



Томская область

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАТО СЕВЕРСК

Томская область, г. Северск, пр. Коммунистический, 42

тел./факс (3823) 52 29 64 E-mail: sp-seversk@spemail.ru

ОКПО 79205716 ОГРН 1067024007214 ИНН/КПП 7024024042/792401001

21.09.2021 № 1-03/268

Начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск
Францишко Н.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

по результатам контрольного мероприятия

В соответствии пунктом 2.5. Плана работы Счетной палаты ЗАТО Северск на 2021 год, утвержденного приказом председателя Счетной палаты ЗАТО Северск от 26.12.2020 № 29, приказом председателя Счетной палаты ЗАТО Северск на проведение контрольного мероприятия от 22.04.2021 № 15 в Управлении жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск проведена проверка эффективности расходов бюджета ЗАТО Северск на выполнение работ по санитарной очистке и текущему содержанию внутриквартальных территорий ЗАТО Северск за 2020 год, по результатам которой выявлены следующие недостатки и нарушения:

1. Многочисленные замечания отмечены при проверке технических заданий к аукционной документации, что обусловлено как отсутствием единой методики разработки технических заданий, так и отсутствием взаимодействия между органами администрации (УЖКХ ТиС, УИО и УАиГ). Так:
 - не прозрачна для потенциальных участников торгов предполагаемая к уборке территория, поскольку к техническому заданию не прикладываются схемы и не указываются территориальные признаки квартала, такие как ограничивающие его территорию улицы. Нумерация отдельных кварталов не соответствует указанным в документах территориального планирования города;
 - в состав лотов на выполнение работ по содержанию внутриквартальных территорий включаются объекты малых архитектурных форм, не являющиеся объектами муниципальной собственности. Из 187 включенных в технические задания объектов на 82 были фактически проведены ремонтные работы, что привело к неправомерным расходам бюджета в сумме 144 182,04 руб. в связи с проведением работ на объектах, не принадлежащих муниципалитету;
 - во всех технических заданиях, содержащих работы по ремонту малых архитектурных форм и вырубке кустарников, нарушен порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, установленный частью 9.1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, связанный с отсутствием локальных

делегировано 21.09.2021.


А. Ф. Перегудин

сметных расчетов, определяющих стоимость работ по содержанию и ремонту детских, спортивных, хозяйственных площадок, урн, скамеек, ограждений и вырубке кустарников, ликвидации последствий аварийноопасных ситуаций природного характера при выборе проектно-сметного метода обоснования начальной цены. В результате проверки всех технических заданий заказчика было выявлено отсутствие локальных сметных расчетов в составе документации электронного аукциона в целях определения стоимости работ на общую сумму 1 058,7 тыс. руб.;

- при отсутствии в УЖКХ ТиС Методики формирования технического задания, в целях организации аукционов на санитарное содержание территорий при расчете НМЦК в части стоимости работ по погрузке и вывозу снега, а также утилизации его на снежном полигоне применялась произвольное значение плотности снега при переводе его из одних единиц измерения (кг) в другие (м³), от чего зависела стоимость работ по контракту. Причем в одном случае применен показатель плотности, не входящий в диапазон возможной плотности снега (при возможном максимальном значении 960 кг/м³ применена плотность 1128,17 кг\м³), что привело к завышению НМЦК и неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 36 427,72 руб.
- 2. В ряде случаев УЖКХ ТиС нарушены требования ч.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно, муниципальные контракты заключены не на условиях, предусмотренных аукционной документацией, допущено изменение видов и состава работ на стадии заключения муниципального контракта.
- 3. При проверке исполнения муниципальных контрактов установлено, что в отдельных случаях подрядными организациями были выполнены, а УЖКХ ТиС оплачены работы по адресам, отсутствующим в контракте, и, соответственно, в техническом задании в составе аукционной документации. В данном случае оплата работ, не предусмотренных муниципальным контрактом, является неправомерным расходованием бюджетных средств. Всего выявлено 28 таких случаев на сумму 47 451,77 руб.
- 4. В нарушение условий заключенных контрактов УЖКХТиС в отдельных случаях не соблюдался график финансирования работ, являющийся приложением к контрактам. При фактическом изменении графика финансирования, в нарушение условий заключенных контрактов, ни в одном случае дополнительные соглашения не оформлялись.
- 5. В муниципальных контрактах отсутствует четко сформулированный перечень документов, который необходимо предоставить подрядным организациям в подтверждение факта выполняемых в рамках исполнения муниципального контракта работ. Отсутствие такого перечня, а также должного контроля со стороны заказчика за достоверностью предоставленных к оплате документов привело к наличию фактов принятия к оплате недостоверных документов, содержащих необоснованные исправления, приписки, допущена неправомерная оплата по муниципальным контрактам в общей сумме 29 728,1 руб.
- 6. Вывоз снега в с внутриквартальных территорий осуществлялся на снежный полигон, обслуживаемый Муниципальным бюджетным эксплуатационным учреждением, где в ходе встречной проверки выявлено отсутствие надлежащего учета талонов на приемку снега на отвал, в связи с чем в ходе встречной проверки в МБЭУ подтвердить объемы снега, принятого на полигон от управляющих организаций в 2020 году не представилось возможным.
- 7. Как показала проверка, на территории г.Северска не реализуются требования Правил благоустройства в ЗАТО Северск, утвержденных Решением Думы ЗАТО Северск от 01.02.2018 № 34/1 в части определения прилегающей к объектам

недвижимости территории и закрепления ее с целью обслуживания за юридическими и физическими лицами – собственниками данных объектов недвижимости. Таким образом, не реализована возможность сокращения внутриквартальных территорий, подлежащих уборке за счет средств бюджета ЗАТО Северск, а также пополнения бюджета за счет применения штрафных санкций в случае ненадлежащего содержания прилегающей территории.

С учетом изложенного и на основании статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», предлагается следующее:

1. Пересмотреть методику формирования технического задания на проведение аукционов на выполнение работ по благоустройству и санитарному содержанию территорий г.Северска. Исключить факты нарушения законодательства о контрактной системе в части обоснования НМЦК. Обеспечить в технических заданиях прозрачность требований заказчика к убираемой площади, приложив к техзаданию схемы расположения кварталов или указав территориальные границы (улицы) убираемой территории.
2. При формировании технических заданий обеспечить сверку с собственником имущества в лице Управления имущественных отношений информации о принадлежности объектов МАФ, подлежащих содержанию в рамках муниципальных контрактов, к собственности муниципального образования.
3. В муниципальных контрактах определить четкий перечень документов, предоставляемых подрядными организациями в подтверждение выполнения работ, предусмотренных муниципальным контрактом. Обеспечить надлежащее оформление документов, предоставляемых в обоснование выполненных работ по ремонту МАФ, обеспечивая оформление актов формы КС-2, наличие всех необходимых подписей, дефектных ведомостей.
4. Не допускать фактов оплаты работ, не предусмотренных муниципальным контрактом.
5. УЖКХ ТиС, в рамках исполнения функций учредителя и главного распорядителя бюджетных средств в отношении МБЭУ, в рамках полномочий по осуществлению контроля за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренных пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», принять меры к обеспечению учреждением учета принятых талонов на обслуживаемом в рамках исполнения муниципального задания снежном полигоне, в том числе при оказании приносящей доход деятельности учреждением. Обеспечить принятие нормативного правового акта, согласно которому снежный полигон будет закреплен за МБЭУ.
6. В связи с отсутствием объективной возможности применения значения коэффициента плотности снега, применяемого при переводе из весовых единиц измерения в объемные (тонны в м³) и наоборот, с целью достижения сбалансированности показателей «Погрузка и вывоз снега», измеряемого в тоннах, и «Плата за размещение снега на полигоне», измеряемой в м³, обеспечить единообразное применение единиц измерения при обосновании цены по каждой из перечисленных позиций технического задания.
7. Принять меры к возврату ООО «ЖЭУ-4» суммы неправомерных расходов (оплата работ, не подтвержденных документально) в сумме 6 351,69 руб., в том числе:
 - оплаченных по акту выполненных работ № 2 от 27.02.2020 в рамках муниципального контракта с ООО «ЖЭУ-4» от 24.12.2019 № 5 расходов по

вывозу снега, не подтвержденных первичными документами, в сумме 1013,15 руб.;

- оплаченных по актам выполненных работ за период с 15.01.2020 по 16.02.2020 в рамках исполнения муниципальных контрактов № 5 от 24.12.2019 и № 6 от 24.12.2019 за невыполненные работы по вывозу отходов в количестве 29,6т в сумме 5 339,54 руб.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах с предоставлением подтверждающих документов необходимо проинформировать Счётную палату ЗАТО Северск в течение одного месяца со дня получения представления.

И.о. председателя



И.Ю. Лёвкина