Заключение
на Отчет об исполнении бюджета
ЗАТО Северск за 2020 год

2021 год

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на Отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск
за 2020 год

Заключение Счётной палаты ЗАТО Северск (далее - Счётная палата) на Отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2020 год (далее-Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Положением о Счётной палате ЗАТО Северск в новой редакции, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 27.02.2014 № 50/15, и Положением о бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 29.09.2011 № 17/4.

Заключение рассмотрено на заседании Коллегии Счётной палаты (протокол № 7 от 12.04.2021).

Заключение подготовлено с учетом результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, осуществлённой в отчетном году, а также по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) бюджетных средств, проведенной выборочным способом. При проведении экспертизы Отчета об исполнении бюджета за 2020 год оценивалась также достоверность информации из годовых отчетов об исполнении муниципальных программ, представленных ГРБС, и результаты оценки эффективности программ. Кроме того, проанализированы факторы, оказавшие влияние на исполнение бюджета в 2020 году в условиях неблагополучной санитарно-эпидемиологической ситуации. Так, при исполнении бюджета был принят ряд документов, в соответствии с которыми наиболее пострадавшим отраслям экономики оказывались меры поддержки.

Меры муниципальной поддержки в период пандемии по ЕНВД были установлены Решением Думы ЗАТО Северск от 23.06.2020 № 65/7 в части снижения налоговой ставки с 15% до 7,5% от величины вмененного дохода для отдельных видов предпринимательской деятельности. Для снижения налоговой нагрузки на 2020 год по налогу на имущество физических лиц решением Думы ЗАТО Северск от 27.08.2020 № 66/2 была предоставлена льгота в размере 50% собственникам коммерческой недвижимости при условии снижения ими арендной платы субъектам предпринимательской деятельности, определенным Перечнем Правительства Российской Федерации. В соответствии с распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 13.04.2020 № 445-р «О предоставлении отсрочки по уплате платежей по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности ЗАТО Северск, договорам аренды земельных участков, расположенных на территории ЗАТО Северск, в 2020 году» предоставлялись льготы по неналоговым доходам.

Состав документов, представленных вместе с проектом решения Думы ЗАТО Северск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета, ЗАТО Северск за 2020 год», и сроки их предоставления соответствуют установленным статьей 36 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск.

Оценка достоверности Отчета об исполнении бюджета проводилась методом сопоставления показателей Отчета с данными, содержащимися в отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), перечень которых утвержден Решением Думы ЗАТО Северск от 10.12.2019 № 58/1 «О бюджете ЗАТО Северск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В рамках внешней проверки Отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск достоверность данных Отчета с данными консолидированной отчетности, формируемой Финансовым управлением, подтверждена. Данные консолидированной отчетности подтверждены данными отчетности, предоставленной ГАБС. Вместе с тем в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлены отдельные замечания к отчетности ГАБС, несвоевременное отражение фактов хозяйственной жизни на счетах

бухгалтерского учета, неполное отражение финансово-хозяйственных операций, которые в отдельных случаях оказали влияние на показатели консолидированной отчетности. Выявленные в ходе внешней проверки замечания и нарушения привели к искажению отдельных показателей консолидированной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО Северск на общую сумму **65 176,01 тыс. руб.**

Результаты внешней проверки отражены в Пояснительной записке к Заключению.
По результатам экспертизы Отчета об исполнении бюджета за 2020 год Счётной палатой сделаны следующие выводы:

1. ***Доходы*** бюджета ЗАТО Северск в 2020 году составили 4 679 645,19 тыс. руб. Исполнение по сравнению с первоначальным планом составило на 805 037.15 тыс. руб. или на 20,8% больше. Отклонение исполненных бюджетных назначений от первоначального прогноза, как и в предыдущие годы (в 2019 году – 55,6%, в 2018 году – 24,3%, в 2017 году– 19,6%) в основном связано с отсутствием на момент формирования проекта бюджета на 2020 год окончательно распределенных межбюджетных трансфертов и, соответственно, увеличением в течение года объема безвозмездных поступлений. Неисполнение по отношению к уточненным показателям составило 9 853,69 тыс. руб. или 0,2%. В сравнении с 2019 годом в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году поступили доходы на 143 175,42 тыс. руб. или на 3,2% больше, что в большей степени связано с ростом безвозмездных поступлений на 149 244,78 тыс. руб. или на 4,4%.

2. ***Собственные доходы бюджета (налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления за исключением субвенций)*** составили в 2020 году 3 337 470,13 тыс. руб., что на 743 529,69 тыс. руб. или на 28,7% больше планового показателя в первоначальной редакции, при этом на 8 870,54 тыс. руб. или на 0,3% меньше уточненного плана. По отношению к 2019 году собственные доходы бюджета ЗАТО Северск увеличились на 101 179,03 тыс. руб. или на 3,1%, что обусловлено ростом налоговых доходов и безвозмездных поступлений. Доля собственных доходов бюджета в общем объеме фактически поступивших в бюджет доходов составила в 2020 году – 71,3%.

3. ***Налоговые и неналоговые доходы бюджета (доходы с территории)*** в 2020 году составили 1 124 987,26 тыс. руб., что на 14 155,58 тыс. руб. или на 1,2% меньше, чем предусмотрено первоначальным планом, и на 17 223,74 тыс. руб. или 1,6% больше окончательно утвержденного плана. По сравнению с 2019 годом доходов с территории поступило в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году на 6 069,36 тыс. руб. или 0,5% меньше, что обусловлено сокращением неналоговых доходов, в основном за счет платежей при пользовании природными ресурсами и доходов, полученных от продажи муниципального имущества. Доля доходов с территории в общем объеме доходов в 2020 году составила 24,0%.

4. Первоначально на 2020 год ***безвозмездные поступления*** утверждены в сумме 2 735 465,20 тыс. руб., в окончательной редакции - 3 577 486,59 тыс. руб. Безвозмездные поступления в бюджет ЗАТО Северск составили в 2020 году 3 554 657,93 тыс. руб., что на 819 192,73 тыс. руб. или 29,9% больше, чем в первоначальной редакции и на 27 077,43 тыс. руб. или 0,8% меньше окончательно утвержденного плана. По отношению к 2019 году безвозмездные поступления в бюджет выросли на 149 244,78 тыс. руб. или на 4,4%. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2020 году составила 76,0% (75,1% в 2019 году, 74,1% в 2018 году и 76,3% в 2017 году). В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации наибольший удельный вес приходится на дотации – 39,0%, субвенции составляют 37,7% от общего объема безвозмездных поступлений, субсидии – 14,0%, иные межбюджетные трансферты – 9,3%.

Разница между утвержденными в Решении о бюджете суммами плановых безвозмездных поступлений и отраженными плановыми назначениями в Отчете об исполнении бюджета связаны с поступлением средств в сумме 4 248,77 тыс. руб. в декабре 2020 года после последней корректировки бюджета.

5. ***Налоговые доходы*** поступили в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году в сумме 1 005 084,18 тыс. руб., что на 13 542,40 тыс. руб. или на 1,4% больше первоначального прогноза и на 13 736,12 тыс. руб. или на 1,4% больше уточненного плана. Небольшое отклонение от первоначального прогноза свидетельствует о достаточно точном прогнозировании налоговых доходов бюджета. Перевыполнение уточненного прогноза по налоговым доходам на сумму 13 736,12 тыс. руб. сложилось за счет поступлений налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и налога на имущество физических лиц. По отношению к 2019 году налоговые поступления в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году выросли на 34 583,46 тыс. руб., темп роста составил 103,6% к уровню поступлений предыдущего года, за счет увеличения НДФЛ – на 43 273,36 тыс. руб. (темп роста составил 106,1%), увеличения поступлений по ЕСХН на 59,8 тыс. руб. (темп роста - 116,6%), по УСН на 89,57 тыс. руб. (темп роста – 100,2%), патент и госпошлина увеличились на 24,61 тыс. руб. (или на 2,4%) и на 380,78 тыс. руб. (или на 2,8%), соответственно. По акцизам, единому налогу на вмененный доход, налогу на имущество физических лиц и земельному налогу напротив произошло уменьшение поступлений.

По состоянию на 01.01.2021 задолженность по налоговым доходам в бюджет ЗАТО Северск составила 28 270,10 тыс. руб., что на 2 676,20 тыс. руб. меньше задолженности на 01.01.2020 (30 946,30 тыс. руб.).

6. **Налог на доходы физических лиц** поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году в сумме 747 716,04 тыс. руб., что составляет 103,2% от первоначального прогноза (724 442,08 тыс. руб.), и 101,3% от уточненного прогноза (738 197,74 тыс. руб.). По отношению к 2019 году НДФЛ поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году на 43 273,36 тыс. руб. (или на 6,1%) больше. Увеличение поступлений НДФЛ связано с увеличением дополнительного норматива отчислений НДФЛ взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с 11,9% в 2019 году до 12,3% в 2020 году; увеличения заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с: вступлением в силу Федерального закона Российской Федерации от 27.12.2019 № 463-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»; индексацией с 1 октября 2019 года на 4,3% оплаты труда работников органов местного самоуправления, а также прочих категорий работников, не подпадающих под действие указов Президента, согласно Закону Томской области от 31.10.2019 № 1906 «О внесении изменений в закон Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»; НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году зачислялся по нормативу 37,3% (в 2019 году - 36,9%), в том числе, в соответствии: со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации – 15%; с Законом Томской области от 09.02.2012 № 7-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области» - 10%; с приложением 2 к Закону Томской области от 29.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в котором установлен дополнительный норматив отчислений – 12,3%.

В соответствии с п. 5 ст. 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно при составлении и (или) утверждении бюджета Томской области по согласованию с Думой ЗАТО Северск дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности частично заменяются дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц. Анализ поступлений в части дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск за 2016-2020 годы показал, что за последние 2 года фактическое поступление в части дополнительного норматива отчислений от НДФЛ больше расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемого дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, в связи с чем в бюджет ЗАТО Северск по дополнительному нормативу в 2020 году поступило отчислений больше на 2 621,48

тыс. руб. в 2019 году на 4 484,66 тыс. руб. В период с 2016 по 2018 годы напротив наблюдались потери бюджета ЗАТО Северск в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц, так в 2016 году потери составили 12 399,57 тыс. руб., в 2017 году – 3 813,96 тыс. руб., в 2018 году – 4 029,23 тыс. руб.

Доля НДФЛ в 2020 году в структуре фактически поступивших налоговых доходов составляет 74,4%, в структуре налоговых и неналоговых доходов - 66,5%, в общих доходах бюджета – 16,0%.

7. **Акцизы на автомобильный прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторы) двигателей, производимые на территории Российской Федерации** в 2020 году в бюджет ЗАТО Северск поступили в размере 8 533,32 тыс. руб. или 98,2% к уточненному прогнозу, и 90,5% к первоначальному прогнозу. В сравнении с прошлым отчетным периодом поступление акцизов сократилось на 337,33 тыс. руб. или на 3,8%, несмотря на увеличение ставок акцизов, что обусловлено в основном снижением объемов реализации автомобильного бензина и дизельного топлива.

8. **Налоги на совокупный доход** включают в себя поступления от налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога и от применения патентной системы налогообложения. Поступление налогов на совокупный доход в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году составило 96 538,39 тыс. руб., что на 767,51 тыс. руб. или на 0,8% меньше первоначального прогноза и на 1 275,55 тыс. руб. или на 1,3% больше уточненного прогноза По сравнению с 2019 годом в бюджет поступило налогов на совокупный доход на 6 273,9 тыс. руб. или на 6,1% меньше.

- *Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения,* в 2020 году поступил в бюджет в сумме 56 833,5 тыс. руб., что на 3 193,54 тыс. руб. или на 5,3% меньше первоначального прогноза и на 833,46 тыс. руб. или на 1,5% больше утвержденного (скорректированного) прогноза. По отношению к 2019 году произошло незначительное увеличение на 89,57 тыс. руб. или на 0,2%.
- *Единый налог на вмененный доход* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году в сумме 38 236,65 тыс. руб., что на 536,65 тыс. руб. или на 1,4% больше уточненного прогноза и на 2 420,65 тыс. руб. или на 6,8% больше первоначального прогноза. Уменьшение поступлений данного налога по сравнению с 2019 годом на 6 447,85 тыс. руб. (на 14,4%) обусловлено принятием мер по снижению налоговой нагрузки в 2020 году, предпринятых на федеральном и местном уровнях в пострадавших в результате распространения коронавирусной инфекции отраслях экономики, а также снижением количества налогоплательщиков, в том числе в связи с введением с 01.01.2020 запрета на применение данного налогового режима для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами, обувными товарами, предметами одежды, а также принадлежностями к одежде и прочими изделиями из натурального меха, подлежащими обязательной маркировке, согласно Федеральному закону от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».
- *Единый сельскохозяйственный налог* поступил в бюджет ЗАТО Северск в сумме 420,21 тыс. руб. или 99,9% от уточненного плана, по сравнению с первоначальным прогнозом ЕСХН поступил в бюджет на 99,61 тыс. руб. или на 31,1% больше. В сравнении с 2019 годом в 2020 году поступление ЕСХН увеличилось на 59,77 тыс. руб. или на 16,6%. Как и в предыдущие годы, единственным плательщиком ЕСХН является ООО «ТРК». Доля поступлений как в общей сумме доходов, так и доходов с территории, незначительна.

- *Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения* поступил в 2020 году в сумме 1 048,07 тыс. руб., что на 94,23 тыс. руб. или на 8,3% меньше утвержденного прогноза. По сравнению с 2019 годом поступления доходов по данной статье увеличились на 24,61 тыс. руб. или на 2,4%, что связано с увеличением количества выданных патентов на 29 единиц. Согласно данным статистической налоговой отчетности по форме № 1-Патент за 2020 год выдано 120 патентов по 25 видам предпринимательской деятельности; количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, составило 91 человек. Сохраняется положительная динамика выдачи патентов, так в 2019 году был выдан 91 патент по 18 видам предпринимательской деятельности; количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, составляло 80 человек, в 2018 году было выдано 67 патентов по 16 видам предпринимательской деятельности, в 2017 году - 61, в 2016 году – 53.

9. **Налоги на имущество** поступают в бюджет ЗАТО Северск в форме налога на имущество физических лиц и земельного налога.

- *Налог на имущество физических лиц* (НИФЛ) поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году в сумме 30 080,29 тыс. руб., в результате чего по сравнению с первоначальным прогнозом невыполнение составило 6 897,71 тыс. руб. или 18,6%. Уточненный план был перевыполнен на 4 280,29 тыс. руб. или на 16,6%, что обусловлено, увеличением размера налоговых ставок по жилым помещениям, по которым значения ставок не достигли установленных пороговых значений (Решение Думы ЗАТО Северск от 30.08.2018 № 41/3 «О внесении изменения в Решение Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/3 «О налоге на имущество физических лиц на территории ЗАТО Северск»). По сравнению с 2019 годом в 2020 году поступление по НИФЛ уменьшилось на 2 436,26 тыс. руб. или на 7,5%, что связано с увеличением сумм возвратов в связи с перерасчетом начислений по налогу за 2016 – 2018 годы в соответствии с постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 15.02.2019 № 10-П «По делу о проверке конституционности статьи 402 Налогового кодекса Российской Федерации…». В 2020 году поступил налог, исчисленный за 2019 год.
- *Земельный налог* поступил в бюджет ЗАТО Северск в 2020 году в сумме 108 350,00 тыс. руб. В результате чего невыполнение от утвержденных бюджетных назначений (109 398,00 тыс. руб.)[1] составило 1 048,00 тыс. руб. или 1,0%, в том числе:
- по земельному налогу, уплачиваемому организациями, налог поступил в сумме 102 058,55 тыс. руб., невыполнение составило 637,45 тыс. руб. или 0,6%;
- по земельному налогу, уплачиваемому физическими лицами, поступления составили в сумме 6 291,46 тыс. руб., невыполнение составило 410,54 тыс. руб. или 6,1%.

По сравнению с 2019 годом в 2020 году поступления земельного налога увеличились на 221,93 тыс. руб. или темп роста составил 103,7%. В соответствии с Решением Думы ЗАТО Северск от 07.11.2014 № 57/4 «О земельном налоге на территории ЗАТО Северск» для отдельных категорий граждан ЗАТО Северск предоставляются льготы в виде полного освобождения от уплаты земельного налога (инвалиды, чернобыльцы, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны и другие социальные категории граждан).

10. **Госпошлина** поступила в бюджет в 2020 году в сумме 13 866,14 тыс. руб., невыполнение прогнозных назначений составило 130,66 тыс. руб. или 0,9%. В течение года прогнозные назначения не корректировались. По сравнению с 2019 годом в 2020 году доходы в виде государственной пошлины увеличились на 380,78 тыс. руб. или на 2,8%. Увеличение сложилось по статьям «Госпошлина по делам, рассматриваемым в судах

[1] в течение года не корректировались

общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда РФ)» - на 98,81 тыс. руб. или на 3,6%, «Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов» - на 6,40 тыс. руб. или на 31,3%. По статье «Госпошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции» в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло сокращение доходов на 105,00 тыс. руб. или в 2,6 раза.

11. ***Неналоговых доходов*** поступило в бюджет в сумме 119 903,08 тыс. руб., что больше на 3,0 % показателей уточненного бюджета и меньше на 18,8 % первоначального плана. В сравнении с 2019 годом поступления уменьшились на 25,3 %, что в абсолютном выражении составляет 40 652,82 тыс. руб. Доля неналоговых доходов ЗАТО Северск в структуре бюджета не значительна и составляет 2,6% что на 0,9 % меньше, чем в 2019 году – 3,5 %. Наибольший удельный вес в 2020 году в структуре неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 75,2%, что выше, чем в 2019 году – 56,2 %. Доля остальных видов неналоговых доходов в структуре неналоговых доходов не значительна и составляет от 0,5% до 8,2%. Основной причиной уменьшения объема неналоговых доходов в 2020 году по сравнению с предыдущим периодом является снижение доходов от продажи материальных и нематериальных активов (на 10 714,66 тыс. руб.), от платежей за пользование природными ресурсами (на 11 392,64 тыс. руб.), от штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 6 679,82 тыс. руб.) и от прочих неналоговых доходов (на 9 304,49 тыс. руб.). Также одной из причин снижения неналоговых доходов бюджета ЗАТО Северск и образования задолженности явилось предоставление арендаторам муниципального имущества отсрочки по внесению арендной платы в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией в 2020 году. Общая сумма предоставленной отсрочки в 2020 году составила 1 415,95 тыс. руб., в том числе по договорам аренды недвижимого имущества в сумме 1 054,83 тыс. руб. и по договорам аренды земельных участков в сумме 361,12 тыс. руб.

12. Одним из факторов снижения поступлений неналоговых доходов бюджета, в том числе, является принятие решений о передаче муниципального недвижимого и движимого имущества в безвозмездное пользование, как организациям других уровней бюджетов, так и общественным организациям. Согласно данным Управления имущественных отношений за 2020 год выпадающие доходы от предоставления имущества в безвозмездное пользование составили в общей сумме 10 561,15 тыс. руб., а за период с 01.01.2021 до даты окончания срока действия договоров безвозмездного пользования объектами муниципальной собственности составят 33 429,07 тыс. руб.

13. В 2020 году произошло увеличение суммы задолженности практически по всем видам неналоговых доходов кроме аренды движимого имущества и установки рекламных конструкций, как по основным обязательствам, так и по пени. Рост уровня задолженности на конец 2020 года по отношению к его уровню на начало 2020 года по обязательствам в целом составил 23,26% или в абсолютном выражении 14 220,88 тыс. руб. (с 61 151,56 тыс. руб. до 75 372,44 тыс. руб.), по пени – 8,39% или 3 416,70 тыс. руб. (с 40 722,44 тыс. руб. до 44 139,14 тыс. руб.). В составе задолженности за пользование муниципальным имуществом по состоянию на 01.01.2021 учитывалась задолженность, безнадежная к взысканию как по начисленным обязательствам в сумме 39 362,93 тыс. руб., так и по пени в сумме 30 851,03 тыс. руб.

14. Доходы в виде ***Арендной платы за земельные участки*** на 2020 год поступили в сумме 52 378,91 тыс. руб., что больше на 2,4% или на 1 240,17 тыс. руб. уточненного плана и больше на 12,0% или на 5 593,19 тыс. руб. первоначального плана. Увеличение доходов в виде арендной платы за землю в 2020 году по сравнению с 2019 годом произошло на 5,6 % или на 2 755,65 тыс. руб. Несмотря на увеличение доходов по данной статье, на конец отчетного периода задолженность также увеличилась, в том числе

по отношению к предыдущему отчетному периоду на 12 014,21 тыс. руб. или на 23,9%. Общая сумма задолженности по арендной плате за землю, числящаяся по состоянию на 01.01.2021 в сумме 62 228,46 тыс. руб., составляет 118,81% от суммы, поступившей по данному виду доходов за 2020 год.

Увеличение поступлений также связано с тем, что в результате исполнения представления Счётной палаты УИО в 2020 году направлены исковые требования и предъявлены претензии арендаторам, а также приняты решения судов о взыскании неосновательного обогащения в связи с неприменением индексации арендной платы на общую сумму , в результате чего дополнительно поступили в бюджет средства в 2020 году в сумме 394,81 тыс. руб. Кроме того, дополнительно заключены договоры аренды земельных участков под объектами недвижимости с собственниками и арендаторами данной недвижимости, в результате чего дополнительно поступило в бюджет в 2020 году 128,48 тыс. руб.

Вместе с тем, Счетная палата отмечает, что Администратором данного вида доходов не всегда осуществляется своевременное принятие мер по взысканию сумм задолженности, что привело в 2020 году к утрате доходов от использования имущества ЗАТО Северск в сумме 637,39 тыс. руб. в связи с применением судом сроков исковой давности по заявленным УИО требованиям.

Плата за наем жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, в 2020 году составила 7 089,47 тыс. руб. или 97,6 % от утвержденных бюджетных назначений. Первоначально утвержденные значения по данной статье в течение 2020 года не подвергались корректировке. Поступление доходов от платы за наем жилых помещений в 2020 году на 6,1% меньше, чем в 2019 году (7 546,23 тыс. руб.), что связано с продолжающейся приватизацией жилых помещений и увеличением задолженности по оплате. Задолженность по платежам за наем жилых помещений в течение 2020 возросла с 7 133,02 тыс. руб. до 7 655,73 тыс. руб., т. е. на 7,33 %, что обусловлено низкой платежной дисциплиной населения. В 2020 году произведено списание безнадежной к взысканию задолженности в сумме 11,15 тыс. руб. с нарушениями требований, установленных постановлением Правительства РФ от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и Порядком списания безнадежной задолженность, утвержденным приказом УЖКХ ТиС от 08.07.2016 № 26/1, при отсутствии решения главного администратора, оформленного актом. Также следует отметить, что при наличии задолженности по пени за несвоевременную уплату платежей нанимателями жилых муниципальных помещений по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 407,15 тыс. руб. руб., с 2017 года подан только 41 судебный приказ о взыскании суммы 81,25 тыс. руб., что является ничтожной суммой по отношению к общей сумме задолженности и свидетельствует о недостаточном контроле со стороны главного администратора за выполнением условий агентского договора, заключенного УЖКХ ТиС с АО ЕРКЦ. Кроме того, в нарушение Порядка списания безнадежной задолженности на 2020 год, установленного приказом УЖКХ ТиС от 08.07.2016 № 26/1, в бюджетном учете без оформления решения главного администратора, произведено неправомерное списание задолженности по плате за наем в сумме 11,15 тыс. руб.

15. Поступление доходов в виде ***Арендной платы за помещения нежилого муниципального фонда*** в 2020 году составило 21 958,09 тыс. руб. или 102,7 % к уточненному прогнозному плану и 93,9 % от первоначальных значений. Исполнение в 2020 году составило 90,2 % от поступлений 2019 года, в абсолютном выражении меньше на 2 384,68 тыс. руб. Ежегодное снижение доходов происходит в результате влияния таких факторов, как приватизация муниципального имущества и снижение спроса на аренду муниципального имущества в ЗАТО Северск.

16. Поступление доходов от ***Аренды движимого муниципального имущества*** составило 1 893,00 тыс. руб. при планируемых 1 274,45 тыс. руб. или 148,5 %. Первоначально утвержденные значения в 2020 году не корректировались.

17. ***Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам*** в 2020 году составили 456,68 тыс. руб. Муниципальное образование городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области являлось участником 11 хозяйственных обществ, из которых прибыльными за последние 3 года являются лишь 4. Из них в доход бюджета ЗАТО Северск в 2020 году дивиденды уплачены лишь 2 обществами, в том числе АО «Единый расчетно-консультационный центр» в сумме 15,65 тыс. руб. и АО «Северский водоканал» 453,18 тыс. руб., что, по мнению Счетной палаты ЗАТО Северск ничтожно мало. Счетная палата ЗАТО Северск неоднократно обращала внимание на отсутствие в ЗАТО Северск правового акта, регламентирующего порядок участия муниципального образования в хозяйственных обществах, порядок принятия решений о распределении прибыли, порядок мониторинга деятельности, разработанного в целях формирования высоколиквидного инвестиционного портфеля активов, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО Северск, увеличения уровня доходов бюджета ЗАТО Северск, получаемых от деятельности по управлению акциями и долями в хозяйствующих обществах со 100% (и иным) участием муниципалитета в уставном капитале обществ.

18. ***Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий*** на 2020 год не планировались и фактические поступления отсутствовали. По состоянию на 31.12.2020 в ЗАТО Северск числится 2 муниципальных предприятия, 1 из которых находятся в стадии ликвидации. Сумма участия в их уставном фонде составила 22126,00 тыс. руб. В 2020 году ликвидированы 3 муниципальных предприятия, решения о ликвидации, которых приняты еще в 2008.

19. Доходы от ***Аренды рекламных конструкций*** в 2020 году поступили в сумме 3 126,50 тыс. руб., что на 40,6% или на 2 135,31 тыс. руб. меньше доходов, поступивших в 2019 году. По отношению к уточненному плану доходы по данной статье составили 101,7%, по отношению к первоначально запланированным значениям - 69,7%. Основным фактором снижения доходов по данной статье является заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в конце 2019 года сроком на 5 лет по оценочной стоимости, в связи с отсутствием конкурентной борьбы между арендаторами.

20. ***Плата за размещение временных торговых сооружений*** поступила в сумме 1 982,15 тыс. руб., что меньше на 138,23 тыс. руб. от первоначально запланированного объема и больше на 244,05 тыс. руб. уточненного плана. В предыдущие периоды данный вид доходов УИО учитывался в составе доходов от арендной платы за земельные участки, в связи с чем проанализировать динамику исполнения дохода с прошлыми годами не представляется возможным. Согласно данным Управления имущественных отношений по состоянию на 01.01.2021 числилось 128 договоров на размещение временных торговых сооружений, заключенных по результатам проведенных торгов (конкурсов), в том числе: в 2019 году 98 договоров сроком на 3 года и 18 договоров сроком на 10 лет и в 2020 году 4 договора сроком на 2 года и 8 договоров сроком на 10 лет.

21. ***Платежи за негативное воздействие на окружающую среду*** поступили в 2020 году в размере 8 175,92 тыс. руб. или 101,8% к уточненному плановому значению (8 027,96 тыс. руб.) и 66,9% к первоначальному плану. По сравнению с 2019 годом снижение поступлений по статье составило на 11 392,64 тыс. руб. или на 58,2% за счет сокращения поступлений от АО «РИР» в связи с получением комплексного экологического разрешения и уменьшением поступлений по сверхнормативным выбросам в 2020 году.

22. ***Поступление доходов от приватизации имущества*** составило 9 795,80 тыс. руб. или 102 % от уточненных в решении о бюджете на 2020 год. По отношению к первоначальному значению показателей доходы составили 26,8%. По сравнению с 2019

годом снижение поступлений по статье составило 10 714,66 тыс. руб. или на 52,2%. Основной причиной снижения доходов от приватизации муниципального имущества является уменьшение объемов реализации муниципальной собственности, а именно: из 22 объектов, планируемых к приватизации в 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», продано всего 2 объекта муниципального имущества ЗАТО Северск, что составляет 9,1% от общего количества объектов, подлежащих приватизации.

23. Поступление доходов по статье ***Штрафы, санкции, возмещение ущерба*** составило 5 688,79 тыс. руб. или 100,5 % от утвержденных назначений. Первоначально утвержденные значения в 2020 году не корректировались. По сравнению с 2019 годом поступления снизились на 54,0 % или на 6 679,82 тыс. руб., что обусловлено изменением законодательства РФ. Согласно статьи 46 Бюджетного кодекса РФ с 01.01.2020 штрафы, вынесенные должностными лицами федеральных и территориальных органов исполнительной власти и их структурных подразделениями, в местные бюджеты не зачисляются. Удельный вес данного вида доходов по главным администраторам (администраторам) доходов бюджета ЗАТО Северск - органов местного самоуправления с закрепляемыми за ними видами (подвидами) доходов бюджета составляет 19,93% от общего объема данного дохода. Наибольший удельный вес по данному виду доходов из числа главных администраторов доходов муниципального образования ЗАТО Северск занимают доходы, администрируемые Управлением имущественных отношений – 77,8%.

24. Исполнение по ***Прочим неналоговым доходам*** бюджета составило 649,97 тыс. руб. или 101,7 % от уточненных назначений, к первоначальному прогнозу – 1 222,9%. По сравнению с 2019 годом данный вид доходов уменьшился на 9 304,49 тыс. руб. или в 15 раз, что обусловлено поступлением в 2019 году доходов по результатам аукциона за право заключения муниципального контракта на выполнение работ по круглосуточному дежурству бригады по доставке тел умерших (погибших) граждан в морг на территории ЗАТО Северск, администрируемым УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск. Счетная палата ЗАТО Северск отмечает факты наличия потенциальных возможностей поступления средств из бюджета Томской области в целях возмещения муниципальному образованию ЗАТО Северск расходов, понесенных в связи с осуществлением непереданных государственных полномочий, а именно расходов, связанных с предоставлением квартир лицам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

25. В 2020 году плановый объем ***расходов бюджета*** составил 4 800 951,30 тыс. руб. или 122,6% к первоначально утвержденным значениям. В течение отчетного года показатели бюджета по расходам корректировались 4 раза. Кассовое исполнение расходной части бюджета составило 4 723 671,21 тыс. руб. или 98,4% (в 2019 году исполнение составило 99,2%). Расходы бюджета к уровню 2019 года составили 102,6%, в абсолютном выражении увеличились на 119 449,81 тыс. руб.

26. В 2020 году осуществлялись расходы по разделу «Здравоохранение», несмотря на отсутствие данных полномочий у муниципалитета, что связано с тем, что в соответствии со ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» на 2020 год предусмотрена возможность предоставления субсидий из местного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. Всего расходы по данному разделу составили 9 142,76 тыс. руб., в том числе на создание и функционирование обсерватора – 7 190,73 тыс. руб. и на финансовое обеспечение мероприятий по созданию условий для работы персонала ФГБУ СибФНКЦ ФМБА России в сумме 1 952,03 тыс. руб.

27. В 2020 году в бюджете ЗАТО Северск было предусмотрено финансирование 18 программ, в том числе 17 муниципальных программ и Комплексной программы развития систем коммунальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Северск. Программные расходы при запланированном объеме ассигнований в сумме 4 466 433,08 тыс. руб. составили по итогам отчётного финансового года 4 401 028,63 тыс. руб. или 98,5% от плановых (уточнённых) назначений. В течение 2020 года планируемые расходы на финансирование программ увеличились на 846 187,44 тыс. руб. и составили в отчётном финансовом году 123,4% по отношению к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям (3 620 245,64 тыс. руб.), что обусловлено в основном отсутствием на период формирования бюджета распределенных в полном объёме межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов и их поступлением в течение года. Кроме того, в 2020 году дополнительно из федерального и областного бюджетов были выделены средства на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций; на обеспечение обучающихся начальной школы (1 – 4 классы) бесплатным горячим питанием; на реализацию в муниципальных образовательных организациях и организациях дополнительного образования мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции на территории Томской области.

28. Доля программных расходов бюджета ЗАТО Северск по итогам исполнения бюджета за 2020 год составила 93,2% от общей суммы расходов, по сравнению с 2019 годом доля снизилась на 0,4 процентных пункта. Самый большой удельный вес программных расходов в общей сумме расходов, распределенных по программным мероприятиям, имеют Управление образования Администрации ЗАТО Северск – 52,1%, по убыванию Управление культуры Администрации ЗАТО Северск – 12,2%, УМСП ФКиС Администрации ЗАТО Северск – 10,9%, УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск – 9,5%, УКС Администрации ЗАТО Северск – 7,7%, Администрация ЗАТО Северск – 3,2%.

29. В бюджете ЗАТО Северск в 2020 году на непрограммные мероприятия были предусмотрены средства в сумме 334 518,22 тыс. руб., исполнение за 2020 год составило 322 642,58 тыс. руб. или 96,5% к плану. Основной объем ассигнований по непрограммным направлениям расходов имеет Администрация ЗАТО Северск.

30. В 2020 году муниципальное образование ЗАТО Северск участвовало в семи национальных проектах через семь интегрированных региональных проектов таких, как «Спорт – норма жизни», «Цифровая образовательная среда», «Кадры для цифровой экономики», «Формирование комфортной городской среды», «Дорожная сеть», «Культурная среда», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». За отчётный год по региональным проектам реализовано мероприятий на общую сумму 329 438,43 тыс. руб. при плане 329 722,42 тыс. руб., неисполнение сложилось в сумме 271,72 тыс. руб. в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области» по основному мероприятию «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Остальные средства освоены и мероприятия реализованы в полном объёме. Более подробная информация о реализованных мероприятиях в разрезе региональных/национальных проектов представлена в Пояснительной записке[2] к Заключению Счётной палаты на отчет об исполнении бюджета за 2020 год. В 2019 году по региональным проектам было реализовано мероприятий на сумму 331 985,93 тыс. руб.

31. Общая сумма неисполненных назначений, утвержденных на реализацию программ, по итогам отчетного года составила 65 404,45 тыс. руб., в том числе по средствам федерального бюджета – 2 668,62 тыс. руб., по средствам областного бюджета – 39 240,60 тыс. руб., по средствам местного бюджета – 23 495,23 тыс. руб. В абсолютном выражении

[2] В разделе «Исполнение бюджета за 2020 год в рамках реализации муниципальных программ ЗАТО Северск и непрограммных направлений расходов»

наибольшая сумма неосвоенных назначений сложилась в УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск - в общей сумме 23 927,29 тыс. руб., в УКС Администрации ЗАТО Северск - 11 586,79 тыс. руб., в Управлении образования - 9 330,07 тыс. руб. и др.

32. Анализ результатов исполнения программ показал, что основными причинами не освоения бюджетных средств (в том числе по субсидиям на иные цели) являются: экономия средств, сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур при приобретении товаров, работ, услуг, экономия по потреблению коммунальных услуг, иная экономия по разным направлениям расходов за счет меньшей фактической потребности по сравнению с планируемой (по объективным причинам); снижение количества потребителей услуг, отсутствие финансовой потребности в связи с эпидемиологической ситуацией, обусловленной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, и введенными ограничительными мерами по распространению инфекции; выполнение подрядчиками работ с нарушением установленных сроков, заключение контрактов со сроком исполнения работ в 2021 году; не поступление трансфертов из областного бюджета на благоустройство дворовых территорий.

33. Объём освоения бюджетных ассигнований по программам в целом составил 98,5%. По сравнению с уточнёнными плановыми назначениями в 2020 году 6 муниципальных программ из 17 исполнены на 99% - 100%, 8 программ исполнены на уровне от 90 до 99% к уточненному плану, 3 программы менее 90%. Освоение по программе «Комплексное развитие систем коммунальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Северск» составило 80,63%.

34. В нарушение требований пункта 30 Раздела V Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утверждённого постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797[3], по всем муниципальным программам не соблюдены сроки внесения изменений в программы по итогам первого полугодия 2020 года. Кроме того, в 3 программы изменения по итогам первого полугодия 2020 года не были внесены («Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск», «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск», «Охрана окружающей среды на территории ЗАТО Северск»).

35. Распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 29.12.2020 № 1490-р был установлен срок внесения изменений в муниципальные программы во втором полугодии 2020 года и на очередной финансовый год и плановый период для программ, действие которых не заканчивается в 2020 году, до 26 февраля 2021 года. При этом фактически после завершения 2020 года изменения в программы по итогам их реализации в 2020 году и перераспределения средств во 2 полугодии не были внесены в связи с тем, что действие 14 муниципальных программ закончилось 31.12.2020, после чего внесение изменений не правомерно. До 31.12.2020 уточнение муниципальных программ, действие которых закончилось, с учётом изменений во 2 полугодии 2020 года не было произведено по причине сложившейся эпидемиологической ситуацией, необходимостью доработки и утверждения новых муниципальных программ на период 2021-2024 годов в срок до 31.12.2020.

36. Оценка эффективности реализации программ проведена ответственными исполнителями в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 16.04.2015 № 707, с учётом согласованных Комитетом экономического развития и Финансовым управлением проектов изменений муниципальных программ, в том числе *на основании согласованных плановых значений целевых показателей* (индикаторов) результативности, а не с учётом значений в актуальной редакции муниципальных программ (в отчётные формы добавлены дополнительно графы «план с учетом согласованных с КЭР изменений на конец отчетного года», для расчета оценки достижения показателя «факт к плану с учетом согласованных с КЭР изменений на конец отчетного года»).

[3] Далее – Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск

37. В ходе подготовки заключения по состоянию на 4 марта 2021 года установлено, что Управлением культуры Администрации ЗАТО Северск и УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск был нарушен срок размещения годовых отчетов о реализации 5-ти муниципальных программ[4] - до 1 марта текущего финансового года, предусмотренный п.16 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797.

38. По итогам завершения реализации в 2020 году 14 муниципальных программ определена средняя оценка эффективности в целом за весь период с начала их реализации (как среднеарифметическое оценок эффективности муниципальных программ по каждому году их реализации), согласно которой высокую эффективность (оценка - 5) имеют 10 муниципальных программ, 4 муниципальные программы имеют оценку эффективности 4. По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск за 2020 год, рассчитанной ответственными исполнителями программ, из 17 муниципальных программ 11 программ имеют высокую эффективность (оценка эффективности – 5), 6 программ являются эффективными (оценка эффективности – 4).

39. Согласно информации, изложенной в Сводном докладе КЭР Администрации ЗАТО Северск, в разрезе подпрограмм 43 являются высоко эффективными, 7 эффективными, 6 подпрограмм – средний уровень эффективности, 2 подпрограммы имеют уровень ниже среднего, 1 подпрограмма – низкий уровень. Три подпрограммы не оценивались в связи с отсутствием финансирования в 2020 году. По 4-м подпрограммам[5] оценка достижения целей и решения задач подпрограмм не проводилась, как и в прошлые годы, поскольку ответственными исполнителями не устранено дублирование показателей целей и задач подпрограмм.

40. Дублирование показателей целей и задач муниципальных программ, целей и задач подпрограмм, отмечаемое Счётной палатой, не позволяет признать оценку степени достижения целей и задач, соответственно эффективности, в полной мере достоверной и объективной, является нарушением требований к структуре и основным параметрам программы, установленных Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск, их формирования и реализации. Кроме дублирования отмечалось наличие показателей, не позволяющих провести измерение и оценку степени достижения целей и решения задач, поставленных в программах/подпрограммах. Такие факторы, как ежегодная корректировка значений показателей до 0 и перенос срока реализации мероприятий с текущего года на следующий в связи с отсутствием достаточного финансового обеспечения, корректировка плановых значений до фактически достигнутых либо ниже по итогам отчетного года, не могут свидетельствовать об эффективности реализации программ (подпрограмм, мероприятий) и такой подход противоречит/не соответствует принципам программно-целевого метода формирования и исполнения бюджета. При этом планируемые изменения не должны оказывать влияние на основные параметры программы и приводить к ухудшению плановых значений целевых индикаторов. Практика корректировки программ и их оценки некоторыми ответственными исполнителями в предыдущие отчётные периоды свидетельствовала о наличии фактов ухудшения плановых показателей без наличия объективных причин, не исполнения мероприятий программ (подпрограмм) при наличии финансового обеспечения, установленная в отдельных муниципальных программах система показателей не позволяет

[4] Программы «Развитие культуры и туризма в ЗАТО Северск», «Молодежная политика в ЗАТО Северск», «Улучшение качественного состояния объектов улично-дорожной сети, благоустройства и озеленения территории г.Северска», «Формирование современной городской среды на территории ЗАТО Северск», «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск»

[5] подпрограмма 3 «Обеспечение жильём молодых семей ЗАТО Северск» муниципальной программы «Молодёжная политика в ЗАТО Северск», три подпрограммы муниципальной программы «Эффективное управление муниципальными финансами ЗАТО Северск»

признать результаты оценки степени достижения целей и задач безусловно и в полной мере объективными и достоверными, поскольку установлены одни и те же показатели и значения для целей программы и задач программы и/или целей и задач подпрограммы. В некоторых программах/подпрограммах установлены «удобные» показатели и их значения, имеющие заранее очевидную динамику, не зависящую от качества реализации программы, удобные значения которых наверняка будут выполнены/перевыполнены.

41. Счётной палатой, также, как и КЭР Администрации ЗАТО Северск в Сводном докладе о реализации программ, отмечена некачественная подготовка ответственными исполнителями годовых отчётов о реализации муниципальных программ. Анализ и выборочная проверка Счётной палатой годовых отчётов о реализации программ за 2020 год, составленных ответственными исполнителями, показали следующие факты (более подробно описанные в пояснительной записке к Заключению Счётной палаты на отчёт об исполнении бюджета за 2020 год):

- неверное отражение данных о плановом (уточнённом) объёме финансирования или о фактическом расходовании средств[6];

-неверный расчет показателя степени освоения средств по программе/подпрограммам и показателя степени достижения значений целевых показателей;

- завышение оценки степени достижения показателя в подпрограммах за счёт того, что при расчете данного показателя по подпрограммам в формуле сумма значений показателей делится на меньшее количество показателей, либо не делится на количество показателей[7];

- применение в оценке планового значения показателя[8] цели подпрограммы (который также является показателем задачи данной подпрограммы), скорректированного в меньшую сторону – ниже фактически достигнутого, в результате по оценке получено перевыполнение планового показателя, что позволяет компенсировать уровень не достижения по другим показателям и влиять на итоговое значение показателя степени достижения показателей по подпрограмме в целом[9];

- разный подход ответственных исполнителей программ к округлению как в промежуточных расчетах, когда рассчитываются значения каждого показателя цели, задач, так и при расчете итоговых значений подпрограмм/программы, несмотря на то, что установленные Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 16.04.2015 № 707, диапазоны значений показателей степени освоения средств и степени достижения показателя, на основании которых формулируются выводы о степени эффективности / неэффективности подпрограмм/ программы в целом, предусматривают округление до разряда сотен;

- несоответствие в некоторых случаях оценок степени достижения показателя, отраженных в годовых отчётах о реализации программ ответственных исполнителей[10], оценкам в Сводном докладе КЭР Администрации ЗАТО Северск, что также может быть следствием округления до целого.

---

[6] в программах по улучшению качественного состояния объектов улично-дорожной сети, по формированию современной городской среды, по повышению энергоэффективности

[7] в программе по обеспечению доступным и комфортным жильем

[8] «с учетом согласованных КЭР изменений на конец отчётного года», как указано в годовых отчётах о реализации программ

[9] в программе по социальной поддержке граждан

[10] в программах: по обеспечению безопасности населения, по развитию предпринимательства, по обеспечению доступным и комфортным жильем; по повышению энергоэффективности

46. Наличие вышеперечисленных фактов связано, в том числе, с недостатками Методики оценки эффективности реализации программ, установленной в ЗАТО Северск[11] и применяемой ответственными исполнителями программ, которая не учитывает степень реализации мероприятий и ее влияние на достижение социально-экономического эффекта, степень соответствия запланированному уровню затрат, поскольку оценивается только степень освоения бюджетных средств, которая не отражает эффективность их использования. Кроме того, при коэффициентном методе расчета степени освоения средств/степени достижения показателей установленная Методика оценки позволяет компенсировать недовыполнение одних целевых показателей существенным перевыполнением по другим целевым показателям, поскольку не содержит условия об ограничении полученного при расчете значения в случаях, если степень достижения показателя больше 1. Несовершенство форм, являющихся приложением к Методике[12], влечет за собой применение разного подхода ответственных исполнителей к отражению в годовом отчёте о реализации программы результатов оценок по расчетным показателям степени освоения средств и степени достижения показателей, а также несет риски неверного отражения значений оценок, правильность расчёта и отражения в пояснительной записке получившихся оценок требует дополнительной проверки.

47. Расходы бюджета ЗАТО Северск на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2020 году составили 2 738 928,5 тыс. руб. (100% к уточнённому плану), доля данных расходов составила 57,9% от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск, 62,2% в программных расходах бюджета. В сравнении с 2019 годом плановые расходы на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2020 году увеличились на 188 798,61 тыс. руб., фактические расходы – на 188 802,02 тыс. руб. (на 7,4%).

48. Общеобразовательными учреждениями по итогам годовых отчетов о выполнении муниципальных заданий за 2020 год допущено невыполнение муниципального задания в натуральных показателях свыше максимально возможного уровня 8 учреждениями. В соответствии с Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)[13] и Порядком возврата остатка субсидии на выполнение муниципального задания Управление образования приняло решение об уменьшении объёма субсидий на выполнение учреждениями муниципальных заданий в 2021 году пропорционально невыполненным значениям показателей муниципального задания (исходя из установленных нормативных затрат) за 2020 финансовый год на общую сумму 690,14 тыс. руб., внесены соответствующие изменения в соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2021 год.

49. По результатам деятельности у большей части муниципальных учреждений, находящихся в ведении Управления культуры, согласно представленным сводным сведениям по исполнению муниципальных заданий в 2020 году установлены превышения допустимого (возможного) отклонения (5%) фактических показателей объёма услуг от плановых, что связано с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности бюджетных и автономных учреждений в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) в результате установленных ограничений и запретов.[14] В

[11] постановление Администрации ЗАТО Северск от 16.04.2015 № 707 (ред. от 29.01.2021) «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск» - далее также Методика оценки эффективности реализации программ

[12] подробно описано в Пояснительной записке

[13] Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 02.11.2015 № 2457, Порядком возврата остатка субсидии на выполнение муниципального задания, утверждённым приказом начальника Финансового управления Администрации ЗАТО Северск от 29.06.2016 № 72

[14] в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 18.03.2020 № 156-ра «О введении режима функционирования «повышенная готовность» для органов управления и сил звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Томской области»

соответствии с частью 20 статьи 2.1 Федерального закона Российской Федерации от 12.11.2019 № 367-ФЗ муниципальное задание, установленное в отношении муниципальных учреждений на 2020 год, не признается невыполненным в случае не достижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), а также показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

50. Расходы бюджета в виде субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям, составили 640 448,61 тыс. руб. (13,6% от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск, 14,6% в программных расходах бюджета) при запланированном объеме 652 198,64 тыс. руб., неисполнение – 11 750,02 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом уровень данных расходов увеличился на 2,7%, в абсолютном выражении – на 16 612,40 тыс. руб.

51. В 2020 году Управлением образования за счет средств субсидий на иные цели, выделяемых МАУ «РЦО», осуществлялась выплата именных стипендий, учрежденных решением Думы ЗАТО Северск от 17.07.2008 № 55/6. Однако Приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н в Приказ от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» были внесены изменения, которые применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год, выплачиваемые МАУ «РЦО» стипендии отнесены к подгруппе видов расходов 340 «Стипендии». Соответственно, передача МАУ «РЦО» средств на выплату стипендий в виде субсидий на иные цели с применением кода вида расходов «622 Субсидии автономным учреждениям на иные цели» является нарушением порядка применения бюджетной классификации расходов, в связи с чем механизм выплаты стипендий требует пересмотра.

52. На уровне муниципального образования не регламентирован порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, который должен осуществляться ГРБС и предусмотрен ст.6.1 Федерального закона № 223-ФЗ[15].

53. Обобщая результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счётной палаты по вопросам эффективности и результативности использования бюджетных средств в отраслевых органах Администрации ЗАТО Северск и подведомственных им муниципальных учреждениях, в том числе результаты аудита закупок, проведенных Счётной палатой за ряд лет, обращено внимание на то, что в муниципальном образовании ЗАТО Северск сложилась общая тенденция преобладания закупок, проводимых неконкурентными способами, в том числе у автономных учреждений, осуществляющих закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. Также имеются многочисленные случаи дробления закупок, то есть заключения в пределах установленного ценового порога для закупки малого объёма множества договоров с одними и теми же или разными подрядчиками в течение непродолжительного времени на выполнение одноименных видов работ, закупку одноимённых товаров, услуг. Объём средств автономных учреждений, за счёт которых осуществляются закупки и в которых имеется потенциальная экономия, составляет порядка 100 млн. руб. В целях повышения эффективности закупок, осуществляемых учреждениями в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, снижения коррупционных рисков на основании ч.2.1-2.7 ст.2 Федерального закона

[15] Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»- далее также Федеральный закон № 223-ФЗ

№ 223-ФЗ Счётной палатой рекомендовано УМСП ФКиС, Управлению культуры и Управлению образования Администрации ЗАТО Северск, как органам-учредителям, разработать и утвердить в отношении своих подведомственных учреждений Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг. Данное Типовое положение позволит обеспечить единообразие в порядке подготовки и в осуществлении закупок подведомственными учреждениями, в способах закупок, условиях их применения, ограничить долю неконкурентных закупок. Реализация Управлениями данных мер по повышению эффективности закупок может позволить высвободить и оптимально использовать имеющуюся потенциальную экономию в том объёме средств, который 12 автономных учреждений направляют на закупки товаров, работ, услуг. Однако, по информации, полученной от органов-учредителей, Управление культуры и Управление образования не намерены разрабатывать и утверждать Типовые положения, приводя в качестве доводов проведение ими ведомственного контроля, что не означает разработку и применение Управлениями мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых учреждениям на закупки. Таким образом, Управление культуры и Управление образования не используют предусмотренное законом право и не в полной мере обеспечивают надлежащее исполнение возложенных законодательством бюджетных полномочий - не принимают мер по повышению эффективности закупок посредством ограничения доли неэффективных неконкурентных закупок.

54. По результатам проведённых в 2020 году Счётной палатой проверок эффективности расходования средств субсидий на иные цели, в том числе по вопросам соблюдения условий, целей и установленного порядка предоставления субсидий на иные цели, в некоторых учреждениях были выявлены нарушения и недостатки в закупочной деятельности, неэффективное использование средств целевых субсидий, нарушения требований нормативно-правовых актов, касающиеся: распоряжения (списания, демонтажа) особо ценным движимым имуществом с нарушением установленного порядка; неверного отнесения и не отнесения имущества учреждениями к категории особо ценного движимого имущества (далее также – ОЦДИ); неверного учёта особо ценного движимого имущества и иных активов/операций, ненадлежащего ведения Перечней особо ценного движимого имущества. Общая сумма нарушений, связанных с учётом имущества, в проверенных учреждениях составила 23 463,84 тыс. руб., что отчасти связано с отсутствием надлежащего контроля за учетом и движением особо ценного имущества со стороны учредителей. Нарушения, подлежащие устранению в полном объеме устранены.

55. По результатам контрольных мероприятий по вопросам расходования средств субсидий выявляются однотипные нарушения и недостатки в заключенных Управлениями соглашениях о предоставлении субсидий учреждениям: отсутствие в соглашениях о предоставлении субсидий чётко сформулированной цели, позволяющей определить какие расходы могли быть произведены; несоответствие общим целям предоставления субсидий, которые предусмотрены Порядком предоставления муниципальным учреждениям субсидий на иные цели, либо несоответствие целей фактически предусмотренному в бюджете направлению расходов; отсутствие документального подтверждения фактов предоставления и наличия в Управлениях на момент заключения соглашений расчётных и документальных обоснований к объёму целевых субсидий, датированных периодом выделения субсидий; предоставление субсидий на реализацию мероприятий, не предусмотренных муниципальной программой в момент их выделения[16]. При этом, за несоблюдение условий, порядка и целей предоставления субсидий на иные цели предусмотрена административная ответственность как применительно к главному

[16] несоблюдение положений ст.38, 78.1, 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка предоставления субсидий на иные цели при заключении соглашений и выделении средств, в том числе, в части необходимости определения целей использования бюджетных средств в момент их распределения, при заключении соглашений и выделении средств из бюджета

распорядителю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, так и к получателю субсидии.

56. Кроме субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий и субсидий на иные цели осуществлялось субсидирование иных некоммерческих организаций (расходы составили 31 391,99 тыс. руб. при плане 31 392,27 тыс. руб., неисполнение – 0,28 тыс. руб.) и юридических лиц, не являющихся некоммерческими организациями (расходы составили 93 560,60 тыс. руб. при плане 99 596,83 тыс. руб., не исполнение 6 036,23 тыс. руб., в том числе: 2 587,03 тыс. руб. в части реализации мероприятия «Создание территории опережающего социально-экономического развития в муниципальном образовании «Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» муниципальной программы «Развитие предпринимательства ЗАТО Северск»; 2 900,99 тыс. руб. в части обеспечения деятельности, связанной с оказанием коммунальных услуг на внегородских территория муниципальной программы Муниципальная программа «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» и пр.).

57. В нарушение Методики оценки эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, определяющей показатели и процедуру проведения ежегодной оценки[17], утверждённой Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 19.10.2018 № 1903, УМСП ФКиС информация о сводном рейтинге бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Управлению, не размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, отсутствует единый подход к опубликованию сводного рейтинга в части места размещения информации, в связи с чем отдельными ГРБС информация размещена на сайте Администрации (Управление культуры, УЖКХ ТиС), а отдельными ГРБС – на официальных сайтах Управлений.

58. Общий объем утвержденных резервных фондов Администрации ЗАТО Северск составляет 10 759,64 тыс. руб. (резервный фонд Администрации ЗАТО Северск по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 1 595,14 тыс. руб., фонд непредвиденных расходов Администрации ЗАТО Северск – 9 164,50 тыс. руб.). Исполнение расходов за счет средств ФНР составило 8 241,24 тыс. руб., средства фонда ФНР были направлены на приобретение программного обеспечения системы видеоконференцсвязи и веб-камер в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на выплату единовременных пособий лицам, замещавшим муниципальные должности, при прекращении полномочий в связи с истечением их срока и на выплату однократного единовременного поощрения в связи с прекращением муниципальной службы (выходом на пенсию). Исполнение расходов за счет средств резервного фонда Администрации ЗАТО Северск по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий составило 1 588,43 тыс. руб., средства фонда были направлены на приобретение материалов для проведения обработки дезинфицирующими средствами мест общего пользования в многоквартирных домах, улиц г. Северска, в целях профилактики нераспространения новой коронавирусной инфекции.

59. Согласно данным консолидированного баланса исполнения бюджета ЗАТО Северск общая задолженность перед бюджетом ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2021 составляет 1 974 809,98 тыс. руб. Увеличение дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 составило 463 848,08 тыс. руб., что обусловлено в основном изменением с 2019 года порядка учета средств, выделяемых в виде субсидий на выполнение муниципального задания, средства по которым до предоставления отчетности муниципальными учреждениями числятся в составе дебиторской задолженности, а также увеличением задолженности по неналоговым доходам.

[17] Проводится для сравнительной оценки деятельности бюджетных и автономных учреждений и определения степени эффективности этой деятельности по направлениям: основная деятельность; финансово-экономическая деятельность; работа с персоналом

60. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 412 287,21 тыс. руб. Рост кредиторской задолженности составил 103 009,52 тыс. руб., что обусловлено в большей степени увеличением муниципального долга (на 61 132 тыс. руб.), задолженности по принятым обязательствам по оплате контрактов по благоустройству внутриквартальных территорий в сумме 16 923,618 тыс. руб. Кроме того, рост кредиторской задолженности по платежам в бюджеты обусловлен изменениями порядка учета межбюджетных трансфертов.

61. Общая сумма расходов, связанных с социальным обеспечением и иными выплатами населению, составила в 2020 году 107 009,35 тыс. руб., Из них расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (Приложение 13 к Отчету об исполнении бюджета) составили в сумме 9 171,85 тыс. руб. Снижение суммы расходов на выплаты по публичным нормативным обязательствам социального и несоциального характера происходит на протяжении ряда лет, что связано с необходимостью выполнения условий трехстороннего Соглашения между Минфином РФ, Администрацией Томской области и ЗАТО Северск от 13.06.2018 № 01-01-06/06-262 «О предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Томской области для предоставления бюджету ЗАТО Северск дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования» в части исключения выполнения расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления и реализации мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета.

62. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда ЗАТО Северск на 2020 год предусмотрен в первоначальной редакции Решения о бюджете ЗАТО Северск в сумме 327 344,47 тыс. руб., в окончательной редакции от 10.12.2020 в сумме 341 747,45 тыс. руб. Доходы дорожного фонда сформированы в соответствии с Решением Думы ЗАТО Северск «О муниципальном дорожном фонде ЗАТО Северск» от 29.09.2011 № 17/3. Фактическое исполнение в 2020 году составило 125 764,38 тыс. руб., что на 10 593,80 тыс. руб. или на 7,8% меньше уровня 2019 года.

63. В первоначальной редакции Решения о бюджете на 2020 год расходы на проведение капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности, отраженные в Приложении 11, утверждены в размере 121 370,22 тыс. руб. В окончательной редакции плановый объем расходов увеличен до 124 518,27 тыс. руб., кроме того, перераспределены источники финансирования с местного бюджета на областной бюджет. Расходы на осуществление капитального ремонта в 2020 году составили 121 747,88 тыс. руб. или 97,8 % от утвержденных бюджетных назначений. В 2019 году расходы на проведение капитальных ремонтов, отраженные в Приложении 7 к Отчету об исполнении бюджета за 2019 год отражены вдвое меньше, что связано с тем, что с 2020 года в данном приложении по рекомендации Счётной палаты представлены расходы не только на капитальный ремонт объектов социальной сферы, но и в иных сферах, что способствовало повышению информативности бюджета. Если сравнивать расходы на проведение капитальных ремонтов во всех сферах, то расходы на проведение капитальных ремонтов в 2020 году увеличились по отношению к 2019 году на 16,4% (в 2019 году составляли 104 588,43 тыс. руб.).

64. Анализ нормативной базы, регламентирующей порядок проведения капитальных ремонтов в ЗАТО Северск, показал что не соблюдается процедура планирования расходов на проведение капитальных ремонтов объектов социальной сферы, предусмотренная постановлением Администрации ЗАТО Северск от 24.08.2012 № 2476 «Об утверждении Порядка оформления документов по организации реконструкции (модернизации), капитального ремонта объектов муниципального имущества городского округа ЗАТО Северск Томской области» в части формирования титульных списков. К тому же отдельные положения постановления не соответствуют законодательству.

65. Первоначально в Решении о бюджете на 2020 год были запланированы расходы инвестиционного характера по 6 объектам муниципальной собственности на сумму 41 663,21 тыс. руб. только в части расходов за счет средств местного бюджета. В окончательной редакции Решения о бюджете утверждены расходы капитального характера в сумме 49 783,38 тыс. руб. по 10 объектам муниципальной собственности, в том числе 35 269,89 тыс. руб. или 70,8% за счет средств местного бюджета, 14 513,49 тыс. руб. или 29,2% - за счет областного бюджета.

66. Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности составили в 2020 году 40 598,63 тыс. руб. или 97,4% от утвержденных. По источникам финансирования из общей суммы расходов 31 314,74 тыс. руб. или 77,1% составили средства областного бюджета, 9 283,89 тыс. руб. или 22,9% - средства местного бюджета. В 2020 году расходы на строительство значительно снизились в связи с уменьшением объемов софинансирования из бюджетов других уровней и снижением общего количества объектов с 12 до 10.

67. Счетная палата обращала внимание на то, что расходы на осуществление бюджетных инвестиций, отраженные в Приложении 6 к Отчету об исполнении бюджета «Отчет о расходах бюджета ЗАТО Северск на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за 2020 год» занижены, поскольку не отражают расходы на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Данные расходы составили по плановым назначениям на 2020 год 21 968,44 тыс. руб., фактическое исполнение - 15 984,14 тыс. руб.

68. С учетом данных Приложения 8 «Отчет об исполнении плана по приобретению и модернизации оборудования и предметов длительного пользования ЗАТО Северск за 2020 год», а также расходов на приобретение квартир для детей-сирот, расходы капитального характера в бюджете за 2020 год составили 155 998,84 тыс. руб. или 3,3% при запланированных в проекте бюджета 1,7%. Рост расходов капитального характера по отношению к запланированным при утверждении бюджета связан с выделением при исполнении бюджета дополнительных средств из бюджетов других уровней, связанных с реализацией национальных (региональных) проектов, что вызвало также увеличение расходов за счет средств местного бюджета в качестве софинансирования.

69. Как показало проведенное Счётной палатой контрольное мероприятие, учреждениями допускались факты приобретения материальных ценностей, не соответствующих коду бюджетной классификации расходов, по которому выделены средства, что связано с недостатками в планировании расходов ГРБС при заключении соглашений с учреждениями, а также несвоевременной корректировкой кода бюджетной классификации расходов для обеспечения соответствия примененного кода экономическому содержанию операции. что могло привести к неполному отражению соответствующей информации в Приложении 8 к Отчету об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2020 год «Отчет об исполнении плана по приобретению и модернизации оборудования и предметов длительного пользования ЗАТО Северск за 2020 год».

70. В 2020 году отмечается уменьшение объемов незавершенного строительства в целом по муниципальному образованию, что обусловлено следующими факторами:

- расходы на приобретение здания для размещения дошкольного образовательного учреждения на 145 мест по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, ул. Северная,32 переведены в состав объектов основных средств в сумме 147,6 млн. руб.;
- переданы в муниципальную казну капитальные вложения по объектам «Строительство 6 скважин (3 очередь) Водозабор № 1» в сумме 16,35 млн. руб., Строительство полигона ТБО в пос. Самусь в сумме 89, 19 млн. руб.

71. В первоначальной редакции Решения о бюджете на 2020 год дефицит бюджета утвержден в сумме 40 508,29 тыс. руб., в окончательной редакции плановый

размер дефицита составил 111 452,42 тыс. руб. Бюджет ЗАТО Северск за 2020 год исполнен с дефицитом в сумме 44 026,02 тыс. руб. В соответствии с п.4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета на отчетную дату 01.01.2021 не превысил ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ и составил 7,9% при установленных 10%. Источником финансирования дефицита бюджета явились бюджетный кредит и кредиты кредитных организаций.

72. Верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2021, а также предельный объем муниципального долга установлен в первоначальной редакции Решения о бюджете в сумме 242 950,22 тыс. руб., верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям ЗАТО Северск в сумме 0,00 тыс. руб. Верхний предел и предельный объем муниципального долга ЗАТО Северск на 2020 год в окончательной редакции Решения о бюджете утверждены в сумме 269 573,58 тыс. руб. Муниципальный долг на 01.01.2021 составил 249 573,58 тыс. руб., что не превышает предельный объем, установленный пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

73. Темпы роста как объема муниципального долга, так и объема муниципального долга в расчете на душу населения в 2020 году увеличились значительно. Факторами роста данного показателя является как незначительное уменьшение численности населения, так и увеличение в целом объема муниципального долга – на 32,4%.

74. Расходы на обслуживание долга в 2020 году при плане 16 719,32 тыс. руб. составили 11 354,18 тыс. руб. Несмотря на динамику увеличения расходов на обслуживание муниципального долга, размеры данных расходов не превышают предельные величины, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

75. Остатки средств на едином счете бюджета ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2021 составили 47 426,40 тыс. руб., в том числе целевые межбюджетные трансферты – 21 055,56 тыс. руб. (возвращены в областной бюджет до 29.01.2021), средства местного бюджета 26 370,84 тыс. руб. (в том числе: законтрактованные – 6 281,89 тыс. руб.; свободные к распределению – 20 088,95 тыс. руб.). В сравнении с 2019 годом по состоянию на 01.01.2021 отмечен рост остатков средств на едином счете бюджета ЗАТО Северск в основном за счет целевых межбюджетных трансфертов.

76. При планировании расходов бюджета расходы на содержание пустующих жилых помещений, расположенных на внегородских территориях, осуществляемых УЖКХ ТиС, не были предусмотрены в полном объеме. Неисполнение обязательств собственника по содержанию жилого фонда приводит к дополнительным расходам бюджета в виде судебных издержек, которые по иску, предъявленному в 2020 году, составили 10,8 тыс. руб.

77. При исполнении бюджета в 2020 году допущено неэффективное расходование средств бюджета, связанное с их отвлечением из бюджетного оборота на оплату расходов за коммунальные услуги ссудополучателей и арендаторов недвижимого имущества. За несвоевременную оплату коммунальных услуг муниципалитету, как собственнику имущества, ОАО «РИР» предъявлен иск по оплате за отопление 773,7 кв.м., что в денежном выражении составляет порядка 400,0 тыс. руб. При этом Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск в течение длительного периода времени (с 21.10.2020 по настоящее время) не предприняты меры по взысканию убытков в порядке регресса с организаций, которым муниципальное недвижимое имущество ЗАТО Северск было предоставлено в аренду/безвозмездное пользование с предусмотренным условием о необходимости содержания данного имущества, оплаты коммунальных платежей.

78. В процессе экспертно–аналитической деятельности Счетной палатой ЗАТО Северск установлено, что действующее Положение о порядке предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, в аренду, безвозмездное пользование, утвержденное Решением Думы ЗАТО Северск от 29.08.2013 № 43/8, а также заключаемые Управлением имущественных

отношений договоры безвозмездного пользования муниципальными нежилыми помещениями не предполагают обязательности оформления УИО Администрации ЗАТО Северск актов о приеме-передачи имущества по окончании договора безвозмездного пользования или при его досрочном расторжении, в том числе актов, содержащих описание технического состояния возвращаемого муниципального имущества.

По результатам проведенной экспертизы Счётная палата предлагает утвердить Отчет об исполнении бюджета за 2020 год по доходам в сумме 4 679 645,19 тыс. руб., по расходам 4 723 671,21 тыс. руб., с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета ЗАТО Северск) в сумме 44 026,02 тыс. руб.

Вместе с тем по результатам проведенной экспертизы Счётная палата **предлагает:**

1. С целью повышения прозрачности и достоверности отчетности ГАБС и сводной консолидированной отчетности Финансовому управлению:

- в соответствии с пунктом 167 Инструкции № 191н определить критерий показателей, согласно которым будет отражаться в разделе 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 информация о просроченной задолженности;
- при принятии отчетности у ГАБС обратить внимание на необходимость заполнения всех разделов форм бюджетной отчетности, в том числе пояснительной записки в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

2. Пересмотреть механизм выплаты стипендий, учрежденных решением Думы ЗАТО Северск от 17.07.2008 № 55/6 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты стипендий ЗАТО Северск обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях», обеспечив соблюдение положений Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в части отражения данных расходов по подгруппе 340 «Стипендии».

3. Администрации ЗАТО Северск в рамках внутреннего контроля выявить причины не исполнения постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.08.2012 № 2476 «Об утверждении Порядка оформления документов по организации реконструкции (модернизации), капитального ремонта объектов муниципального имущества городского округа ЗАТО Северск Томской области» в части составления титульных списков капитального ремонта объектов социальной сферы и в случае необходимости актуализировать данное постановление, обеспечив соблюдение установленного порядка планирования расходов на проведение капитальных ремонтов в социальной сфере и приведя отдельные положения постановления в соответствие с законодательством.

4. С целью повышения информативности и прозрачности бюджета рассмотреть вопрос об отражении в соответствующем приложении Отчета об исполнении бюджета в составе инвестиционных расходов капитальных вложений, связанных с приобретением квартир для детей-сирот. Для реализации данного предложения внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе в части изменения наименования и содержания приложений, представляемых вместе с Решением о бюджете ЗАТО Северск и Отчетом об исполнении бюджета ЗАТО Северск.

5. В соответствии со ст.6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Администрации ЗАТО Северск разработать и утвердить Порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и иных принятых в соответствии с данным законом нормативных правовых актов Российской Федерации.

6. Руководствуясь результатами экспертно-аналитической и контрольной деятельности Счётной палаты, в целях повышения эффективности закупок в

муниципальном образовании и ограничения доли неэффективных закупок у единственного поставщика предлагаем Администрации ЗАТО Северск проконтролировать разработку и утверждение органами-учредителями (УМСП ФКиС Администрации ЗАТО Северск, Управлением культуры Администрации ЗАТО Северск, Управлением образования Администрации ЗАТО Северск)[18] в отношении подведомственных учреждений, осуществляющих закупочную деятельность в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, Типовых положений о закупках товаров, работ, услуг, в которых будет обеспечено единообразие в порядке подготовки и в осуществлении закупок подведомственными учреждениями, в способах закупок, условиях их применения, в том числе, ограничен объём неконкурентных закупок.

7. Рассмотреть вопрос о внесении в Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск, утвержденный Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 16.04.2015 № 707, включающий Методику оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск, дополнения в части необходимости и целесообразности расчета степени реализации мероприятий (мероприятия, выполненные в полном объеме в общем количестве запланированных к реализации в отчетном году) и степени соответствия запланированному уровню затрат при их одновременном сопоставлении в целях определения эффективности использования бюджетных средств, что будет, в отличии от показателя степени освоения средств, соответствовать понятию эффективности, установленному бюджетным законодательством.

8. В целях обеспечения единообразного подхода ответственных исполнителей муниципальных программ к расчету оценок степени достижения показателей целей, задач Сдп и степени освоения средств Сос, а также к оформлению результатов расчётов Сдп и Сос, на основании которых формулируются выводы о степени эффективности/ неэффективности реализации подпрограмм и программы в целом, внести в Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск, утвержденный Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 16.04.2015 № 707, дополнения, предусмотрев:

- Итоговые строки для отражения получившихся оценок Сдп в формах № 1 «Сведения о достижении значений целевых показателей (индикаторов) результативности муниципальной программы», № 2 «Сведения о достижении значений целевых показателей (индикаторов) результативности подпрограммы муниципальной программы»;
- Дополнительную табличную форму сводного (итогового) отчёта по оценке эффективности реализации муниципальной программы и подпрограмм, входящих в её состав, предусматривающую отражение получившихся оценок Сдп и Сос по каждой подпрограмме и программе в целом, исключив приведение оценок в текстовой части пояснительной записки к годовому отчёту, поскольку такой вариант несет риски неверного отражения значений оценок, правильность расчёта и отражения в пояснительной записке получившихся оценок требует дополнительной проверки и сопоставления с данными форм № 1 и № 2.
- В соответствии с установленными Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск[19] диапазонами значений Сдп и Сос, на основании которых формулируются выводы о степени эффективности / неэффективности подпрограмм/программы в целом, и в целях единообразного подхода ответственных исполнителей муниципальных программ к расчётам оценок предусмотреть условие об округлении полученных значений Сдп и Сос до двух знаков после запятой (до разряда сотен), например, включив пункт следующего

[18]на основании ч.2.1-2.7 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ

[19] Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск, утвержденным Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 16.04.2015 № 707

содержания «Полученное значение коэффициентов Сдп (степени достижения целей и решения задач) при расчёте оценки эффективности реализации муниципальной программы (отдельной подпрограммы) подлежит округлению до разряда сотен (две цифры после запятой)».

- Установить в Порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск условие об ограничении полученных при расчете Сдп значений в случае, если степень достижения показателей целей, задач больше 1 (либо 1,3), исключив искажение оценок, которое складывается за счёт того, что при коэффициентном методе расчета степени достижения показателей происходит компенсация недовыполнения одних показателей существенным перевыполнением по другим целевым показателям (в результате расчета среднеарифметических значений каждого критерия).
- Включить в Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Северск дополнительно норму о том, что в случае установления по результатам контрольных мероприятий органов муниципального финансового контроля фактов недостоверного отражения данных в отчетности о реализации муниципальных программ ответственные исполнители должны внести соответствующие изменения в отчет о реализации муниципальных программ (подпрограмм) на основании представления и (или) предписания, вынесенного органом муниципального финансового контроля, в сроки, установленные представлением и (или) предписанием органа муниципального финансового контроля, а также провести повторную оценку эффективности с участием КЭР Администрации ЗАТО Северск.

9. Проверить расчёты значений оценок степени достижения целей и решения задач (Сдп) и степени освоения средств в годовых отчётах о реализации муниципальных программ и скорректировать данные с учётом отмеченных Счётной палатой несоответствий в пояснительной записке к Заключению на отчёт об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2020 год. Актуализировать годовые отчёты о реализации муниципальных программ на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://зато-северск.рф), привести в соответствие данные по оценке эффективности муниципальных программ/подпрограмм, отражённые в годовых отчетах о реализации программ ответственными исполнителями и в Сводном докладе о реализации муниципальных программ за 2020 год.

10. Обеспечить единообразный подход к размещению органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, сводных рейтингов эффективности деятельности учреждений на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Приказы ГРБС» раздела «Администрация», что предусмотрено постановлением Администрации ЗАТО Северск от 19.10.2018 № 1903 «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений». При необходимости размещения рейтингов в иных разделах и/или на сайтах Управлений внести изменения в муниципальный правовой акт, предусмотрев такую возможность.

11. Главным распорядителям бюджетных средств ЗАТО Северск, осуществляющим функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений,:

- усилить контроль за соблюдением учреждениями (получателями субсидий) требований бюджетного законодательства при осуществлении ими финансово-хозяйственной (закупочной) деятельности, в т.ч. условий, целей и порядка предоставления целевых субсидий;

- организовать контроль за полнотой, своевременностью, правильностью учёта особо ценного движимого имущества, в том числе приобретенного за счёт средств целевых субсидий, за формированием Перечня особо ценного движимого имущества, ***провести проверки в рамках внутреннего контроля по данному вопросу*;**

- принять меры по повышению эффективности закупок автономных учреждений, а именно: минимизировать закупки у единственного поставщика, ограничив долю таких закупок, разработав и утвердив **Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг** на основании ч.2.1-2.7 ст.2 Федерального закона № 223-ФЗ;

- на этапе выделения средств и заключения соглашений с учреждениями не допускать факты несоблюдения условий, порядка и целей предоставления субсидий на иные цели, установленных постановлением Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2285 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»;

- не допускать нарушений порядка применения бюджетной классификации расходов при выделении средств субсидий на иные цели.

12. В целях увеличения доходов от аренды движимого и недвижимого муниципального имущества Счетная палата отмечает необходимость минимизировать случаи принятия решений о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование организациям, финансируемым из бюджетов других уровней, а также иным организациям, которым данное имущество может быть передано в аренду. При принятии таких решений учитывать то обстоятельство, что безвозмездная передача имущества учреждениям, финансируемым из других уровней бюджетов, является скрытым финансирование организаций и не соответствует принципу разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, провозглашенному статьей 28 Бюджетного кодекса РФ.

13. Главным администраторам неналоговых доходов (УЖКХ ТиС, УИО) активизировать работу по взысканию задолженности, обеспечить своевременное обращение в судебные органы с целью минимизации случаев принятия судами решений об отказе или частичном удовлетворении заявленных требований в связи с применением сроков исковой давности.

14. Администрации ЗАТО Северск, как единственному участнику хозяйственных обществ и акционеру акционерных обществ, обратить внимание на ухудшение финансовых результатов деятельности организаций, проанализировать причины убыточной деятельности, принять меры по финансовому оздоровлению организаций с целью реализации в муниципалитете эффективной дивидендной политики, способствующей увеличению доходов бюджета. Разработать порядок мониторинга результатов финансово-хозяйственной деятельности коммерческих организаций с муниципальным участием и порядок принятия решений о распределении прибыли организаций, учредителем (участником) которых является муниципальное образование ЗАТО Северск, предусмотрев необходимость соблюдения баланса интересов общества и бюджета, а также необходимость реализации единого подхода к дивидендной политике хозяйственных обществ в части увеличения норматива перечисления дивидендных выплат.

15. С учетом положительной судебной практики, Администрации ЗАТО Северск рекомендуем активизировать вопрос о направлении исков по взысканию с бюджета Томской области расходов, понесенных Администрацией ЗАТО Северск в связи с исполнением непереданных госполномочий по предоставлению квартир лицам, относящимся к категории инвалидов или семей, имеющих детей-инвалидов.

16. Привести в соответствие с действующим законодательством нормативно-правовую базу муниципального образования, регламентирующую виды разрешенного использования земельных участков и порядок начисления арендной платы за землю (Правила землепользования и застройки ЗАТО Северск, утвержденные Решением Думы ЗАТО Северск от 18.03.2010 № 94/4 (в части изменения ч.5 статьи 23 в связи с отменой приказа Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540) и постановление Администрации ЗАТО Северск от 29.01.2016 № 114 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за пользование земельными участками и

Коэффициентов, учитывающих виды разрешенного использования земельных участков, в целях определения размера арендной платы за пользование земельными участками, расположенными на территории ЗАТО Северск»).

17. В целях снижения вероятных рисков невозможности взыскания в порядке регресса вреда, причиненного бюджету муниципального образования ЗАТО Северск, Счетная палата ЗАТО Северск рекомендует УИО активизировать работу по предъявлению соответствующих требований к арендаторам и ссудополучателям, допустившим нарушение условий заключенных договоров в части неоплаты коммунальных платежей за пользование муниципальным имуществом. С целью усиления контроля за соблюдением арендаторами и ссудополучателями условий заключенных договоров, в целях предотвращения вышеназванных рисков, рекомендуем заключить соглашение о сотрудничестве с предприятиями коммунального комплекса с целью систематического обмена информацией о должниках арендаторах и ссудополучателях по оплате за коммунальные услуги.

18. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Положение о порядке предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, в аренду, безвозмездное пользование, утвержденное Решением Думы ЗАТО Северск от 29.08.2013 № 43/8, в части дополнения его нормами об обязательности оформления УИО Администрации ЗАТО Северск актов о приеме-передачи имущества по окончании договора безвозмездного пользования или при его досрочном расторжении, в том числе актов, содержащих описание технического состояния возвращаемого муниципального имущества.

Председатель А.Ф.Лобанов