

ИЗ ОТЧЕТА
по результатам проверки
соблюдения получателем субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг в
сфере теплоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск
(ООО «Уют Орловка») условий, целей и порядка их предоставления за 2019-2020
годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3 Плана работы Счётной палаты ЗАТО Северск на 2020 год, утвержденного Приказом Председателя Счетной палаты ЗАТО Северск от 18.12.2019 № 35, Поручение Председателя Счетной палаты ЗАТО Северск (далее - Счетная палата) от 23.11.2020 № 25/1.

Объекты контрольного мероприятия: Управление по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск, ООО «Уют Орловка».

Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета ЗАТО Северск, направляемые на исполнение мероприятий муниципальной программы «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» на 2015 - 2020 годы в части субсидирования ООО «Уют Орловка» на возмещение затрат в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск.

Проверяемый период деятельности: 2019 год и 1 полугодие 2020 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок выделения и расчет объема выделяемых субсидий.
2. Проведение встречной проверки в ООО «Уют Орловка» с целью выявления факторов, влияющих на размер субсидий, а также проверки достоверности данных, используемых для расчета субсидий, разработка рекомендаций.

1. Основание для выделения бюджетных средств теплоснабжающим организациям

Финансирование организаций, осуществляющих теплоснабжение на внегородских территориях, осуществлялось в рамках ведомственной целевой программы «Возмещение теплоснабжающим организациям затрат в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск» подпрограммы «Обеспечение деятельности, связанной с оказанием коммунальных услуг на внегородских территориях» муниципальной программы «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 № 3507.

Участником мероприятия (главным распорядителем и получателем бюджетных средств), предоставляющим субсидию теплоснабжающим организациям, является Управление по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск.

В нарушение пункта 30 «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации», утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797 уточнение муниципальной программы с учетом изменений в первом полугодии 2020 года в Решении о бюджете объемов финансирования текущего финансового года, ГРБС не осуществлялось.

Общая сумма субсидий из бюджета ЗАТО Северск, предоставленных ООО «Уют Орловка», за проверяемый период составила 8155,71 тыс. руб., в том числе в 2019 году – 3539,25 тыс. руб., в первом полугодии 2020 года – 4796,46 тыс. руб. Субсидии из бюджета составили в общей сумме доходов Общества в 2019 году 49%, за первое полугодие 2020 года - 52%.

С начала деятельности организации дебиторская задолженность увеличилась и составила по состоянию на 01.01.2020 269,89 тыс. руб., по состоянию на 01.07.2020 – 869,063 тыс. руб., в основном за счет роста задолженности населения, которая числится по состоянию на 01.01.2020 в сумме 224,72 тыс. руб. и по состоянию на 01.07.2020 - 411,64 тыс. руб. (рост 61%), что составляет около 50% от общей суммы начислений (888,75 тыс. руб.) за период деятельности организации (с сентября 2019 по июнь 2020 года). Это свидетельствует о низкой платежной дисциплине населения.

В рамках контрольного мероприятия проанализированы факторы, влияющие на размеры субсидий, проверено соблюдение требований нормативных документов при их предоставлении, в результате чего установлено следующее:

в части Субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием гражданам коммунальной услуги по отоплению многоквартирных домов внегородских территорий ЗАТО Северск:

- Постановлением № 172 предусмотрено возмещение затрат организации, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению населения, стоимость которых не предъявлена потребителям (сверхнормативные потери). Вместе с тем, предусмотренный Постановлением алгоритм расчета суммы субсидии предполагает применение не стоимости фактических затрат, а утвержденную тарифную стоимость 1 Гкал. Таким образом в результате субсидирования происходит не возмещение затрат, а оплата недополученных доходов по рыночной цене (по тарифу). С учетом различного экономического содержания понятий «недополученные доходы» и «фактические затраты в Постановлении № 172 присутствует противоречие, следствием которого явилось неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 593,66 тыс. руб.;

- несоблюдение температурного режима в подающем и обратном трубопроводе является одним из факторов, оказывающих влияние на размер субсидии. Незначительная разница температур между подающим и обратном трубопроводах приводит к экономии топлива на подогрев теплоносителя. Однако увеличенная выработка тепловой энергии свидетельствует о значительном количестве теплоносителя и о незначительном разборе его потребителями, увеличенную скорость его прохождения по трубопроводам, что приводит к росту выработки гигакалорий и, соответственно, оказывает влияние на увеличение размера получаемых субсидий;

- в июне 2020 года в нарушение Постановления № 172 УВГТ допущено предоставление субсидии в завышенном размере (авансом) по отношению к данным, указанным в отчете организации, в сумме 398,1 тыс. руб. В соответствии с положениями Постановления № 172 данная субсидия зачтена при расчетах с ООО во втором полугодии 2020 года.

в части Субсидии на возмещение затрат по организации теплоснабжения теплоснабжающими организациями, использующими в качестве топлива дизельное топливо - газойль ИСО-F-D2:

- с учетом установленного порядка определения объема субсидии основным фактором, влияющим на размер субсидии, является соблюдение установленного порядка определения среднерыночной цены на топливо. При проверке выявлены факты несоблюдения установленного порядка, а именно: не учтено установленное ограничение по месторасположению поставщиков топлива, цена определялась в

несопоставимых условиях (с учетом или без учета доставки, наличие авансирования или рассрочка платежа), для определения средней цены использовано только одно предложение. В связи с этим констатирован факт предоставления субсидий с нарушением установленного порядка на сумму 149,23 тыс. руб.;

- установлены факты нарушения сроков предоставления отчетов о расходовании субсидии получателем субсидии, нарушение сроков перечисления субсидии УВГТ, не корректное применение формулы расчета нормативного расхода топлива, что не оказало влияние на размер предоставленной субсидии;

- ООО «Уют Орловка» допущено искажение бухгалтерской отчетности в части завышения материальных запасов по состоянию на 01.01.2020 на 555,85 тыс. руб., что связано с неотражением в учете и отчетности расхода топлива за последние 5 дней декабря 2019 года в объеме 10,6 тонн.

По результатам проверки вынесены рекомендации:

Администрации ЗАТО Северск (с учетом отмены Постановления № 2151):

1. С целью обеспечения эффективного использования бюджетных средств в Постановление № 172 внести следующие изменения (уточнения):
 - исключающие возможность субсидирования недополученных доходов организации (только возмещение затрат);
 - уточняющие порядок расчета размеров субсидии в зависимости от сложившихся фактических затрат на производство тепловой энергии.

Управлению по внегородским территориям:

1. Обеспечить контроль за соблюдением получателями субсидий целей условий и порядка их предоставления. Не допускать фактов нарушений сроков перечисления субсидий.

ООО «Уют Орловка»:

2. С целью увеличения производительности работы котельной и снижения прямых затрат, что окажет влияние и на снижение объема субсидий, отрегулировать потребление тепловой энергии у потребителей.
3. С учетом значительных темпов роста задолженности за потребленную тепловую энергию организовать работу по повышению платежной дисциплины потребителей тепловой энергии-физических лиц.

Заместитель председателя Счётной палаты

И.Ю. Лёвкина

