их в список нуждающихся в древесине для собственных нужд»³, а именно: срок предоставления Муниципальной услуги составлял более 30 дней. Всего установлено 47 случаев нарушения сроков предоставления Муниципальной услуги от 1 до 23 дней.
- в нарушение пункта 10 Административного регламента Управлением необоснованно включены в список нуждающихся в заготовке древесины для собственных нужд (для нужд отопления жилых помещений) 17 граждан, имеющих доленое право собственности на объекты недвижимости, с общим объемом запрашиваемой древесины 425 м³, то есть исходя из нормативов, определенных частью 1 статьи 10 Томской области от 09.08.2007 № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд»⁴ по 25 м³ без учета их доли в собственности объекта недвижимости. Однако, при

¹ Далее по тексту _ Управление, УВГТ

² Далее по тексту – Административный регламент

³ Далее по тексту – Муниципальная услуга

⁴ Далее по тексту – Закон № 165-ОЗ

наличии долевого права собственности на объект недвижимости в соответствии со статьей 249 Гражданского кодекса РФ участник долевой собственности участвует в издержках по содержанию имущества соразмерно со своей долей, и соответственно указанные граждане имели право на заготовку древесины в размере имеющейся у них доли. Таким образом, включение данных граждан в список нуждающихся в заготовке древесины для собственных нужд для нужд отопления Управлением в объеме 271,69 м³ является необоснованным.

- в нарушение пункта 12 Административного регламента необоснованно отказано в предоставлении Муниципальной услуги Смирновой В.Ф. и Кузнецову В.Г., имеющим долевое право собственности на объект недвижимости, что повлекло нарушение их прав, установленных Гражданским кодексом РФ, в части возможности участия в мероприятиях по содержанию объекта недвижимости соразмерно своим долям.
- в нарушение пункта 10 и подпункта 1 пункта 12 Административного регламента при отсутствии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности или пользования объектом недвижимости или выписки из ЕГРН, при отсутствии правовых оснований предоставлена Муниципальная услуга 27 гражданам, повлекшая необоснованное их включение в список нуждающихся в заготовке древесины для собственных нужд отопления жилого помещения, жилых строений, бань, или хозяйственных построек с печным отоплением.
- в нарушение пункта 10 и пункта 12 Административного регламента Управлением неправомерно и не обоснованно отказано в предоставлении Муниципальной услуги 30 гражданам - собственникам садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также членам садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, что обусловлено поздним сроком обращения.

Так, основаниями для отказа в предоставлении Муниципальной услуги служили нормы частей 3 и 4 статьи 6.1 Закона № 165-ОЗ, согласно которым садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан, созданное до дня вступления в силу Федерального закона № 217-ФЗ, а также садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество, а также собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также правообладатели садовых или огородных земельных участков в случаях, установленных частью 11 статьи 12 Федерального закона № 217-ФЗ, не являющиеся членами садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества ежегодно в срок до 1 июня направляют в орган местного самоуправления поселения (городского округа), на территории которого оно зарегистрировано, список граждан - членов указанных в настоящей части некоммерческих организаций, нуждающихся в древесине для собственных нужд отопления, либо на территории которого они ведут свою деятельность, для включения их в данные списки.

В уведомлениях об отказе в предоставлении Муниципальной услуги также было указано, что список нуждающихся в заготовке древесины для собственных нужд печного отопления данной категории граждан, формируется ежегодно до 1 июня и признание таких граждан нуждающимися в 2020 году невозможно. А для признания нуждающимися в 2021 году необходимо обратиться в период с 01 января по 1 июня.

Однако, частями 3 и 4 статьи 6.1. Закона № 165-ОЗ установлено, что данная категория граждан может обращаться ежегодно (т.е. в любое время в период с 01 июня текущего года по 31 мая следующего года), а не только в период с 1 января до 1 июня и в случае невозможности, в связи с поздним обращением гражданина, включения их в список текущего года, необходимо было уведомить их о включении в список на следующий год.

- в нарушение пунктов 10 и 22 Административного регламента Управлением не реализованы полномочия в части межведомственных запросов в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)

необходимых документов, подтверждающих право собственности или пользования гражданином объектом недвижимости.

2. Установлены нарушения Закона № 165-ОЗ:

- в нарушение части 5 статьи 6.1 Закона № 165-ОЗ Управлением не направлялись в орган, уполномоченный на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, сформированные по состоянию на 01.11.2019, на 01.06.2020 и на 01.11.2020 списки граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд. В соответствии с пунктом 5 постановления Главы Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2007 № 2705 «О переименовании муниципального учреждения «Лесное хозяйство ЗАТО Северск» и передаче отдельных полномочий» полномочия в части оформления договоров купли-продажи лесных насаждений осуществляется МКУ «Лесничество ЗАТО Северск».
- в нарушение части 5 статьи 6.1 Закона № 165-ОЗ допущено не своевременное формирование списка граждан, пострадавших от событий чрезвычайного характера и нуждающихся в древесине для собственных нужд и не направление его органу, уполномоченному на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений (МКУ «Лесничество ЗАТО Северск»).
- в нарушение части 3 статьи 8 Закона № 165-ОЗ Управлением допущено несоблюдение пропорций при формировании годовых объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

3. Счетная палата ЗАТО Северск отмечает риски несоблюдения нормативов заготовки древесины гражданами для собственных нужд, определенных статьей 10 Закона № 165-ФЗ, обусловленные задвоенным включением граждан в список нуждающихся в древесине для собственных нужд для одной и той же цели, поскольку при заключении договора купли-продажи лесных насаждений правовым основанием для МКУ «Лесничество ЗАТО Северск» является муниципальный правовой акт ЗАТО Северск – постановление Администрации ЗАТО Северск об утверждении списков граждан нуждающихся в заготовке древесины для собственных нужд. При этом, списки нуждающихся в заготовке древесины для собственных нужд не содержат адреса объектов недвижимости, на цели которых выделялась древесина, а указывались регистрационные сведения граждан (прописка согласно паспортным данным), которые не свидетельствовали о причине получения данной древесины, а также в списках отсутствовала информация об объеме древесины, необходимой для заготовки.

С учетом вышеизложенного на основании части 3.1. статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 -ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», по итогам проверки предлагается:

1. Поскольку Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений граждан и включение их в список нуждающихся в древесине для собственных нужд» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденный постановлением Администрации ЗАТО Северск от 09.08.2012 № 2333, утратил силу в связи с изданием постановления Администрации ЗАТО Северск от 30.06.2021 № 1460 «Об утверждении Административного регламента предоставления Муниципальной услуги «Прием заявлений граждан и включение их в список нуждающихся в древесине для собственных нужд» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области»⁵ Управлению по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск обеспечить соблюдение требований, установленных Административным регламентом № 1460, а именно:

⁵ Далее по тексту – Административный регламент № 1460

- пункта 8 Административного регламента № 1460 в части соблюдения срока предоставления Муниципальной услуги.
 - пункта 11 Административного регламента № 1460 в части предоставления Муниципальной услуги гражданам, предоставившим необходимые правоустанавливающие документы.
 - в случае непредоставления гражданами необходимых правоустанавливающих документов в соответствии с пунктами 11 и 29 Административного регламента № 1460 самостоятельно формировать и направлять межведомственные запросы в органы (организации), в распоряжении которых находятся указанные документы, с целью установления наличия оснований для предоставления гражданам Муниципальной услуги.
 - в случае отсутствия, в том числе в рамках межведомственного запроса, необходимых для предоставления гражданам Муниципальной услуги правоустанавливающих документов, предусмотренных пунктом 11 Административного регламента № 1460, не допускать предоставление гражданам Муниципальной услуги.
 - пунктов 12 и 13 Административного регламента № 1460 в части соблюдения порядка и оснований отказа в предоставлении Муниципальной услуги.
2. Обеспечить соблюдение требований, установленных Законом Томской области от 09.08.2007 № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд», а именно:
- в соответствии с частью 5 статьи 6.1 Закона № 165-ОЗ направлять в орган, уполномоченный на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений (МКУ «Лесничество ЗАТО Северск»), сформированные по состоянию на 01 ноября и на 01 июня списки граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд.
 - в соответствии с частью 5 статьи 6.1 Закона № 165-ОЗ своевременно формировать списки граждан, пострадавших от событий чрезвычайного характера и нуждающихся в древесине для собственных нужд и обеспечивать их направление органу, уполномоченному на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений.
 - при формировании годовых объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд соблюдать пропорции, установленные частью 3 статьи 8 Закона № 165-ОЗ.
3. В целях исключения рисков несоблюдения нормативов заготовки древесины гражданами для собственных нужд, определенных статьей 10 Закона № 165-ФЗ, не допускать задвоенное включение граждан в список нуждающихся в древесине для собственных нужд для одной и той же цели.
4. Рассмотреть возможность о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

О результатах рассмотрения настоящего представления и всех принятых мерах необходимо проинформировать Счётную палату ЗАТО Северск в течение одного месяца со дня получения представления (с приложением подтверждающих документов).

Председатель Счётной палаты

А.Ф. Лобанов

Экземпляр представления получил:

Советник (по ЖКХ)
(должность)

[Handwritten signature]
личная подпись

Лобанов А.Ф.
инициалы, фамилия

« 20 » 07 2021