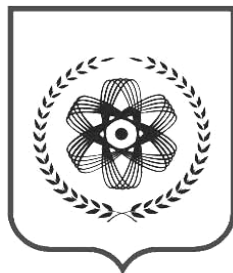


# Счетная палата ЗАТО Северск



## БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 7

### В выпуске:

- Реализация органами местного самоуправления ЗАТО Северск норм Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»
- Анализ использования средств бюджета ЗАТО Северск на благоустройство внутриквартальных территорий
- Использование бюджетных средств, выделенных на реализацию целевой программы по физической культуре и спорту ЗАТО Северск «Спортивный город» на 2008 год
- Обоснованность повышения тарифов на услуги по перевозке пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта по городским маршрутам в границах ЗАТО Северск
- Эффективность использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям на организацию детского питания в 2010 году
- Годовой отчет о работе Счетной палаты ЗАТО Северск за 2009 год
- Заключение на отчет об исполнении бюджета за 2009 год
- Заключение на проект бюджета на 2010 год

## СОДЕРЖАНИЕ

### Слово аудиторам

Отчет о проведении проверки реализации органами местного самоуправления ЗАТО Северск норм Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

**И.Ю. Левкина**.....

Отчет о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов Управлением капитального строительства Администрации ЗАТО Северск за 1-3 кварталы 2009 года.

**И.Ю. Левкина**.....

Отчет о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов Управлением капитального строительства Администрации ЗАТО Северск за 1-3 кварталы 2009 года.

**И.Ю. Левкина**.....

Отчет о результатах анализа использования средств бюджета ЗАТО Северск на благоустройство внутриквартальных территорий.

**И.Ю. Левкина**.....

Отчет о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов Комитетом по физической культуре и спорту Администрации ЗАТО Северск за период 3-4 кварталы 2009 года, 1 квартал 2010 года.

**И.Ю. Левкина**.....

Отчет о проведении проверки целевого использования средств, направленных предприятиями коммунального комплекса на капитальный ремонт инженерных систем за 2008-2009 годы в счет оплаты арендной платы (ОАО «ГЭС», ОАО «Тепловые сети», ОАО «СВК»).

**И.Ю. Левкина**.....

Отчет о проведении проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевой программы по физической культуре и спорту ЗАТО Северск «Спортивный город» на 2008 год.

**И.Л. Левина**.....

Отчет о проведении проверки эффективности использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям на организацию детского питания в 2010 году.

**И.Л. Левина**.....

Годовой отчет о работе Счетной палаты ЗАТО Северск за 2009 год.....

Заключение на отчет об исполнении бюджета за 2009 год.....

Заключение на проект бюджета на 2010 год.....



**Отчет  
о проведении проверки реализации  
органами местного самоуправления  
ЗАТО Северск норм Федерального  
закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ « Об  
особенностях отчуждения недвижимого  
имущества, находящегося в  
собственности субъектов РФ или в  
муниципальной собственности и  
арендуемого субъектами малого и  
среднего предпринимательства, и о  
внесении изменений в отдельные  
законодательные акты РФ»**

**Цель проверки:**

1. Анализ соблюдения Управлением имущественных отношений (далее по тексту УИО) норм законодательства об особенностях отчуждения муниципального имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск.

2. Анализ соблюдения УИО условий предоставления преимущественного права субъектам малого и среднего предпринимательства – арендаторам на приобретение арендуемого имущества и порядка его реализации.

**Субъект проверки:** Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск (далее по тексту УИО).

**Проверяемый период:**

С даты вступления в действие Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ по выбранную отчетную дату – с 05.08.2008 по 01.12.2009.

**Сокращения, используемые в Отчете**

1. Субъекты – субъекты малого и среднего предпринимательства, которые в соответствии с законодательством вправе воспользоваться преимущественным правом приобретения арендуемого ими муниципального имущества

2. Закон № 159-ФЗ - Федеральный закон РФ от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

3. Закон № 149-ФЗ - Федеральный закон от РФ 17.07.2009 № 149-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

4. Закон № 209-ФЗ - Федеральный закон РФ от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

5. Закон ТО № 297-ОЗ - Закон Томской области от 26.12.2008 № 297-ОЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Томской области или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в Томской области».

6. Закон «О ЗАТО» - Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (в ред. от 25.11.2008).

7. Решение № 69/3 - Решение Думы ЗАТО Северск от 19.02.2009 № 69/3 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и

организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск».

8. Программа приватизации на 2008 год - Решение Думы ЗАТО Северск от 17.04.2008 № 50/6 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск на 2008 год».

9. Программа приватизации на 2009 год - Решение Думы ЗАТО Северск от 21.05.2009 № 74/4 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск на 2009 год».

10. Постановление № 1529 - Постановление Главы Администрации ЗАТО Северск от 24.07.2007 № 1529 «О создании комиссии по приватизации муниципального имущества».

11. Решение № 12/5 – Решение Думы ЗАТО Северск от 20.04.2006 № 12/5 «Положение о приватизации муниципального имущества в городском округе ЗАТО Северск Томской области».

### **1. Основные положения**

Согласно статье 217 Гражданского кодекса РФ имущество, находящееся в муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации.

Законом, регламентирующим вопросы приватизации муниципального имущества, является Федеральный закон РФ от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Пунктом 2 статьи 3 данного Закона предусмотрено, что отдельным федеральным законом могут быть установлены особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого муниципального недвижимого имущества.

Таким законом является Закон № 159-ФЗ, в котором регламентированы:

- условия предоставления преимущественного права на приобретение арендуемого имущества и порядок его реализации;
- порядок оплаты приватизированного муниципального имущества;
- последствия несоблюдения требований закона и переходные положения.

Особенности приватизации имущества в закрытых административно-территориальных образованиях (общие для всех покупателей муниципального имущества) регулируются статьей 8 Федерального закона «О ЗАТО», согласно которой к участию в приватизации недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью и находящегося на территории ЗАТО, и совершению сделок с ним допускаются граждане России, постоянно проживающие на данной территории, и юридические лица, расположенные и зарегистрированные на данной территории. Участие иных граждан и юридических лиц допускается только по решению органов местного самоуправления ЗАТО, согласованному с органами государственной власти субъектов РФ и федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся предприятия и (или) объекты, по роду деятельности которых создано ЗАТО. При предоставлении преимущественного права на приобретение арендуемого Субъектами муниципального имущества УИО указанные выше требования соблюдены.

Во исполнение указанных Законов и на основании подпункта 30 пункта 1 статьи 28 Устава городского округа ЗАТО Северск принято Положение о приватизации муниципального имущества в городском округе ЗАТО Северск Томской области, утвержденное Решением Думы ЗАТО Северск от 20.04.2006 № 12/5, которым регулируются вопросы приватизации муниципального имущества. Согласно пункту 1.7 Положения о приватизации продавцом муниципального имущества в ЗАТО Северск выступает УИО.

Деятельность УИО регламентируется Положением, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 19.06.2008 № 53/7 (в новой редакции), в котором предусмотрены полномочия УИО по осуществлению процедуры приватизации.

Все указанные выше полномочия в УИО осуществляет Отдел по учету муниципального имущества и сделок с ним, Положение о котором утверждено Главой Администрации ЗАТО Северск в 2002 году.

## **2 Основные сведения о проведенных УИО мероприятиях по реализации Федерального закона № 159-ФЗ**

Согласно статьям 4 и 9 Закона № 159-ФЗ преимущественное право на приобретение арендуемого муниципального имущества может быть реализовано Субъектом двумя способами:

1) на основании решения органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление функций по приватизации муниципального имущества, который предусматривает в решениях об условиях приватизации муниципального имущества преимущественное право Субъектов на приобретение арендуемого ими имущества и направляет Субъектам предложения о заключении договора купли-продажи имущества;

2) с 01 января 2009 года Субъект вправе по своей инициативе направить в уполномоченный орган заявление о соответствии условиям отнесения к категории Субъектов и о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, при получении которого уполномоченный орган обязан направить Субъекту проект договора купли-продажи либо обоснованный отказ в приобретении арендуемого имущества.

В проверяемом периоде преимущественное право на приобретение арендуемого имущества было реализовано только вторым способом, то есть по инициативе Субъектов.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 209-ФЗ Субъект, претендующий на льготную приватизацию арендуемого им муниципального имущества, должен отвечать следующим требованиям:

- являться юридическим лицом либо физическим лицом – индивидуальным предпринимателем;
- быть включенным в соответствующий Единый государственный реестр;
- участие государства (и пр. перечисленных выше) должно составлять не более 25%;
- средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать 250 человек;
- выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС должна быть не выше 1 млрд. руб.

По состоянию на 01 декабря 2009 года в УИО было подано одиннадцать заявлений о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества.

По результатам рассмотрения десять заявителей правомерно отнесены УИО к Субъектам, отвечающим требованиям статьи 4 Закона № 209-ФЗ.

По одному объекту (ул.Первомайская, 12) заявителям Голикову С.П. и Баранову М.В. правомерно отказано в предоставлении преимущественного права в связи с тем, что заявители, являющиеся нотариусами, не отвечают требованиям статьи 4 Закона № 209-ФЗ, а именно: деятельность нотариусов согласно статье 1 Основ законодательства РФ о нотариате не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

Согласно содержанию статьи 3 Закона № 159-ФЗ преимущественным правом на приобретение арендуемого муниципального имущества пользуются все Субъекты, за исключением осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых) и указанных в пункте 3 статьи 14 Закона № 209-ФЗ, таких как:

- кредитные организации, страховые организации (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, ломбарды;

- участники соглашений о разделе продукции;
- осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;
- являющиеся в порядке, установленном законодательством РФ о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентами РФ, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами РФ. Все десять заявителей, признанных Субъектами, соответствуют указанным требованиям.

После признания заявителей Субъектами, документы для принятия решения о предоставлении преимущественного права на приобретение арендуемого имущества направляются УИО в Комиссию по приватизации муниципального имущества, созданную Постановлением № 1529 (председатель Комиссии Конькова Т.Ф. с 27.06.2008). Следует отметить, что указанным Постановлением в состав Комиссии включен Клоков С.С. как Председатель комитета по управлению и распоряжению муниципальной собственностью Думы ЗАТО Северск, тогда как в настоящее время Председателем комитета с 12.01.2009 и по настоящее время является Сенникова И.А.

По состоянию на 01 декабря 2009 года в Комиссию по приватизации муниципального имущества, УИО были направлены документы по восьми Субъектам. По результатам рассмотрения заявлений Комиссия по приватизации муниципального имущества решила:

- отказать Субъекту ООО «Лотос», арендующему часть помещения площадью 39 кв.м (общая площадь 93,9 кв.м), расположенного в жилом доме по адресу: пр.Коммунистический, 90 по причине аренды Субъектом только части муниципального помещения наряду с другими арендаторами;

- отказать Субъекту ИП Цепляеву Г.Е. ввиду наличия задолженности по арендной плате в размере 857 807,90 руб. (установлена Счетной палатой ЗАТО Северск при проведении проверки в 2007 году) и пени в размере 212 529,06 руб. Помимо этого, УИО уже направляло отказ (письмо от 14.06.2009 № 21-03-03/1723) Субъекту в ответ на его заявление о невозможности реализации преимущественного права на приобретение арендуемого нежилого помещения площадью 1418,1 кв.м в жилом доме по адресу: пр.Коммунистический, 55, по причине несоответствия размера арендуемой площади требованиям пункта 3 статьи 3 Закона № 159-ФЗ;

- признать шесть Субъектов соответствующими требованиям статьи 3 Закона № 159-ФЗ; исключить объекты, арендуемые Субъектами, из Перечня объектов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск, утвержденного Решением № 69/3; включить данные объекты в Программу приватизации на 2009 год с предоставлением Субъектам права первоочередного выкупа этих объектов.

По двум объектам, расположенным по адресам: ул.Лесная, 8б, и ул.Северная, 2а, стр.8, арендуемым соответственно ООО «Компания Солко-С» и ООО «Дарлинг», документы в Комиссию по приватизации по состоянию на 01.12.2009 не направлялись. Данные Субъекты обратились в УИО с заявлениями о реализации преимущественного права только в октябре 2009 года, по одному из них - объект, расположенный по адресу: ул.Лесная, 8б (арендатор ООО «Компания Солко-С») проведена оценка стоимости помещения (Отчет от 16.11.2009 № 175А/09). В соответствии с положениями Закона № 159-ФЗ договор об оценке объекта должен быть заключен в двухмесячный срок после подачи заявлений, после получения отчета об оценке в двухнедельный срок должно быть принято решение об условиях приватизации. Таким образом, на момент проверки решение о предоставлении данным Субъектам преимущественного права приобретения Комиссией по приватизации принято не было.

На основании требований Закона № 159-ФЗ и решений Комиссии по приватизации УИО были предприняты следующие действия:

- 1) заключены договоры на проведение оценочных работ и проведена оценка стоимости помещений. При этом два договора на оценку заключены с нарушением установленного двухмесячного срока с даты получения заявления

(пр.Коммунистический, 81 (заявление получено 02.02.2009, договор заключен 06.04.2009, просрочка – 4 дня); пр.Коммунистический, 112 (заявление - 18.03.2009, договор – 08.06.2009, просрочка – 21 день);

2) шесть объектов, в отношении которых Комиссией по приватизации приняты положительные решения, исключены из Перечня объектов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 19.02.2009 № 69/3, и включены в Программу приватизации на 2009 год, утвержденную Решением Думы ЗАТО Северск от 21.05.2009 № 74/4. Необходимо отметить, что по двум объектам, расположенным по адресам: пр.Коммунистический, 81 и 70 (заявители ИП Вакар И.Ф. и ООО «Дент-Классик»), отсутствуют отдельные решения Думы ЗАТО Северск об исключении объектов из Перечня. Указанные объекты были включены в перечень имущества, утвержденный Решением Думы ЗАТО Северск от 15.05.2008 № 52/14 (в ред. 25.12.2008), а в перечне имущества, утвержденном Решением Думы ЗАТО Северск от 19.02.2009 № 69/3 взамен предыдущего перечня, являющегося приложением к указанному выше Решению, объекты уже не числились;

3) соответствующими решениями Думы ЗАТО Северск по каждому объекту утверждены условия приватизации, в которых указано на право первоочередного выкупа объекта соответствующими Субъектами. При этом в одном случае нарушен установленный законодательством двухнедельный с даты принятия отчета о его оценке срок утверждения условий приватизации. Так, по объекту, расположенному по адресу: пр.Коммунистический, 61 отчет об оценке принят 31.08.2009, решение утверждено 17.09.2009, просрочка – 3 дня;

4) направлены проекты договоров купли-продажи Субъектам в установленный законодательством десятидневный срок с даты принятия решения об условиях приватизации арендуемого имущества;

5) после заключения договоров купли-продажи, передачи объектов в собственность Субъектам, регистрации перехода права собственности в бюджетном учете отражены стоимость проданного имущества и проценты за предоставление рассрочки по уплате основной суммы.

По состоянию на 01 декабря 2009 года по шести объектам, арендаторы которых признаны Комиссией по приватизации муниципального имущества соответствующими требованиями Закона № 159-ФЗ, приватизационные мероприятия находились на следующих этапах:

1) заключены четыре договора купли-продажи, передано имущество, взимаются стоимость имущества по договорам и проценты за предоставленную рассрочку, в том числе за помещения, расположенные по адресам: пр.Коммунистический, 81 (покупатель ИП Вакар И.Ф.); пр.Коммунистический, 70 (ООО «Дент-Классик»); пр.Коммунистический, 61 (ООО «Инвестцентр»); ул.Северная, 2а, стр.8 (ООО «Камилла»);

2) один договор находился в стадии заключения – на здание, расположенное по адресу: ул.Калинина, 77 (покупатель ИП Рыженко А.С.);

3) в связи с тем, что договор купли-продажи помещения, расположенного по адресу: пр.Коммунистический, 112, предполагаемым покупателем - ИП Поляковым В.В. в установленный 30-дневный срок подписан не был, то на основании подпункта 2 пункта 9 статьи 4 Закона № 159-ФЗ Субъект утратил преимущественное право на приобретение арендуемого помещения. Данное помещение было исключено из Программы приватизации на 2009 год решением Думы ЗАТО Северск от 20.08.2009 № 79/8 для осуществления дальнейшей деятельности ИП Поляковым В.В. (салон-парикмахерская), арендуящим указанное помещение. При этом возврат помещения в Перечень объектов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск, утвержденного Решением № 69/3, не был осуществлен.

С целью реализации политики в области содействия развитию среднего и малого предпринимательства в соответствии с Законом № 209-ФЗ в ЗАТО Северск постановлением Мэра ЗАТО Северск от 28.05.2008 № 10пм создан Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства на территории ЗАТО Северск, утверждено Положение о Координационном совете и его состав. Согласно пункту 1 статьи 2 Закона № 159-ФЗ при создании органом местного самоуправления координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства, решение о включении арендуемого имущества в нормативные правовые акты о планировании приватизации муниципального имущества может быть принято не ранее, чем через 30 дней после направления уведомления указанным координационным или совещательным органам. Информация о всех заявителях УИО была направлена в Координационный совет. При этом в одном случае был нарушен вышеуказанный срок. Так, уведомление о приватизации объекта, расположенного по адресу: ул.Калинина, 77 (ИП Рыженко А.С.) поступило в Координационный совет 29.07.2009 (зарегистрировано канцелярией Думы ЗАТО Северск), а решение о включении объекта в Программу приватизации на 2009 год принято 20.08.2009, т.е. через 23 дня.

Информация о приватизированных в рамках Федерального закона № 159-ФЗ объектах муниципальной собственности представлена в Таблице № 1.

Таблица № 1

Сведения о приватизированных объектах

Наименование и адрес объекта	Арендатор (покупатель)	Арендуемая площадь на дату подачи заявления, кв.м	Приватизированная площадь, кв.м	Стоимость имущества по договору, руб.
Нежилое встроенное на 1-ом этаже ж/д (магазин), пр.Коммунистический, 81	ИПБЮЮЛ Вакар И.Ф.	363,2	250,5	5 611 017,00
Нежилое встроенное на 1-ом этаже ж/д помещение, пр.Коммунистический, 70	ООО "Дент-Классик", дир. Ламкова О.В.	38,8	35,8	1 337 288,00
Нежилые помещения первого этажа отдельно стоящего здания, ул.Северная, 2а, стр. 8	ООО "Камилла", Денисевич К.А.	150,2, с 2009 - 221,9	171,6	1 076 000,00
Нежилые встроенные на первом этаже жилого дома помещения, пр.Коммунистический, 61	ООО "Инвестцентр", дир. Чавров Е.П.	512	521,1	13 366 101,69
Нежилое отдельно стоящее здание (магазин "Дары моря"), ул.Калинина, 77	ИП Рыженко А.С.	382,8	369,2	7 763 559,32
Одноэтажное нежилое помещение здание, ул.Лесная, 86	ООО "Компания "Солко-С", дир. Тетерин В.В.	с 24.10.06 - 665,7	Мероприятия по приватизации не были окончены	
Нежилое помещение в одноэтажном нежилом здании, ул.Северная, 2а, стр.8	ООО "Дарлинг", дир. Алимов А.Ш.	95,56		

### 3. Соблюдение УИО условий льготной приватизации, установленных законодательством

В соответствии с Законом № 159-ФЗ преимущественное право на льготную приватизацию может быть предоставлено Субъектам при условии, что:



1) арендуемое имущество находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение трех и более лет до дня вступления в силу Закона №159-ФЗ в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества. С 22 июля 2009 года Законом № 149-ФЗ внесены изменения в Закон № 159-ФЗ, согласно которым минимальный срок непрерывной аренды уменьшен до двух лет. Все десять заявителей соответствуют указанному требованию.

Однако, следует отметить, что из года в год с каждым хозяйствующим субъектом УИО заключаются договоры аренды сроком с 01 января до 29-30 декабря соответствующего года. При этом, арендатор пользуется муниципальным имуществом весь декабрь и вносит соответственно арендную плату за 30-31 день декабря, а УИО принимает эту оплату при отсутствии права арендатора использовать имущество 30-31 декабря и регламентации порядка оплаты за 30-31 декабря. В целях приведения в соответствие с законодательством содержания договоров аренды рекомендуем исключить подобную практику осуществления расчетов.

2) арендная плата за аренду такого имущества перечислялась надлежащим образом в течение указанного выше срока.

Согласно актам сверки расчетов по арендной плате, внесенной Субъектами за период с 2005 по 2008 годы, восемь (из десяти) заявителей, признанные Субъектами и подавшие заявления до 22.07.2009 (в период действия первоначальной редакции Закона № 159-ФЗ), при оплате арендованного имущества в указанный период допускали просрочку уплаты арендных платежей, т.е. исполняли договорные обязательства ненадлежащим образом. Вместе с суммами арендной платы заявителями вносились еще и суммы пени (штрафа) в размере 0,2% за каждый день просрочки, предусмотренные разделом «Ответственность сторон» во всех договорах аренды, подлежащие уплате арендатором (взысканию с арендатора) в случае нарушения им установленных сроков уплаты арендной платы. Такими заявителями являются: ИП Цепляев Г.Е., ИП Вакар И.Ф., ООО «Дент-Классик», ИП Поляков В.В., ООО «Лотос», ООО «Камилла», ООО «Инвестцентр», ИП Рыженко А.С. К примеру, просрочка уплаты платежей ИП Вакара И.Ф. в 2006-2007 годах достигала 13 календарных дней, всего было допущено за этот период 5 случаев просрочки уплаты арендной платы. ИП Поляков В.В. за период 2005-2007 годов допустил 18 случаев просрочки с максимальным количеством дней просрочки - 28 дней (см. Таблицу № 2).

Таблица №2

Сведения о просрочках платежей и начисленных пенях

Наименование и адрес объекта	Арендатор (покупатель)	Начислено пени, руб.	Оплачено пени, руб.	Количество дней просрочки уплаты арендных платежей за месяцы, в том числе				
				2005	2006	2007	2008	2009 - на дату подачи заявления
Нежилое встроенное помещение на 1-ом этаже ж/д (магазин "Центр"), пр.Коммунистический, 55	ИПБЮЛ Цепляев Г.Е.	907,95					1 случ. 1 день	1 случ. 5 дней
Нежилое встроенное на 1-ом этаже ж/д (магазин), пр.Коммунистический, 81	ИПБЮЛ Вакар И.Ф.	1876,61	1989,03	-	3 случ. от 3 до 10 дней	2 случ. от 1 до 13 дней		
Нежилое встроенное на 1-ом этаже ж/д помещение, пр.Коммунистический, 70	ООО "Дент-Классик", дир. Ламкова О.В.	108,83	105,73	-	-	1 случ. 3 дня		1 случ. 4 дня

Нежилое встроенное на 1-ом этаже ж/д помещение парикмахерской "Эльф", пр.Коммунистический, 112	ИП Поляков В.В.	984	1013,63	5 случ. от 1 до 15 дней	9 случ. от 1 до 28 дней	3 случ. от 1 до 6 дней	-	-
Нежилое встроенное на 1 этаже жилого дома помещение, пр.Коммунистический, 90	ООО "Лотос", дир. Гудзовская Г.И.	576,74	44,88	3 случ. от 4 до 11 дней	2 случ. от 1 до 22 дней	10 случ. от 1 до 28 дней	10 случ. от 1 до 29 дней	-
Нежилые помещения первого этажа отдельно стоящего здания, ул.Северная, 2а, стр 8	ООО "Камилла", дир. Денисевич К.А.	1809,36	1755	1 случ. 3 дня	6 случ. от 11 до 29 дней	4 случ. от 1 до 8 дней	1 случ. 3 дня	-
Нежилые встроенные на первом этаже жилого дома помещения, пр.Коммунистический, 61	ООО "Инвестцентр", дир.Чавров Е.П.	1636,09	1576,96	-	-	1 случ. 8 дней	1 случ. 2 дня	1 случ. 3 дня
Нежилое отдельно стоящее здание (магазин "Дары моря"), ул.Калинина, 77	ИП Рыженко А.С.	474,99	474,99	-	-	1 случ. 1 день	-	1 случ. 27 дней

Следовательно, восемь (из десяти) заявителей, признанные Субъектами и подавшие заявления до 22.07.2009 (в период действия первоначальной редакции Закона № 159-ФЗ), не соответствуют требованию, изложенному в статье 3 Федерального закона

№ 159-ФЗ (в редакции до 17.07.2009). При рассмотрении предоставленных УИО документов Комиссия по приватизации муниципального имущества, руководствуясь нормами Гражданского кодекса РФ, регламентирующего особенности исполнения договорных обязательств, должна была отказать указанным Субъектам в реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в связи с ненадлежащим исполнением договорных обязательств. Фактически Комиссией принимались решения без детального изучения документов и учета норм действующего законодательства.

С 22 июля 2009 года Законом № 149-ФЗ в Закон № 159-ФЗ внесены изменения, согласно которым на день подачи Субъектом заявления о реализации преимущественного права должна отсутствовать задолженность по арендной плате за такое имущество, неустойкам (штрафам, пеням). Два заявителя (ООО «Компания «Солко-С» и ООО «Дарлинг»), направившие заявления после вступления в силу новой редакции Закона № 159-ФЗ, соответствуют указанному требованию;

3) площадь арендуемых помещений не превышает установленные законами субъектов РФ предельные значения площади арендуемого имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности субъекта РФ или муниципальной собственности. Законом Томской области от 26.12.2008 № 297-ОЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Томской области или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в Томской области» предельное значение площади установлено в размере 1000 кв.м. По состоянию на 01 декабря 2009 года из десяти Субъектов, подавших заявления о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, одному Субъекту (ИП Цепляев Г.Е) отказано в возможности использования преимущественного права в связи с превышением размера арендуемых им площадей (1418,1 кв.м) предельного значения площади, установленного законодательством;

4) арендуемое имущество не включено в утвержденные в соответствии с пунктом 4 статьи 18 Закона № 209-ФЗ перечни муниципального имущества, предназначенные для передачи во владение и (или) в пользование Субъектам. Такой перечень

первоначально был утвержден Решением Думы ЗАТО Северск от 15.05.2008 № 52/14 «Об утверждении целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области в 2008 - 2009 годах», впоследствии – Решением Думы ЗАТО Северск от 19.02.2009 № 69/3 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск». На момент подачи десяти Субъектами заявлений о реализации преимущественного права на приобретение арендуемого ими имущества в перечне значились девять из десяти арендуемых объектов, кроме нежилого помещения в жилом доме по адресу: пр.Коммунистический, 55 (ИП Цепляев Г.Е.).

Согласно пункту 4 статьи 18 Закона № 209-ФЗ муниципальное имущество, включенное в перечень, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Далее в пункте 4.2 однозначно указано, что муниципальное имущество, включенное в перечни, указанные в пункте 4, не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность субъектов малого или среднего предпринимательства, арендующих это имущество.

Следовательно, наличие муниципального имущества в указанных перечнях должно являться основанием для отказа в его приватизации, даже Субъектам, арендующим это имущество. Однако при осуществлении приватизационных мероприятий УИО принимает к рассмотрению заявления от Субъектов, арендующих такое имущество, уведомляет о рассмотрении этих заявлений Координационный совет; уведомляет Субъекты о возможности рассмотрения заявлений Комиссией по приватизации муниципального имущества, предлагает Комиссии принять решение об исключении из перечней данного имущества и о предоставлении Субъекту преимущественного права на его приобретение, нарушая требования пункта 4.2 статьи 18 Закона № 209-ФЗ.

Таким образом, восемь Субъектов, документы по которым рассматривались Комиссией по приватизации муниципального имущества (по шести приняты положительные решения о предоставлении права первоочередного выкупа), не соответствуют условиям предоставления преимущественного права, а именно:

- все Субъекты осуществляли уплату арендных платежей с просрочкой, за что уплачивали пени (штрафы), то есть исполняли обязательства ненадлежащим образом,
- один объект, арендуемый Субъектом (ИП Цепляев Г.Е.), имеет площадь, превышающую предельное значение,

- объекты, арендуемые семью Субъектами (кроме ИП Цепяева Г.Е.), включены в Перечень объектов имущественной поддержки Субъектов, утвержденный Решением № 69/3.

Два Субъекта, документы которых Комиссией по приватизации муниципального имущества по состоянию на 01.12.2009 не рассматривались, также не соответствуют условиям предоставления преимущественного права, поскольку включены в Перечень объектов имущественной поддержки Субъектов, утвержденный Решением № 69/3.

Согласно статье 5 Закона № 159-ФЗ оплата муниципального имущества, приобретаемого Субъектами при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, осуществляется единовременно или в рассрочку. Срок рассрочки в соответствии с требованиями Закона ТО от 26.12.2008 № 297-ОЗ установлен в пределах 3-х лет. Право выбора порядка оплаты (единовременно или в рассрочку), а также срока рассрочки согласно положениям статьи принадлежит Субъекту при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества. Во всех четырех заключенных договорах купли-продажи предусмотрен максимальный срок рассрочки - три года – с правом досрочного погашения стоимости.

На сумму денежных средств, по уплате которой предоставляется рассрочка, производится начисление процентов исходя из ставки, равной одной трети ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на дату опубликования объявления о продаже арендуемого имущества. При проверке соответствия размеров процентов, указанных во всех договорах купли-продажи, требуемым данной статьей размерам, нарушений не выявлено.

Согласно статье 5 Закона № 159-ФЗ, если арендуемое имущество приобретает арендатором в рассрочку, обязательным является заключение договора о залоге указанного имущества до его полной оплаты. Договор о залоге арендуемого имущества заключается одновременно с договором купли-продажи указанного имущества. С 22 июля 2009 года Законом № 149-ФЗ внесены изменения в Закон № 159-ФЗ, согласно которым если арендуемое имущество приобретает арендатором в рассрочку, указанное имущество находится в залоге у продавца до полной его оплаты. Условия договора купли-продажи арендуемого имущества о неприменении данного правила ничтожны. По состоянию на 01 декабря 2009 года с четырьмя Субъектами заключены договоры купли-продажи имущества; один договор находился в стадии заключения. Заявления поданы Субъектами в период действия старой редакции Закона № 159-ФЗ, следовательно, одновременно с договорами купли-продажи должны были быть заключены договоры о залоге. Однако в нарушение статьи 5 Закона № 159-ФЗ договоры о залоге ни с одним Субъектом не заключались. Условие о залоге в данных случаях предусматривалось в договорах купли-продажи.

При проверке установлен факт несоответствия размеров площадей муниципального имущества, фактически занимаемого Субъектами и указываемого в Перечне, утвержденном Решением № 69/3; договорах аренды и других документах.

Так, с 2005 года согласно договорам аренды муниципального недвижимого имущества ООО «Дент-Классик» арендовал нежилое помещение площадью 38,8 кв.м, расположенное в жилом доме по адресу: пр.Коммунистический, 70. Несмотря на то, что Северским филиалом ОГУП «ТОЦТИ» по состоянию на 18.09.2007 составлен новый технический паспорт на данное помещение, согласно которому площадь его составляет 35,8 кв.м., УИО при заключении договора аренды на 2008 год соответствующее изменение в договор не внесло и продолжало взимать с арендатора арендные платежи за несуществующие 3 кв.м.

Аналогично складывается ситуация и по некоторым другим объектам (нежилые помещения в жилых домах) – приватизируемая площадь не соответствует площади, переданной Субъектам в пользование по договорам аренды. Например, согласно договору аренды ООО «Инвестцентр» с 2004 года арендовал помещение площадью 512,0 кв.м в жилом доме, расположенному по адресу: пр.Коммунистический, 61. Однако, согласно техническому паспорту (составлен Северским филиалом ОГУП «ТОЦТИ» по состоянию на 19.05.2008), на основании которого произведена оценка стоимости объекта, площадь помещений составляет 521,1 кв.м. При этом, изменения в договор аренды не вносились, перерасчет суммы арендных платежей в связи с установлением точного размера арендуемых площадей (увеличение на 9,1 кв.м) не осуществлялся.

Кроме того, по объекту, расположенному по адресу: ул.Калинина, 77, в период заключения договора купли-продажи самим Субъектом (ИП Рыженко А.С.) установлено несоответствие конструктивных особенностей приватизируемого здания данным Технического паспорта (составлен по состоянию на 07.05.2008 СФ ОГУП «ТОЦТИ»), на основании которого проводилась оценка рыночной стоимости имущества. Как определил арендатор, в Отчете оценщика ООО «Эйдер Консалт» (от 08.09.2009 № 09-09/1) не соответствовали фактическим материалы внутренних перегородок, частично покрытия над подсобными и служебными помещениями; материал внутренних несущих стен не указан вообще. В результате переоценки приватизируемого объекта (по обращению Субъекта) оценщик снизил цену с 8789830,51 руб. до 7763559,32 руб., т.е. на 1026271,19 руб. Корректировка технического

паспорта СФ ОГУП «ТОЦТИ» и Отчета ООО «Эйдер Консалт» к дополнительным расходам бюджета не привели.

В ходе проверки УИО рекомендовано провести обследование муниципальных помещений, арендуемых Субъектами, на предмет соответствия фактически занимаемых арендаторами площадей данным договорам аренды имущества и технических паспортов, а также на предмет соответствия конструктивных особенностей зданий техническим характеристикам, указанным в технических паспортах объектов.

#### **4. Соблюдение УИО положений действующего законодательства о приватизации при оформлении прав на земельные участки**

Проверкой данного вопроса было установлено следующее.

Согласно статье 652 Гражданского кодекса РФ по договору аренды здания или сооружения арендатору одновременно с передачей прав владения и пользования такой недвижимостью передаются права на земельный участок, который занят такой недвижимостью и необходим для ее использования. При этом арендатору предоставляется право аренды земельного участка или предусмотренное договором аренды здания или сооружения иное право на соответствующий земельный участок.

Анализ оформления договорных отношений с Субъектами подтверждает соблюдение УИО требований указанной статьи при оформлении отношений. Однако, УИО при заключении договоров аренды на нежилое встроенное на первом этаже жилого дома помещение площадью 40,1 кв.м по адресу: ул. Первомайская, 12, с арендаторами этого помещения – нотариусами Голиковым С.П. и Барановым М.В. - не были заключены договоры аренды земельного участка, на котором расположено помещение.

Согласно предоставленной УИО информации принято решение о направлении исков по принудительному заключению договоров аренды земельных участков и об оплате необоснованного обогащения по данному объекту.

Согласно статье 36 Жилищного кодекса РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности, в том числе, земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты, расположенные на указанном земельном участке. Собственники помещений в многоквартирном доме владеют, пользуются и в установленных Жилищным Кодексом и гражданским законодательством пределах распоряжаются общим имуществом в многоквартирном доме. Статьей 37 Жилищного кодекса РФ установлен порядок определения долей в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме, согласно которому доля в праве общей собственности собственника помещения в этом доме пропорциональна размеру общей площади указанного помещения.

В нарушение данных положений УИО при определении муниципальной доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме (земельный участок) в договоры аренды земельных участков под арендуемыми заявителями помещениями применяло иной метод. По объяснениям специалистов УИО в связи с отсутствием в УИО сведений об общей площади многоквартирных домов, в которых сдавались в аренду муниципальные помещения, размер соответствующих земельных участков определялся исходя из площади арендуемых помещений и этажности жилого дома. В связи с отсутствием в УИО указанных данных об общей площади многоквартирных домов рассчитать соответствующие арендуемым помещениям площади земельных участков не представилось возможным.

По состоянию на 01 декабря 2009 года с четырьмя Субъектами были заключены договоры купли-продажи на арендуемое ими муниципальное имущество, по трем из них в собственность Субъектов переданы помещения, расположенные в жилых домах.

Оформление прав на земельные участки под встроено-пристроенными помещениями регулируется статьей 16 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ

«О введении в действие Жилищного кодекса РФ, согласно которой земельный участок, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, является общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирном доме. С момента формирования земельного участка и проведения его государственного кадастрового учета земельный участок, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, переходит бесплатно в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме.

В статье 37 Жилищного кодекса РФ также указано, что доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме следует судьбе права собственности на указанное помещение. При переходе права собственности на помещение в многоквартирном доме, доля в праве общей собственности на общее имущество в данном доме нового собственника такого помещения равна доле в праве общей собственности на указанное общее имущество предшествующего собственника такого помещения.

Таким образом, после приватизации нежилых помещений в многоквартирных домах по пр.Коммунистический, 81, 70 и 61 к покупателям этих помещений ИП Вакар И.Ф., ООО «Дент-Классик» и ООО «Инвестцентр» переходит право собственности на соответствующие доли в общей долевой собственности на земельные участки, на которых расположены многоквартирные дома. Вследствие этого, УИО с момента перехода права собственности на приватизированные помещения (соответственно 29.05.2009, 08.06.2009 и 04.12.2009) должно было расторгнуть соответствующие договоры аренды земельных участков. Однако, в нарушение вышеуказанных законов УИО данные договоры не расторгнуты, арендная плата за земельные участки площадью соответственно 72 кв.м, и 38 кв.м взимается с новых собственников и в настоящее время.

## 5. Отражение в бухгалтерском учете операций по приватизации муниципального имущества

По состоянию на 01 декабря 2009 года в бюджетном учете УИО отражена задолженность четырех покупателей-Субъектов за приобретенное ими по Закону № 159-ФЗ муниципальное имущество, включающая в себя стоимость имущества и начисленные проценты (рассрочка платежа). Сведения о задолженности и о произведенных покупателями платежах (по состоянию на 01.12.2009) приведены в Таблице № 3.

Таблица № 3

### Доходы от реализации имущества

Адрес объекта	Покупатель	Реквизиты договора купли-продажи	Начислено, руб.		Оплачено, руб.	
			сумма основного долга	% за предоставленную рассрочку	сумма основного долга	% за предоставленную рассрочку
пр.Коммунистический, 81	ИПБОУЛ Вакар И.Ф.	18.05.09 № 21-03-15/304	5 611 017,00	140 820,94	935 169,60	104 079,89
пр.Коммунистический, 70	ООО "Дент-Классик", дир. Ламкова О.В.	12.05.09 № 21-03-15/305	1 337 288,00	33 560,76	222 881,34	25 946,18
ул.Северная, 2а, стр 8	ООО "Камилла", Денисевич К.А.	25.09.09 № 21-03-15/308	1 076 000,00	3 290,77	29 888,89	3 290,77
пр.Коммунистический, 61	ООО "Инвестцентр", дир.Чавров Е.П.	08.10.09 № 21-03-05/309	13 366 101,69			
ИТОГО			21 390 406,69	177 672,47	1 187 939,83	133 316,84

## **Выводы**

1. УИО соблюдены требования статьи 8 Федерального закона «О ЗАТО» и допущены к участию к участию в приватизации недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью и находящегося на территории ЗАТО, те субъекты малого и среднего предпринимательства, которые постоянно проживают (граждане России) либо расположены и зарегистрированы в ЗАТО (юридические лица).

2. По результатам рассмотрения десяти из одиннадцати заявлений к отвечающим требованиям статьи 4 Закона № 209-ФЗ Субъектам УИО отнесены десять заявителей. По одному объекту на основании статьи 4 Закона № 209-ФЗ УИО правомерно отказано в предоставлении преимущественного права на приобретение арендуемого ими имущества.

3. По состоянию на 01 декабря 2009 года Комиссией по приватизации муниципального имущества рассмотрены заявления восьми Субъектов, по шести заявлениям неправомочно приняты положительные решения о предоставлении соответствующим Субъектам преимущественного права на приобретение арендуемого ими имущества, по двум объектам правомерно отказано в предоставлении такого права.

4. Восемь Субъектов, документы по которым рассматривались Комиссией по приватизации муниципального имущества, не соответствуют условиям предоставления преимущественного права, определенным статьей 3 Закона № 159-ФЗ, а именно:

- все Субъекты осуществляли уплату арендных платежей с просрочкой, за что уплачивали пени (штрафы),

- объект, арендуемый Субъектом (ИП Цепляев Г.Е.), имеет площадь, превышающую предельное значение,

- объекты, арендуемые семью Субъектами (кроме ИП Цепяева Г.Е.), включены в Перечень объектов имущественной поддержки Субъектов, утвержденный Решением №69/3.

Таким образом, ни одному из Субъектов УИО и Комиссией по приватизации муниципального имущества не должно было быть предоставлено преимущественное право приобретения арендуемого им имущества на основании статьи 3 Закона № 159-ФЗ.

6. Два Субъекта, документы которых Комиссией по приватизации муниципального имущества по состоянию на 01.12.2009 не рассматривались (заявления поданы только в октябре), также не соответствуют условиям предоставления преимущественного права, поскольку включены в Перечень объектов имущественной поддержки Субъектов, утвержденный Решением № 69/3.

7. По двум объектам, расположенным по адресам: пр.Коммунистический, 81 и 70 (заявители ИП Вакар И.Ф. и ООО «Дент-Классик») отдельные решения Думы ЗАТО Северск об исключении объектов из Перечня приняты не были.

8. Нарушены сроки принятия решения о включении в Программу приватизации на 2009 год объекта, расположенного по адресу: ул.Калинина, 77 (ИП Рыженко А.С.).

9. УИО нарушены сроки заключения договоров на проведение рыночной оценки стоимости арендуемого имущества объектов, расположенных по адресам: пр.Коммунистический, 81 и 112.

10. Думой ЗАТО Северск не соблюдены сроки принятия решения об условиях приватизации арендуемого имущества по объекту, расположенному по адресу: пр.Коммунистический, 61, в результате нарушено требование статьи 2 Федерального закона № 159-ФЗ.

11. В нарушение статьи 5 Закона № 159-ФЗ в первоначальной редакции не заключены договоры о залоге имущества, приобретенного Субъектом в рассрочку, а условие о залоге предусматривалось лишь в договорах купли-продажи.

12. При проверке установлен факт несоответствия размеров площадей муниципального имущества, фактически занимаемого Субъектами и указываемого в Перечне, утвержденном Решением № 69/3; договорах аренды и других документах.

14. В нарушение статьи 652 Гражданского кодекса РФ не были заключены договоры аренды земельного участка, на котором расположено помещение по адресу: ул. Первомайская, 12, арендованное нотариусами Голиковым С.П. и Барановым М.В.

15. При определении муниципальной доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме (земельный участок), включаемой в договоры аренды земельных участков под арендуемыми Субъектами помещениями УИО применяло метод, не соответствующий требованиям статей 36, 37 Жилищного кодекса РФ.

16. УИО в нарушение действующего законодательства при отсутствии права собственности муниципального образования ЗАТО Северск на земельные участки, на которых расположены приватизированные помещения в многоквартирных домах по пр.Коммунистический, 81, 70 и 61, взимало арендную плату с новых собственников данных земельных участков (ИП Вакар И.Ф., ООО «Дент-Классик» и ООО «Инвестцентр» соответственно).

17. По состоянию на 01 декабря 2009 года стоимость имущества, приобретенного Субъектами на основании Закона № 159-ФЗ, составила 21 390,4 тыс. руб., оплачено покупателями – 1 187,9 тыс. руб. Сумма начисленных процентов за предоставление рассрочки по оплате приобретенного имущества составила 177,7 тыс. руб., оплачено покупателями – 133,3 тыс. руб.

18. В связи со сменой членов Комиссии по приватизации в Постановление Главы Администрации ЗАТО Северск от 24.07.2007 № 1529 соответствующие изменения не внесены.

19. В связи с утратой преимущественного права на приобретение арендуемого помещения по адресу: пр.Коммунистический, 112 оно было исключено из Программы приватизации на 2009 год, но при этом возврат помещения в Перечень объектов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск не был осуществлен.

## **Рекомендации**

### **Управлению имущественных отношений:**

1. Соблюдать требования законодательства при осуществлении приватизации.
2. В целях приведения содержания договоров аренды в соответствие с законодательством и фактическими обстоятельствами дела исключить практику оформления договорных отношений на срок менее календарного года при фактически непрерывном владении и (или) пользовании арендаторами муниципальным имуществом.
3. Сформировать Перечень объектов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оставив в нем объекты, которые не подлежат отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующих это имущество.
4. Разработать проект решения Думы ЗАТО Северск о внесении изменений в Положение о порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества ЗАТО Северск, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядке и условиях предоставления в аренду имущества из указанного перечня, утвержденного Думой ЗАТО Северск от 26.03.2009 № 70/8, дополнив его следующими разделами: полномочия органов местного самоуправления (Администрации, Думы) по формированию, ведению, внесению в перечень изменений и исключению имущества из него; требования к имуществу, подлежащему включению в перечень; требования к включаемым в перечень сведениям; срок предоставления имущества в аренду на долгосрочной основе; приоритетные направления деятельности



арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства и соответствующие льготные ставки арендной платы.

5. Провести обследование муниципальных помещений, арендуемых Субъектами, на предмет соответствия фактически занимаемых арендаторами площадей данным договорам аренды имущества и технических паспортов, а также на предмет соответствия конструктивных особенностей зданий техническим характеристикам, указанным в технических паспортах объектов.

6. Прекратить взимание арендной платы за земельные участки, которые соответствуют приватизированным нежилым помещениям, расположенным в многоквартирных домах по пр.Коммунистический, 81, 70 и 61, с момента перехода права собственности на данные помещения к новым собственникам (соответственно 29.05.2009, 08.06.2009 и 04.12.2009).

7. Предоставить документы, подтверждающие заключение договоров аренды земельных участков (по помещению, расположенному по адресу: ул.Первомайская, 12) с арендаторами Голиковым С.П. и Барановым М.В. и оплату неосновательного обогащения.

#### **Администрации ЗАТО Северск**

1. Внести изменения в состав Комиссии по приватизации, утвержденный Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 24.07.2007 № 1529, в связи с назначением на должность председателя комитета по управлению и распоряжению муниципальной собственностью Думы ЗАТО Северск Сенниковой И.А.

2. Разработать Положение о Комиссии по приватизации муниципального имущества, определяющий порядок действия комиссии и разграничение ответственности.

Заместитель Председателя  
Счетной палаты ЗАТО Северск

И.Ю.Левкина

## Отчет

### о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов Управлением капитального строительства Администрации ЗАТО Северск за 1-3 кварталы 2009 года.

**Цель проверки:** Выявление соответствия деятельности Управления капитального строительства Администрации ЗАТО Северск (далее-УКС, Управление) нормам законодательства о размещении заказов; соблюдение УКС законодательства Российской Федерации о размещении заказов и муниципальных правовых актов ЗАТО Северск при проведении торгов, запросов котировок.

**Объект проверки:** Управление капитального строительства Администрации ЗАТО Северск.

**Проверяемый период:** 2009 год.

В рамках проводимой проверки осуществлялся выборочный анализ документов, материалов и информации в области размещения муниципального заказа, предоставленных УКС, а также Администрацией ЗАТО Северск.

По результатам проведенной проверки составлен Акт от 23.12.2009, который подписан УКС с нарушением установленного срока, при этом руководством УКС был предоставлен протокол разногласий к Акту, на который Счетной палатой ЗАТО Северск в порядке, установленном статей 9 Положения о порядке осуществления муниципального финансового контроля в ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 05.12.2006 № 24/2, было подготовлено заключение. Ни одно из представленных УКС разногласий не принято Счетной палатой ЗАТО Северск как таковое.

#### **Нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок размещения заказов, и используемые при проведении проверки**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон № 94-ФЗ), а также принятые в соответствии с ним подзаконные правовые акты;
4. Положение о муниципальном заказе, утвержденное Решением Думы ЗАТО Северск от 16.10.2008 № 60/12 (далее по тексту Положение № 60/12);
5. Распоряжение Главы Администрации ЗАТО Северск от 14.01.2008 № 4р «Об определении ответственных лиц», от 28.12.2008 № 1722 «Об утверждении Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков и уполномоченного органа по размещению заказов при формировании плана размещения муниципального заказа и при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО Северск Томской области»;
6. Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденное Решением Думы ЗАТО Северск от 27.12.2007 № 44/2 (далее Положение № 44/2);
7. Порядок взаимодействия муниципальных заказчиков и уполномоченного органа по размещению заказов при формировании плана размещения муниципального заказа и при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО Северск Томской области, утвержденный Распоряжением Главы Администрации ЗАТО Северск от 28.12.2008 № 1722-р (далее Порядок № 1722-р).

## 1. Общие положения

Управление капитального строительства Администрации ЗАТО Северск является муниципальным заказчиком в соответствии со ст. 4 Федерального закона № 94-ФЗ, Положением об УКСе.

Уполномоченным органом по размещению заказов для муниципальных нужд является Отдел муниципального заказа Администрации ЗАТО Северск (далее-Отдел).

Распоряжением Главы Администрации ЗАТО Северск от 06.07.2007 № 837 утвержден состав единой комиссии по размещению заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО Северск.

Согласно статье 16 Федерального закона № 94-ФЗ Распоряжением Главы Администрации ЗАТО Северск от 16.03.2006 № 316 определены официальный печатный орган и официальный сайт «Интернет» для опубликования информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО Северск.

Деятельность УКС Администрации ЗАТО Северск в проверяемом периоде регламентировалась Положением об Управлении, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 24.04.2008 № 51/5. Согласно действующей редакции Положения направлениями деятельности Управления в рамках проводимой проверки являются:

- реализация федеральных, региональных, местных программ и мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов муниципальной собственности и капитального ремонта объектов социальной сферы, иных отдельно стоящих зданий и сооружений административного (и вспомогательного), медицинского назначений городского округа ЗАТО Северск, а также социальной направленности на территории ЗАТО Северск,

- создание на конкурсной основе равных условий для привлечения организаций различных форм собственности к осуществлению капитального строительства, реконструкции и модернизации объектов муниципальной собственности и капитального ремонта объектов социальной сферы иных отдельно стоящих зданий и сооружений административного (и вспомогательного), медицинского назначений городского округа ЗАТО Северск.

- строгое соблюдение использования бюджетных средств по целевому назначению и в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Для реализации основных направлений деятельности и возложенных задач Управление осуществляет следующие полномочия в области нового строительства, реконструкции и модернизации объектов муниципальной собственности и капитального ремонта объектов социальной сферы, иных отдельно стоящих зданий и сооружений административного (и вспомогательного), медицинского назначений городского округа ЗАТО Северск, а также социальной направленности:

- выступает в качестве заказчика-застройщика от имени Администрации ЗАТО Северск в области нового строительства, реконструкции и модернизации объектов муниципальной собственности и капитального ремонта объектов социальной сферы, иных отдельно стоящих зданий и сооружений административного (и вспомогательного), медицинского назначений городского округа ЗАТО Северск, а также социальной направленности;

- организует работы по предпроектной и проектной подготовке по объектам и стройкам капитального строительства;

- на конкурсной основе размещает муниципальные заказы и заключает контракты (договоры) на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов муниципальной собственности и капитальный ремонт объектов социальной сферы, иных отдельно стоящих зданий и сооружений административного (и вспомогательного), медицинского назначений городского округа ЗАТО Северск, а также социальной направленности;

- организует и осуществляет приемку по завершению капитального ремонта объектов социальной сферы и иных отдельно стоящих зданий и сооружений административного (и вспомогательного), медицинского назначений городского округа ЗАТО Северск, а также социальной направленности в соответствии с требованиями действующих норм и правил;

- осуществляет оплату работ по капитальному ремонту, реконструкции, модернизации и новому строительству в соответствии с титульными списками, утвержденными в установленном порядке, на основании муниципальных контрактов и с учетом объема выполненных работ и др.

### **3. Нарушения, допускаемые муниципальным заказчиком при размещении муниципального заказа**

Проверкой установлены нарушения УКС Администрации ЗАТО Северск, как муниципальным заказчиком, требований статей 9, 18, 22, 28, 34, 35, 38, 43, 47 Федерального закона № 94-ФЗ, а также отдельных требований Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков и уполномоченного органа по размещению заказов при формировании плана размещения муниципального заказа и при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО Северск Томской области, Распоряжения Главы Администрации ЗАТО Северск от 14.01.2008 № 4р, Положения о муниципальном заказе, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 16.10.2008 № 60/12, регламентирующего обязанности, функции и ответственность муниципального заказчика.

Среди нарушений необходимо выделить следующие:

1. Муниципальным заказчиком нарушаются сроки передачи победителю аукциона протокола аукциона и проектов муниципальных контрактов.

В соответствии с п.7 ст. 37 Федерального закона № 94-ФЗ заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе.

Фактически протокол № 55/2 открытого аукциона по выбору генерального подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре в образовательных учреждениях ЗАТО Северск от 09.06.2009 и проекты контрактов (по Лоту № 1 - капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре в МДОУ «Детский сад КВ № 10» и Лоту № 2 - капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре в МДОУ «Детский сад КВ № 27») были направлены победителю аукциона (ООО «Цербер») лишь 17.06.2009, т.е. на 6-ой рабочий день со дня подписания протокола. Данные факты подтверждаются письмами УКС от 16.06.2009 № 26-5/916, от 16.06.2009 № 26-5/915, содержащими роспись директора ООО «Цербер» в получении документов 17.06.2009.

Также нарушение вышеуказанной нормы закона допущено и при направлении проекта муниципального контракта на выполнение работ по объекту капитального строительства «Инженерные сети микрорайона № 10 по ул.Ленинградская-ул.Славского (4-ая очередь). Магистральная теплосеть» победителю аукциона - директору ООО «Строй-Мастер». Так, протокол аукциона № 7 подписан 13.03.2009, а направлен победителю только 23.03.2009, что подтверждается письмом УКС от 23.03.2009 б/н.

2. Выявлено значительное количество нарушений установленного Федеральным законом № 94-ФЗ срока предоставления в уполномоченный орган по размещению муниципального заказа (Отдел муниципального заказа Администрации ЗАТО Северск) сведений о заключении, изменении и исполнении муниципальных контрактов для включения их в реестр муниципальных контрактов.

В соответствии с п. 3 ст. 18 Федерального закона № 94-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения государственного или муниципального контракта заказчика направляют указанные в пунктах 1 - 7 части 2 данной статьи сведения соответственно в уполномоченные на ведение реестров контрактов федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия государственного или муниципального контракта, заказчики в течение трех рабочих дней со дня внесения таких изменений направляют в указанные органы сведения, которые предусмотрены частью 2 данной статьи и в отношении которых были внесены изменения в условия контракта. Сведения, указанные в пункте 8 части 2 данной статьи, направляются заказчиками в указанные органы в течение трех рабочих дней со дня исполнения или расторжения государственного или муниципального контракта.

Также данное требование зафиксировано в подпунктах 18, 19 пункта 4 раздела III Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков и уполномоченного органа по размещению заказов при формировании плана размещения муниципального заказа и при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд ЗАТО Северск Томской области, утвержденного Распоряжением Главы Администрации ЗАТО Северск от 28.12.2008 № 1722-р.

Так, например,

- сведения об изменении положений муниципального контракта от 10.07.2009 № 59-226-690-0200-000254/09 на оказание услуг по страхованию работников УКС от несчастного случая (дополнительное соглашение от 11.07.2009), муниципального контракта от 30.06.2009 № 60-226/09 на оказание услуг по страхованию от воздействия клеща работников УКС Администрации ЗАТО Северск (дополнительное соглашение от 02.07.2009) в уполномоченный орган не предоставлены;
- сведения о заключении муниципального контракта № 3-226/09 от 17.02.2009 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельцев транспортных средств для нужд УКС на 2009 год предоставлены в уполномоченный орган лишь 24.04.2009 ;
- сведения о заключении муниципального контракта № 103-04/09 на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт МУ ЗАТО Северск «Центральная детская библиотека» от 02.10.2009 с участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене контракта, предоставлены в уполномоченный орган лишь 10.11.2009;
- сведения об исполнении муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту МУ «Музей г.Северска» № 18-4/09 от 11.04.2009 (срок исполнения 30.06.2009) в уполномоченный орган предоставлены в уполномоченный орган лишь 27.11.2009.

3. При заключении отдельных муниципальных контрактов допускаются нарушения (изменения) условий торгов.

Частью 3 статьи 29 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации.

Согласно части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ при заключении и исполнении муниципального контракта изменение условий контракта, указанных, в том числе в ч. 3 ст. 29, ч. 3 ст. 38 Федерального закона № 94-ФЗ, не допускается ни по соглашению сторон, ни в одностороннем порядке.

Выявлены следующие нарушения законодательства о размещении заказов при заключении муниципальных контрактов, а также в процессе их исполнения:

- в процессе исполнения в муниципальный контракт от 10.07.2009 № 59-226-690-0200-000254/09 на оказание услуг по страхованию работников УКС от несчастного случая 11.07.2009 были внесены изменения, которыми были увеличены цена контракта (страховая премия) с 5250 руб. до 5500 руб., общая страховая сумма с 2 100 000 руб. до 2 200 000 руб., а также численность застрахованных лиц с 21 до 22 человек.

Аналогичное нарушение выявлено и при исполнении муниципального контракта, заключенного 30.06.2009 (№ 60-226/09) на оказание услуг по страхованию от воздействия клеща, а именно: дополнительным соглашением от 02.07.2009 цена контракта (страховая премия) была увеличена с 1449 руб. до 1518 руб., общая страховая сумма с 1680 000 до 1760 000, общая численность застрахованных лиц с 21 до 22 человек.

В соответствии с п. 10 ст. 65 Федерального закона № 94-ФЗ до 1 января 2010 года в случае, если это предусмотрено конкурсной документацией или документацией об аукционе, заказчик по согласованию с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в ходе исполнения контракта на выполнение работ вправе изменить не более чем на десять процентов предусмотренный контрактом объем работ при изменении потребности в работах, на выполнение которых заключен контракт, или при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, не предусмотренных контрактом, но связанных с работами, предусмотренными контрактом.

Следует отметить, что конкурсная документация в рассматриваемых случаях не содержала сведений о возможности заказчика изменить предусмотренный контрактом объем работ (услуг), следовательно, внесение вышеуказанных изменений в муниципальные контракты неправомерно;

- установлен факт заключения муниципальным заказчиком муниципального контракта с нарушением (с изменением) условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с действующим законодательством должен быть заключен муниципальный контракт.

Так, по результатам аукциона, проведенного 07.08.2009, с победителем аукциона - ООО «Томское проектно-сметное бюро» - был заключен муниципальный контракт № 74-04/09 от 19.08.2009 на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт МУ ЗАТО Северск «Центральная детская библиотека». Данный контракт 01.10.2009 был расторгнут по соглашению сторон.

Впоследствии контракт был заключен с участником, которым, согласно протоколу № 84 открытого аукциона от 07.08.2009, было сделано предпоследнее предложение о цене контракта - ООО «ПКБ Тетра», предложение которого составило 119956,5 руб. (при начальной цене контракта 208620 руб.).

При заключении контракта (№ 103-04/09 от 02.10.2009) с данным участником аукциона муниципальным заказчиком были нарушены положения ч.8.1. ст.9, ч.3 ст. 38 Федерального закона № 94-ФЗ, поскольку контракт с ООО «ПКБ Тетра» был заключен не по цене, предложенной таким участником, как это требует законодательство о размещении заказов, а по цене, предложенной победителем аукциона (ООО «Томское проектно-сметное бюро»).

4. Выявлены факты заключения Управлением капитального строительства Администрации ЗАТО Северск муниципальных контрактов на суммы, превышающие

доведенные ему по кодам классификации расходов бюджета ЗАТО Северск лимиты бюджетных обязательств.

Так, Управлению капитального строительства Администрации ЗАТО Северск были доведены по направлению «9» (капитальный ремонт дошкольных образовательных учреждений) лимиты бюджетных обязательств по КБК 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в сумме 1722,230 тыс. руб. (на осуществление ремонтных работ), по КБК 226 «Прочие работы и услуги» в сумме 1815 тыс. руб. (на осуществление проектно-изыскательских работ). При этом заключение шести муниципальных контрактов по КБК 225 на проведение работ по ремонту систем АПС в детских садах осуществлено на сумму 2709,085 тыс. руб., что превышает доведенные лимиты бюджетных обязательств и является нарушением статьи 28 Положения № 44/2 и статей 72, 161 Бюджетного кодекса РФ. Исходя из даты заключения контрактов (приведены контракты, заключенные в последнюю очередь, с 24 по 30 июня 2009 года), сверх доведенных лимитов на осуществление ремонтных работ заключены следующие муниципальные контракты на общую сумму 1064,185 тыс. руб., в том числе:

- № 50-9/09 от 24.06.2009 на капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре в МДОУ «ЦРР - детский сад № 56» (без ПИР) на сумму 513,95 тыс. руб.;
- № 51-9/09 от 30.06.2009 на капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре в МДОУ «ЦРР - детский сад № 58 «Родничок» (без ПИР) на сумму 550,235 тыс. руб.

Статьями 161, 301 Бюджетного кодекса РФ предусмотрены последствия нарушения требований Бюджетного кодекса РФ при заключении муниципальных контрактов.

Следует отметить, что при утверждении муниципальным заказчиком аукционной документации в результате арифметической ошибки было допущено неправомерное уменьшение начальной цены контракта на капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения о пожаре в МДОУ «Детский сад № 28» на 30000 руб. Так, начальная цена контракта в техническом задании, являющемся частью аукционной документации, определена в сумме 447700 руб., тогда как исходя из приложенных к аукционной документации документов общая стоимость работ должна была составить 477700 руб. (стоимость ПИР 117700руб. + стоимость работ по капитальному ремонту 360000руб.).

5.В ходе проверки установлено, что утвержденная муниципальным заказчиком конкурсная, аукционная документация содержит противоречивые сведения. Это позволяет заказчику при заключении контракта самостоятельно определять какое из двух противоречащих друг другу условий конкурсной или аукционной документации включать в муниципальный контракт. Подобные действия муниципального заказчика неизбежно приводят к созданию неравного положения хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, поскольку при подобном оформлении конкурсной или аукционной документации и последующем заключении муниципального контракта для одних субъектов по усмотрению заказчика могут устанавливаться более льготные и выгодные условия исполнения контракта, для других - менее выгодные.

Так, например:

- в техническом задании при размещении муниципального заказа на оказание услуг по страхованию работников УКС от несчастного случая, муниципальным заказчиком срок оказания услуг определен

следующим образом: «в течение одного года с момента оплаты страхового взноса».

Пунктом 10.1 проекта муниципального контракта, являющегося также неотъемлемой частью конкурсной документации срок его действия определен следующим образом: «настоящий контракт заключен сроком на 12 месяцев», что противоречит содержанию технического задания и не позволяет четко определить установленный заказчиком срок действия контракта.

В заключенном по результатам торгов муниципальном контракте от 10.07.2009 № 59-226-690-0200-000254/09 срок его действия определен следующим образом: «Настоящий контракт заключен сроком на 12 месяцев», что не соответствует условиям, изложенным в техническом задании;

- в утвержденной муниципальным заказчиком и размещенной в установленном порядке конкурсной документации на разработку проектно-сметной документации на комплексный капитальный ремонт третьего корпуса МДОУ «Детский сад № 37» порядок оплаты выполненных работ, изложенный в информационных картах, прямо противоречит порядку оплаты выполненных работ, прописанному в проекте муниципального контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации.

Так, информационными картами, являющимися частью конкурсной документации, была предусмотрена предоплата работ проектировщика в размере 30 %, установлено также, что оплата выполненных работ осуществляется на основании предъявленного счета и актов сдачи-приемки выполненных работ по мере выделения средств Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск в 10-дневный срок. В прилагаемом проекте муниципального контракта условие о выплате аванса отсутствует. Более того, в пункте 10 проекта контракта, регламентирующем порядок оплаты, во изменение положений информационных карт, не прописано, что работы оплачиваются в течение 10 дней с момента предъявления счета и актов выполненных работ, по мере выделения средств Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск.

Муниципальный контракт № 29-9/09 от 28.04.2009 на разработку проектно-сметной документации на комплексный капитальный ремонт третьего корпуса МДОУ «Детский сад № 37» заключен на условиях, изложенных в проекте муниципального контракта (т.е. с учетом отсутствия авансирования и отсутствии регламентации срока оплаты работ проектировщика при выделении средств Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск), что противоречит условиям, изложенным в информационных картах;

- при размещении заказа на выбор генерального подрядчика на выполнение работ на объектах «Реконструкция КНС-1а: коллекторов от КНС-1а до КОС, от общественных зданий пос. Иглаково и от КНС-4а. Строительство системы бытовой внутриплощадочной канализации водозаборов № 1, 2 в г.Северске (1 этап)» по устройству системы бытовой внутриплощадочной канализации водозабора № 1, выгреб емкостью 100м<sup>3</sup>, и «Реконструкция КНС-1а, коллекторов от КНС-1а до КОС, от общественных зданий пос. Иглаково и от КНС-4а. Строительство системы бытовой внутриплощадочной канализации водозаборов № 1, 2 в г.Северске (1 этап)» по устройству системы бытовой внутриплощадочной канализации водозабора № 2, выгреб емкостью 50 м<sup>3</sup> муниципальной заказчиком аукционная документация была утверждена при наличии в ней следующих



прямо противоречащих друг другу условиях: информационными картами окончание работ определено 31.10.2009, а прилагаемыми проектами муниципальных контрактов срок окончания работ установлен 30.10.2009.

Заключенные по итогам проведения аукциона муниципальные контракты № 54-17/09 от 29.06.2009 и № 56-17/09 от 29.06.2009 содержат указание на необходимость выполнения работ в срок до 30.10.2009, что свидетельствует о несоблюдении условия о сроке, зафиксированного в информационных картах.

- при размещении муниципального заказа на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления МДОУ «Детский сад КВ № 52» муниципальным заказчиком утверждена аукционная документация, в информационных картах которой авансирование работ не было предусмотрено, а п.29 проекта муниципального контракта предусмотрена возможность авансирования на приобретение материалов в размере 30% от цены контракта.

При заключении муниципального контракта № 67-9/09 от 28.07.2009 по капитальному ремонту системы отопления МДОУ «Детский сад КВ № 52» учтена информация, предусмотренная не информационными картами, а проектом муниципального контракта, то есть с условием выплаты аванса.

Аналогичное нарушение выявлено и при заключении муниципального контракта № 68-9/09 от 28.07.2009 на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления МДОУ «Детский сад № 55».

6. Выявлен факт нарушения установленного Гражданским кодексом РФ срока заключения муниципального контракта.

Пунктом 4 статьи 528 Гражданского кодекса РФ определено, что в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

Так, Протокол № 22/3 заседания единой комиссии по оценке и сопоставлению заявок участников открытого конкурса по выбору исполнителя на оказание услуг по страхованию работников УКС Администрации ЗАТО Северск от несчастного случая и от воздействия клеща составлен и размещен на официальном сайте муниципального образования ЗАТО Северск 16.06.2009. Контракт с победителем торгов - ОАО Страховая компания «Ростра» № 59-226-690-0200-000254/09 заключен лишь 10.07.2009, хотя подлежал заключению в срок не позднее 06.07.2009.

Ответственность за нарушение муниципальным заказчиком срока заключения муниципального контракта установлена пунктом 1.2. ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

7. Выявлены факты ненадлежащего осуществления контроля за исполнением муниципальных контрактов со стороны УКС Администрации ЗАТО Северск.

В результате выборочной проверки установлено значительное количество фактов просрочки исполнения договорных обязательств исполнителями (подрядчиками), с которыми муниципальные контракты были заключены в 2009 году, и по которым муниципальным заказчиком не предприняты меры по привлечению к ответственности за нарушение установленных сроков исполнения договорных обязательств.

Следует отметить, что на запрос Счетной палаты ЗАТО Северск от 10.11.2009 (исх. № 01-12/404-СП) о предоставлении сведений о фактах просрочки или ненадлежащего исполнения договорных обязательств подрядчиками (исполнителями, проектировщиками), с которыми в установленном порядке

заключены муниципальные контракты, начальником Управления капитального строительства Администрации ЗАТО Северск ответа не предоставлено, приложены лишь копии трех требований об уплате неустойки исполнителям отдельных муниципальных контрактов.

Как примеры нарушения исполнителями договорных обязательств при отсутствии принятия мер со стороны заказчика можно привести следующие:

- ООО «Заря» по муниципальному контракту № 88-9/09 от 07.10.2009 на момент проверки не исполнены обязательства по выполнению работ по инструментальному обследованию технического состояния строительных материалов и конструкций здания МДОУ «Детский сад КВ № 4 при установленном контрактом сроке до 07.11.2009);
- ООО «Ишимпроект» по муниципальному контракту № 29-9/09 от 28.04.2009 не исполнены обязательства по разработке проектно-сметной документации на комплексный капитальный ремонт третьего корпуса МДОУ «Детский сад № 37» при установленном сроке 30.08.2009;
- по муниципальному контракту № 14-32/09 от 03.04.2009 на выполнение работ по объекту капитального строительства «Инженерные сети микрорайона 10 по ул. Ленинградская - ул.Славского (4-ая очередь). Магистральная теплосеть.» срок исполнения договорных обязательств истек 18.07.2009. Акт выполненных работ, предоставленный в УКС, датирован 16.11.2009;
- муниципальным контрактом № 72-53/09 от 07.08.2009 на разработку проектной документации по реконструкции здания по ул.Транспортной, 16 под городской архив срок окончания работ установлен 25.09.2009. Фактически работы выполнены 05.10.2009, что подтверждается Актом выполненных работ;
- по контракту № 54-17/09 от 29.06.2009 на выполнение работ по объекту «Реконструкция КНС-Ia...» срок окончания работ истек 30.10.2009. Фактически работы выполнены лишь 17.11.2009;
- муниципальным контрактом № 84-59/09 от 22.09.2009 срок окончания работ был определен 17.10.2009. Фактически акт выполненных работ датирован 21.10.2009.

8.С момента создания УКСа, как юридического лица, и до 31.12.2008 протоколы заседания единой комиссии по размещению заказов от имени муниципального заказчика подписывались лицами, не уполномоченными на это.

9. Выявлено нарушение муниципальным заказчиком требований Положения № 60/12 и Распоряжения Главы Администрации № 1722-р, в части соблюдения установленного срока предоставления квартальных планов закупок товаров (работ, услуг) в уполномоченный орган (Отдел муниципального заказа Администрации ЗАТО Северск).

В соответствии с вышеназванными нормативными документами квартальные планы закупок должны предоставляться в уполномоченный орган до первого числа месяца, предшествующего месяцу начала квартала.

Аналогичная норма зафиксирована в приказе УКС Администрации ЗАТО Северск от 26.01.2009 № 02 (пункт 6 раздела I).

Фактически квартальные планы закупок УКС, направляются в уполномоченный орган с нарушением установленного срока. Так, например, квартальные планы направляются с сопроводительными письмами, которые датированы:

- 11.01.2009 - план на 1 квартал (исх. № 26-6/11-1);
- 02.04.2009 - план на 2 квартал (исх. № 26-6/397);
- 01.10.2009 - план на 3 квартал (исх. № 26-6/1033-1).

10. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса РФ, статьи 28 Положения № 44/2, п. 14 Положения № 60/12 в реестре закупок, который ведет УКС Администрации ЗАТО Северск, отражены не все случаи совершенных без проведения торгов, запросов котировок закупок. В частности, в реестре отсутствуют сведения о закупках услуг ООО «Сервисный центр «Нокс» (по договору № 34-21/09 от 25.05.2009), ОГУП «ТОЦТИ» (по договору № 38-57/09 от 03.07.2009), ОАО «ИСК Атомстрой» (по договору № 4655/0307-12-32/09 от 01.06.2009), ООО «Инженерная фирма «Геоид» (по договору № 27-32/09 от 06.04.2009), ООО «Айсберг» (по договору № 45-13/09 от 10.06.2009), ООО «СП Взлет» (по договору № 33-9/09 от 14.05.2009).

В связи с отсутствием сведений об отдельных закупках в реестре закупок УКСа, они не направляются в уполномоченный орган, в результате сводный реестр закупок товаров, работ, услуг, финансируемых за счет средств бюджета ЗАТО Северск, ведение которого осуществляется Администрацией ЗАТО Северск в лице уполномоченного органа - Отдела муниципального заказа Администрации ЗАТО Северск, не отражает объективной информации о закупках, финансируемых из бюджета ЗАТО Северск.

11. В нарушение раздела VI Положения о муниципальном заказе, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 16.10.2008 № 60/12, муниципальным заказчиком не назначено должностное лицо (должностные лица), несущее персональную ответственность за организацию и ведение текущего контроля исполнения заключенных муниципальных контрактов.

12. Выявлены факты нарушения установленного законодательством о размещении заказов срока возврата участникам аукциона денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе

Согласно п.11 ст. 37 Федерального закона № 94-ФЗ в случае, если было установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, заказчик, уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола аукциона обязаны возвратить внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе денежные средства участникам аукциона, которые участвовали в аукционе, но не стали победителями, за исключением участника, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта. Данному участнику средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, возвращаются в течение пяти рабочих дней со дня подписания государственного или муниципального контракта.

Так, согласно протоколу № 7 открытого аукциона по выбору генерального подрядчика на выполнение работ по объекту: «Инженерные сети микрорайона № 10 по ул. Ленинградская-ул. Славского (4-ая очередь). Магистральная теплосеть» от 13.03.2009 предпоследнее предложение о цене контракта сделано ООО «Эллис-М».

В соответствии с вышеназванными положениями данному участнику аукциона денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, должны были быть возвращены в течение 5 рабочих дней со дня подписания с победителем аукциона муниципального контракта или не ранее 03.04.2009 (дата заключения контракта с победителем). Фактически денежные средства возвращены данному участнику аукциона 26.03.2009.

Также несвоевременно возвращены средства победителю аукциона по выбору генерального подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту МУ «Музей г. Северска» ООО «Сибинвестстрой». Протокол аукциона № 26/1 подписан 31.03.2009. Денежные средства возвращены указанному участнику 08.04.2009, т.е. с нарушением установленного срока на 3 дня.

13. Установлено, что в отдельных случаях муниципальным заказчиком оплата услуг подрядчиков осуществляется в меньших суммах, чем это предусмотрено условиями заключенных муниципальных контрактов, при этом дополнительным соглашением сторон контракта такое уменьшение цены работ не оформляется.

Так, например, в процессе исполнения муниципального контракта № 67-9/09 от 28.07.2009 на выполнение работ по капитальному ремонту системы отопления МДОУ «Детский сад КВ № 52» вместо зафиксированной в контракте стоимости работ в сумме

692830 руб., фактически, с учетом представленных подрядчиком справок о стоимости работ и актов о приемке выполненных работ, оплачена сумма в размере 691937,05 руб.

При этом контрактом установлено, что общая стоимость работ, являющихся предметом контракта, является твердофиксированной и не подлежит изменению в течение срока выполнения Сторонами своих обязательств по контракту.

Согласно п.4.1. ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта.

Статьей 452 Гражданского кодекса РФ установлено, что соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор.

С учетом содержания вышеизложенных норм законодательства муниципальному заказчику рекомендовано избегать включения в текст муниципального контракта формулировок о невозможности изменения цены контракта и оформлять уменьшение (снижение) определенной контрактом стоимости работ (без изменения иных условий его выполнения) дополнительным соглашением к контракту, подписываемым обеими сторонами контракта.

14. При размещении отдельных муниципальных заказов путем проведения открытого аукциона и запроса котировок Управлением капитального строительства Администрации ЗАТО Северск допускается нарушение установленных ст. 34, 43 Федерального закона № 94-ФЗ требований к установлению в аукционной документации, извещении о проведении запроса котировок информации о сроках и порядке оплаты товара, работ, услуг.

Так, вместо указания на сроки оплаты выполненных работ, оказанных услуг муниципальный заказчик указывает на то, что оплата выполненных работ будет осуществлена по мере выделения средств Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск, что не отражает фактического срока оплаты.

Подобное нарушение выявлено, в частности, при размещении муниципального заказа на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт муниципальных учреждений ЗАТО Северск и последующем заключении муниципального контракта № 74-04/09 от 19.08.2009 на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт МУ ЗАТО Северск «Центральная детская библиотека», муниципального контракта № 73-14/09 от 18.08.2009 на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт кровли здания по ул. Калинина, 123, а также в иных случаях размещения муниципального заказа УКС Администрации ЗАТО Северск, например:

- контракт № 16-52/09 от 31.03.2009 (пункт 10), цена контракта 405000 руб.;
- контракт № 61-14/09 от 06.07.2009 (пункт 10), цена контракта 69900 руб.;
- контракт № 66-26/09 от 15.07.2009 (пункт 11), цена контракта 155254 руб.;
- контракт № 72-53/09 от 07.08.2009 (пункт 11), цена контракта 170000 руб. и др.

15. Выявлено ненадлежащее оформление приложений к отдельным муниципальным контрактам. Так, например:

- некорректно оформлено приложение к муниципальному контракту № 56-17/09 от 29.06.2009. Согласно п. 67 контракта график выполнения работ является приложением к контракту, составляет его неотъемлемую часть, фактически он пустой;

- график выполнения работ, являющийся приложением к муниципальному контракту № 57-8/09 от 29.06.2009 на выполнение работ по капитальному ремонту МОУ «Северский физико-математический лицей», фактически дублирует наименование работ, содержащихся в техническом задании (Приложение № 1 к контракту), а в качестве срока выполнения работ (графика) определен только конечный срок - 10.08.2009. Согласно разделу II контракта работы должны выполняться в соответствии с графиком их выполнения, который по согласованию сторон может изменяться. По сути, данный график таковым не является, т.к. не предусматривает

согласованных сторонами сроков выполнения определенных видов работ.

Отсутствие таких графиков не позволяет предъявлять претензии подрядным организациям за срыв сроков выполнения работ, а в отдельных случаях и требования о досрочном расторжении контрактов в связи с ненадлежащим исполнением условий контрактов.

### **3. Меры, принятые Счетной палатой ЗАТО Северск в рамках контрольных полномочий**

По результатам проведенной проверки начальнику Управления капитального строительства Администрации ЗАТО Северск направлено предписание по устранению выявленных нарушений. Срок предоставления информации о мерах, принятых по устранению выявленных нарушений определен до 26.02.2010. Во исполнение пункта 11 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ предписание, выданное Счетной палатой ЗАТО Северск муниципальному заказчику, размещено на официальном сайте муниципального образования ЗАТО Северск.

По результатам проведенной проверки на имя начальника Финансового управления Администрации ЗАТО Северск направлено письмо о необходимости вынесения предупреждения начальнику УКС Администрации ЗАТО Северск о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

В порядке и в сроки, установленные статьей 11 Федерального закона № 94-ФЗ, информация об установленных Счетной палатой ЗАТО Северск фактах совершения муниципальным заказчиком - УКС Администрации ЗАТО Северск - действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения и подтверждающие указанные факты документы направлены Счетной палатой ЗАТО Северск в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти (Управление Федеральной антимонопольной службы России по Томской области).

### **4. Основной вывод**

- Муниципальным заказчиком не в полной мере учитываются требования законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, положения бюджетного законодательства Российской Федерации, регламентирующего порядок заключения муниципальных контрактов исключительно в пределах лимитов бюджетных обязательств, а также порядок ведения реестров закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

### **5. Предложения и рекомендации**

#### ***Администрации ЗАТО Северск:***

1. Указать муниципальному заказчику - Управлению капитального строительства Администрации ЗАТО Северск на недопустимость нарушения положений Федерального закона № 94-ФЗ, иных нормативных правовых актов о размещении заказов, а также положений муниципальных правовых актов ЗАТО Северск, регламентирующих функции и обязанности муниципального заказчика.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности начальника УКС Администрации ЗАТО Северск Хлебенкова В.В. за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей (допущенные нарушения законодательства о размещении заказов).

Указанная рекомендация основана на содержании статьи 62 Федерального закона № 94-ФЗ: лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, **несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

***Муниципальному заказчику - УКС Администрации ЗАТО Северск:***

1. Изучить содержание норм законодательства и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о размещении заказов и не допускать нарушений указных норм в своей деятельности.
2. Обеспечить повышение квалификации лиц, ответственных за размещение УКС муниципального заказа, а также за осуществление текущего контроля исполнения условий заключенных контрактов, в сфере размещения заказов для муниципальных нужд, либо рассмотреть вопрос о соответствии вышеуказанных должностных лиц Управления капитального строительства Администрации ЗАТО Северск замещаемым должностям.

Заместитель Председателя  
Счетной палаты ЗАТО Северск

И.Ю.Левкина

**Отчет**  
**о проведении анализа использования средств бюджета ЗАТО Северск,**  
**направленных на благоустройство внутриквартальных территорий**  
**за 2008-2009 годы**

**Цель проверки:** определение наличия правовой базы, регламентирующей порядок определения стоимости работ по благоустройству, соблюдение требований законодательства РФ и правовых актов ЗАТО Северск при расходовании бюджетных средств на благоустройство внутриквартальных территорий.

**Объекты проверки:** Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск (по тексту Управление, УЖКХТиС).

**Проверяемый период:** 2008-2009 годы.

### **1. Общие положения**

С целью реализации положений Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», согласно которому в полномочия органов местного самоуправления входят вопросы благоустройства и санитарной защиты территории муниципального образования, в ЗАТО Северск Решением Думы ЗАТО Северск от 22.03.2007 № 30/16 утверждены Правила благоустройства и санитарного содержания территории ЗАТО Северск (далее по тексту Правила). В соответствии с п.3 Правил организация работ по благоустройству возложена на Главу Администрации ЗАТО Северск, начальника УЖКХТиС и руководителей жилищно-эксплуатационных и управляющих организаций, собственников и пользователей земельных участков в соответствии с заключенными договорами. Следует отметить, что на момент проверки последние изменения в Правила вносились в апреле 2008 года, таким образом, в правилах не был отражен факт разделения УКС ЖКХТиС на УКС и УЖКХТиС.

Кроме того, в Правилах предусмотрена административная ответственность за нарушение Правил благоустройства, предусмотренная Законом Томской области от 15.08.2002 № 61-ОЗ «Об основах благоустройства территорий городов и других населенных пунктов Томской области». Однако статьи данного Закона, предусматривающие административную ответственность, отменены с 01.02.2009 в связи с введением в действие Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ.

Деятельность УЖКХ ТиС регламентируется Положением об Управлении, утвержденным решением Думы городского округа ЗАТО Северск от 24.04.2008 № 51/5.

В рамках проводимой проверки в соответствии с Положением УЖКХТиС осуществляет следующие полномочия:

- в установленном порядке разрабатывает предложения по формированию и размещению муниципального заказа, финансированию из бюджета ЗАТО Северск работ по благоустройству, озеленению и санитарной очистке;
- обеспечивает сбор и анализ информации о состоянии объектов ЖКХ, инженерной инфраструктуры, внешнего и внутриквартального благоустройства;
- организует контроль за соблюдением нормативных актов по содержанию и текущему ремонту объектов благоустройства, озеленения, вывозу и утилизации твердых бытовых отходов;
- организует проведение работ по обследованию технического состояния объектов благоустройства и озеленения с целью пригодности их для дальнейшей эксплуатации или проведения капитального ремонта.

Следует отметить, что Положением не предусмотрено такое полномочие УЖКХТиС, как участие в комиссии по приемке работ по благоустройству территорий, в том числе внутриквартальных, несмотря на то, что фактически представители

УЖКХТиС участвуют в подписании актов по приемке работ по внутриквартальной уборке. Положением предусмотрена только приемка работ по капитальному ремонту.

Все работы по благоустройству отражены в бюджете по разделу 0503 и детализированы по направлениям, включающим в себя направление 20 «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них», 21 «Озеленение», 22 «Организация и содержание мест захоронения», 2 «Прочие мероприятия по благоустройству», 6 «Благоустройство внутриквартальных территорий», 19 «Уличное освещение», 46 «Капитальный ремонт объектов благоустройства».

В таблицах № 1 и № 2 представлена динамика расходов на благоустройство за период 2008 -2009 годы.

Таблица

№1

Утвержденные и фактические расходы на благоустройство за 2008 год

№ напр.	Вид благоустройства	Расчетная потребность УЖКХ (тыс. руб.)	Оконч. утв. бюджет (тыс. руб.)	Утв. от потребности, %	Исполнено (тыс. руб.)	Факт от утв. в бюджете, %
20	содержание а/м дорог и инж. сооружений на них	65 410,0	50 055,5	76,5	45 831,4	91,6
21	озеленение	29 540,0	10 135,7	34,3	10 111,5	99,8
№ напр.	Вид благоустройства	Расчетная потребность УЖКХ (тыс. руб.)	Оконч. утв. бюджет (тыс. руб.)	Утв. от потребности, %	Исполнено (тыс. руб.)	Факт от утв. в бюджете, %
22	орг-ция и содерж мест захоронения	6 950,0	1 629,6	23,4	1 628,7	99,9
2	пр. мероприятия по бл-ву	9 900,0	10 257,7	103,6	9 894,2	96,5
6	бл-во внутрикварт. территорий	79 210,0	43 537,6	54,9	43 537,5	100,0
19	уличное освещение	22 510,0	19 099,0	84,8	19 098,6	100,0
46	капремонт объектов бл-ва		1 097,0		1 094,7	99,8
	содержание незакрепленных территорий		790,0		789,9	100,0
	Итого	213 520,0	136 602,1	63,9	131 986,4	96,6

Таблица № 2

Утвержденные и фактические расходы на благоустройство за 2009 год

№ напр.	Вид благоустройства	Расчетная потребность УЖКХ (тыс. руб.)	Утв. в бюджете (тыс. руб.)	Утв. от потребности, %	Исполнено (тыс. руб.)	Факт от утв. в бюджете, %
20	содержание а/м дорог и инж. сооружений на них	118 629,9	68 572	57,8	68 129,3	99,4
21	озеленение	40 888,5	9 759	23,9	9 758,3	99,9
22	орг-ция и содерж мест захоронения	7 759,0	1 983	25,5	1 967,5	99,2
2	пр. мероприятия по бл-ву	23 240,9	11 571	49,8	11 324,9	97,8
6	бл-во внутрикварт. территорий	118 760,8	42 467	35,8	42 321,9	99,6
19	уличное освещение	27 257,7	28 311	103,8	28 140,1	99,4
38	кап. ремонт объектов бл-ва	78 001,0	443	0,6	442,5	99,9
	Итого	414 489,1	163 106	39,4	162 084,6	99,4



Из данных, приведенных в таблицах, следует, что ежегодная потребность в средствах на благоустройство, заявляемая УЖКХТиС, существенно выше, чем суммы, предусматриваемые на эти цели в бюджете. Так, в 2008 году при потребности в средствах в сумме 213 520 тыс. руб. в бюджете предусмотрено 136 602,1 тыс. руб. или 64%, на 2009 год при потребности 414 489,1 тыс. руб. в бюджете предусмотрено 163 106 тыс. руб. или 39,4 %. В целом в расходах бюджета расходы на благоустройство территории составляли в 2008 году – 4,3%, в 2009 году составили 5,2%. Рост расходов на благоустройство составил в 2009 году по отношению к 2008 году –16,3% в основном за счет увеличения расходов по направлениям 19 «Уличное освещение» и 20 «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них».

В рамках настоящей проверки проанализировано использование бюджетных средств по направлению 6 «Благоустройство внутриквартальных территорий».

## **2. Планирование расходов на благоустройство**

Планирование средств на благоустройство внутриквартальных территорий осуществляется с учетом того, что внутриквартальная территория включает в себя территорию с усовершенствованным покрытием, территории без покрытия и газоны.

На 2008 год потребность в средствах согласно предоставленному расчету, утвержденному начальником УЖКХТиС, составляла 79210 тыс. руб. При этом в первоначальном варианте бюджета по направлению 6 предусмотрена сумма 8532 тыс. руб., что составляет 10,7%. В результате пяти корректировок показателей бюджета фактически профинансировано данное направление в сумме 43537,6 тыс. руб. или на 55%. Тот факт, что первоначально в бюджете была запланирована столь малая сумма впоследствии привело к несвоевременному финансированию работ по благоустройству и образованию перерывов в работе, о чем изложено ниже.

На 2009 год согласно расчету, составленному начальниками планово-экономического отдела и отдела благоустройства и озеленения УЖКХТиС, но не утвержденному начальником УЖКХТиС, потребность в средствах составляла 118760, 8 тыс. руб. В первоначальном варианте Решения о бюджете на 2009 год данные расходы утверждены в сумме 20997,1 тыс. руб., что составило 17,7% от потребности. В результате шести корректировок показателей бюджета расходы по данному направлению составили 42321,9 тыс. руб. или 35,6% от расчетной потребности.

В перечень работ по благоустройству внутриквартальных территорий, включенных в расчет потребности в средствах, включены работы по подметанию, сдвиганию свежеснежного покрова, мойка территории, очистка урн, погрузка мусора вручную, посыпка территории песком и другие работы по очистке территории с усовершенствованным покрытием, работа поливочной машины, механизированная очистка снега, уборка территорий без покрытий, уборка газонов, вывоз листьев, выкашивание газонов, текущий ремонт малых архитектурных форм (МАФ). При этом в расчете не учтены работы по вырезке сухих сучьев и мелкой суши, которые фактически в проверяемом периоде выполнялись.

Расчеты потребности в бюджетных средствах как на 2008, так и на 2009 годы составлены на основании калькуляций стоимости работ, утвержденных начальником УЖКХТиС Лашевичем С.А 17.03.2008.

При анализе предоставленных калькуляций установлено следующее. Стоимость работ по вышеперечисленному перечню, выполняемых ручным способом, определяется исходя из размера ставки первого разряда, величины разряда рабочих данной профессии, укрупненных норм уборки площади на основании Рекомендаций по нормированию труда работников предприятий внешнего благоустройства, утвержденных Приказом Департамента ЖКХ Министерства строительства РФ от 06.12.1994 № 13 (далее Рекомендации № 13) и Рекомендаций по нормированию труда работников, занимающихся содержанием и ремонтом жилого фонда, утвержденных Приказом Госстроя РФ от 09.12.1999 № 139. Помимо ставки по разряду в расчете предусмотрено наличие стимулирующих выплат в размере 40%, дополнительной

заработной платы в размере 38%, размер общеэксплуатационных расходов 67,1% и плановых накоплений в размере 5%. Данные проценты признаны Счетной палатой необоснованными, так как расчеты процентов отсутствуют, а данные согласно устному пояснению начальника отдела благоустройства УЖКХТиС применены исходя из сложившихся расходов на ликвидированном МП УК «ЖХ».

Подтверждением необоснованности данных накруток является тот факт, что со второго полугодия 2009 года в результате пересчета расценок произошло существенное снижение стоимости работ, выполняемых ручным способом (подметание территории с покрытием и без покрытия), с 13,95 руб. за 100 кв.м (территории с покрытием) до 9,66 руб. за 100 кв.м и с 21,63 руб. за 100 кв.м до 9,66 руб. за 100 кв.м. Данное снижение обусловлено исключением из калькуляции общехозяйственных и других перечисленных выше необоснованных накруток.

В калькуляции на сгребание травы неправильно определена норма времени на 100 кв.м работ. Так, в калькуляции на сгребание травы применена норма 0,24 н/час на 100 кв.м, которая согласно Рекомендациям № 13 применяется при сгребании травы, скошенной газонокосилкой, тогда как в калькуляции на выкашивание травы применена норма затрат на скашивание ручным методом. При сгребании травы, скошенной ручным методом, следует применять норму 0,18 н/час. При такой норме тариф на 100 кв.м. площади на сгребание травы составит 12,7 руб. вместо 18,4 руб. Кроме того, в расчетах ошибочно применен тариф на вывоз листьев в размере 56,87 руб. за 1 куб.м вместо утвержденного в калькуляции 84,77 руб. за 1 куб. м. По вышеназванным причинам общий расчет необходимых на 2008 год средств оказался завышен на 131261 руб.

В расчете потребности на 2009 год на работу поливочной машины применена расценка 355 руб. за 1 маш.час., тогда как калькуляция утверждена в размере 238,84 руб. за маш.час. Также на работы по вывозу листьев применена цена за 1 куб.м 255 руб., тогда как в калькуляции стоимость работ составляет 84,77 руб. за 1 куб.м. В связи с этим, а также с учетом стоимости работ по вырезке сухих сучьев и мелкой суши, которые в расчете не были учтены, но общая стоимость которых по факту 2008 года (что можно было учесть при планировании) составила согласно аукционной документации 246512 руб., расчет потребности на 2009 год завышен на 376460,06 руб.

Калькуляции на работы по уборке территорий механизированным способом рассчитаны с применением тарифов на работу техники, утвержденные в МП «УК Комбинат благоустройства».

Со второго полугодия 2009 года специалистами УЖКХТиС пересчитаны единичные расценки на виды работ по благоустройству и предоставлены в виде расчета на 2009 год. При этом предоставленные к проверке расчеты не утверждены. Не утверждены также и единичные расценки на отдельные виды работ, на основании которых впоследствии формируется начальная цена аукционов. Расчеты на второе полугодие 2009 года более детализированы по видам работ. При расчете стоимости единицы работ, выполняемых механизированным способом, также применены тарифы на единицу стоимости работ техники МП «УК КБУ», утвержденные по состоянию на 15.08.2008.

Расценки на вывоз и приемку снега и вывоз листвы утверждены на основании проведенных в 2006 году и утвержденных начальником УЖКХТиС фотографий рабочего дня.

Общая площадь внутриквартальных территорий, используемая в расчетах потребности в бюджетных средствах на 2008 год, составляет 2616835 кв.м, из которой 590420 кв.м. – территории с усовершенствованным покрытием, 949870 кв.м территории без покрытий, 1076550 кв.м – газоны. Согласно пояснениям начальника отдела благоустройства УЖКХТиС Фадеевой О.А. площадь территорий, применяемая в расчетах, определена на основании данных, предоставленных Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск (далее УИО) и Управляющими компаниями. По информации УИО топографическая съемка

внутриквартальных территорий производилась в последний раз в 1993 году. При этом в запрошенной Счетной палатой ЗАТО Северск в Управлении имущественных отношений информации (письмо от 21.07.2009 № 21-05-04/2097), которая сформирована в последний раз по состоянию на 15.11.2006 помимо общей площади внутриквартальных территорий выделена площадь жилищного фонда и площади, занятые объектами, принадлежащими юридическим и физическим лицам на праве собственности или аренды. Разбивка оставшихся земель общего пользования (площадь которых и подлежит обслуживанию за счет средств бюджета) на категории отсутствует (площадь с а/б покрытием, площадь без покрытия, газоны). В связи с этим расходы на уборку территорий по категориям планируются только исходя из данных Управляющих организаций. Такой расчет недостаточно точно отражает площади, особенно в новых районах (10 микрорайон), где топографическая съемка земель не проводилась никогда, и отсутствуют паспорта кварталов. Такой достаточно примерный подсчет площадей приводит к необъективному планированию средств, необходимых для обеспечения благоустройства внутриквартальных территорий. Это подтверждается и результатами проверки.

Так, согласно данным, включенным в расчет потребности на 2008 год общая площадь внутриквартальных территорий составляла 2616835 кв.м, согласно данным УИО (на 15.11.2006) - 2616148 кв.м., в расчеты на 2009 год включена площадь - 2702041 кв.м, согласно пересчету на второе полугодие 2009 года, уже 2870153 кв.м. Согласно предоставленным пояснениям данные предоставляются Управляющими организациями. Достоверность данных, предоставленных Управляющими организациями в УЖКХТиС, проверена в двух организациях (ООО «Управляющая компания «ЖЭУ-12» и МП ЗАТО Северск «ЖЭУ-4».

Так, в ООО «УК ЖЭУ-12», обслуживающему территории 4 и 10 кварталов, установлено отсутствие технических паспортов на территории кварталов. Согласно предоставленным по запросу Счетной палаты ЗАТО Северск документам подсчет площадей произведен на основании актов обмеров, произведенных комиссией, состоящей из работников ООО (инженер по ремонту и содержанию жилого фонда, мастер по благоустройству, дворник или мастер-строитель) и утвержденных главным инженером ООО в июне 2008 года после создания предприятия и принятия от ООО УК «Наше жилье» территорий обслуживаемых кварталов. При этом среди членов комиссии отсутствовали лица, заинтересованные в достоверности информации, а именно: представители собственника земельных участков в лице УИО или представители УЖКХТиС, ответственные за благоустройство территорий.

Следует отметить существенное изменение за 2008-2009 годы площадей обслуживаемых кварталов. Согласно аукционной документации ООО УК «Наше жилье», а в последствии и ООО УК «ЖЭУ-12» в 2008 году обслуживало территорию 4 и 10 кварталов общей площадью 149169,7 кв.м, в том числе квартал 10- 134237 кв.м, квартал 4- 14932 кв.м, а с 2009 года обслуживаемая площадь стала составлять 209451,4 кв.м, в том числе квартал 10-201423,4 кв.м., квартал 4 - 8028 кв.м. Кроме того, в Управляющей компании предоставлены результаты обмеров площадей, на основании которых по состоянию на 01.11.2009 площадь обслуживаемых кварталов увеличилась в связи с принятием на обслуживание дома по ул.Славского,4 и составила 229452,5 кв.м.

В МП ЗАТО Северск «ЖЭУ-4» специалистами Счетной палаты с участием ведущего инженера по благоустройству и озеленению УЖКХТиС и инженера по благоустройству Н.В.Сидоренко проведен контрольный обмер площадей квартала № 30 (акт от 27.07.09). При проведении обмеров установлено, что площадь квартала составила 8517,62 кв.м (без учета территорий занятых жилыми и нежилыми зданиями согласно кадастровым паспортам), в том числе площади с покрытием – 3708,69 кв.м., площади без покрытия – 302,69 кв.м, газоны – 4506,24 кв.м. Тогда как согласно техническому заданию к аукционной документации площадь 30 квартала, подлежащая уборке, составляет 7993 кв.м., в том числе 2096 кв.м – площадь с покрытием, 3923,5

кв.м- площадь территории без покрытия, 2404,2 кв.м - площадь, занятая зелеными насаждениями и газонами. При пересчете стоимости работ в связи с изменившимся фактическим размером площадей завышения стоимости работ не произошло.

Еще одним существенным показателем, оказывающим влияние на расчет потребности в бюджетных средствах, является периодичность выполнения каждого из видов работ, которая в проверяемом периоде при определении стоимости работ в аукционной документации не применялась, либо применялась в завуалированном виде. А в тех случаях, где в расчете потребности присутствует периодичность, то она нормативно не установлена. В предоставленном расчете потребности в средствах на 2008 год, к примеру, представлена периодичность выполнения работ по вывозу мусора в количестве 2651. Данная цифра сложилась из следующих показателей (12 ЖЭУ\*12 мес.\*4 раза в нед.\* 4 нед. +347). При этом обоснование цифры 347 отсутствует.

### **3. Аукционная документация**

Отбор претендентов на выполнение работ по санитарной очистке внутриквартальных территорий производился в основном путем проведения открытых аукционов. В ходе проверки проведен выборочный анализ содержания аукционной документации на предмет обоснования начальной цены аукционов.

Как показала проверка, в технических заданиях начальная цена аукционов не обоснована. Так, в техническом задании заказчика от 22.01.2009 на проведение открытого аукциона на право заключения контрактов на выполнение работ по содержанию и санитарной уборке внутриквартальных территорий в ЗАТО Северск с 01.03.2009 по 30.06.2009 в разделе «Состав, объем работ» указана только обслуживаемая площадь и цена за единицу без указания периодичности выполнения каждого из видов работ, что не позволяет обосновать общую стоимость работ. Аналогичное нарушение отмечено практически во всех технических заданиях. Лишь в техническом задании к открытому аукциону на проведение работ по санитарной уборке внутриквартальных территорий в июне-сентябре 2008 года указана кратность выполнения работ. При этом на работы по вывозу мусора в одних лотах указана кратность 323,2, в других - 32,3 без указания единиц измерения. Исходя из того, что тариф установлен на стоимость часа работы машины следует, что в графе «Кратность работ» установлена продолжительность времени работы автомобилей. При этом в актах приемки выполненных работ формы КС-2, предъявленных за этот же период, кратность выполнения работ по вывозу мусора не указана, что делает необоснованной стоимость выполненных работ и предъявленных к оплате. Поскольку время работы автомобилей по вывозу уличного мусора не находится в прямой зависимости от объема перевозимого мусора (может быть неполная загрузка), а также представляется затруднительным сформировать задание в аукционной документации на количество Машино-часо-километров, то нецелесообразно утверждение тарифа на 1 куб.м вывезенного мусора. Следует отметить, что только со второго полугодия 2009 года при формировании стоимости работ УЖКХТиС стал применяться тариф на 1 куб.м вывезенного мусора. Однако обоснование стоимости данного вида работ по - прежнему отсутствует, поскольку в техническом задании не указан объем перевозимого мусора.

В технических заданиях на проведение открытых аукционов на право заключения муниципальных контрактов по содержанию и санитарной уборке внутриквартальных территорий ЗАТО Северск в октябре, ноябре и декабре 2008 года и с марта по июнь 2009 года в позиции 4 всех лотов не обоснована общая стоимость работ по прометанию, сбору случайного мусора и перекидыванию снега, поскольку отсутствует единый подход к определению размера убираемых площадей в зависимости от времени года. К примеру, общая площадь территории без покрытия по лоту № 1 составляет 125490 кв.м, при этом для уборки в весенне-летние месяцы определена территория площадью 62745,6 кв.м, составляющая 50% от общей площади без покрытия, а для уборки в зимние месяцы – 12549,1 кв.м или 10% от общей площади. В то же время площадь территории без покрытия для уборки в зимние месяцы по лоту

№ 12 определена в размере 13%, по лоту №11 – 25%, по лоту № 9 – 10% и т.д. Обоснование приведенных процентов отсутствует. Следует отметить, что со второго полугодия 2009 года такое разделение площадей в техническом задании не производится. В качестве объектов уборки указывается вся площадь обслуживаемой территории в зависимости от категории покрытия. При этом по-прежнему не определена периодичность выполнения работ, указано лишь на систематическое выполнение.

Отсутствие установленной периодичности выполнения работ приводит к неравномерному распределению бюджетных средств по лотам при формировании начальной цены контракта. Как показала проверка, исходя из суммы финансирования по муниципальным контрактам, к примеру, в феврале 2009 года, фактическая периодичность выполнения работ по уборке территории с асфальтобетонным покрытием составила в ООО «ЖЭУ-9» – 8 раз в месяц, по ООО «ЖЭУ-7» – 14 раз в месяц, по МП «ЖЭУ-4» – 23 раза в месяц.

Кроме того, кварталы 9,17,51,19 выставляются на торги по двум лотам одновременно. Так, например, в техническом задании на проведение аукциона на право заключения муниципальных контрактов по содержанию и уборке внутриквартальных территорий с 01.03.09 по 30.06.2009 квартал 9 выставлен на торги по лотам № 8 и 9, квартал 17 выставлен по лотам № 7 и 12, квартал 51 – по лотам № 1 и 2, квартал 19 – по лотам № 7 и 6. Уточнение убираемой в пределах квартала территории при этом не приводится. Это вводит в заблуждение участников торгов, так как уборка одного квартала по результатам торгов будет производиться двумя победителями без четкого разграничения территории. К аукционной документации в таком случае должна прикладываться схемы разбивки территории, которые в проверяемом периоде в составе аукционной документации отсутствовали.

В технических заданиях по всем лотам, а также в приложениях к заключенным по результатам торгов контрактам неверно подсчитана общая площадь территории кварталов и ее составляющих (площадь с асфальтобетонным покрытием, без покрытия, газоны), что привело как в 2008, так и 2009 годах к неправильному формированию начальной цены аукционов.

Так, например, в приложении № 1 к муниципальному контракту № 69 с МП «ЖЭУ-4» указана площадь земель общего пользования квартала № 31 13074 кв.м, однако при суммировании площадей земель по категориям (3280+8161,1+3720,1) территория квартала составит 15161,2 кв.м, или на 2087,2 кв.м больше, что и выставляется на аукцион. Аналогично и по другим кварталам территории, обслуживаемой МП «ЖЭУ-4». Таким образом, площадь земель общего пользования всех кварталов в Приложении № 1 определена в размере 195864 кв.м, что соответствует данным УИО о площадях 28,29,30,32,34,36,39,31,33,35,37 кварталов. Однако, при разбивке данной площади на категории земель суммирование их размеров не приводит к совокупному размеру земель общего пользования и составляет 196164 кв.м, что больше на 300 кв.м (48864 кв.м земель с покрытием + 89275,7 кв.м земель без покрытия + 58024,3 кв.м газонов). Данное несоответствие площадей выявлено и по другим лотам, как в 2008 году, так и в 2009 году. По отдельным организациям, обслуживающим внутриквартальные территории, в результате неправильного подсчета площадей происходила недоплата по муниципальным контрактам, в других случаях - переплата, в основном по категории земель без покрытия. Это связано с различной стоимостью уборки земель в зависимости от категории. Так, например, в техническом задании к аукционной документации и в приложении к муниципальному контракту с МП «ЖЭУ-7» от 06.05.2008 № 64 в техническом задании указана площадь кварталов 19 и 22 без покрытия (которая применялась и при составлении аукционной документации и формировании начальной цены) 124416 кв.м, тогда как в результате суммирования фактического размера площадей кварталов 19 и 22 (10478,3+4698,1) получается площадь земель без покрытия 15176,4 кв.м. В данном случае убираемая площадь в муниципальном контракте занижена, что привело к недоплате по контракту.

Другой пример. В техническом задании в аукционной документации по санитарной очистке внутриквартальных территорий, а, следовательно, и в муниципальном контракте, заключенном в 2009 году по результатам аукциона с ООО «ЖЭУ-1», общая площадь территории без покрытия указана в размере 125491,2 кв.м, тогда как при суммировании территорий по кварталам с 46 по 56 результатом явится сумма 122681,7 кв.м. В данном случае убираемая площадь в контракте завышена, что привело к переплате.

При анализе соответствия площадей по всем организациям, обеспечивающим уборку территорий, установлено, что в 2008 году общая площадь убираемых территорий занижена на 1627,2 кв.м, а в 2009 году завышена на 5260,46 кв.м, что привело к переплате по муниципальным контрактам в 2009 году. Определить сумму переплаты не представляется возможным, так как не известно, по какой из категорий произошло арифметическое завышение площади, а расценки на уборку различных категорий земель отличаются.

Установлен факт необоснованного изменения площадей 19 и 22 кварталов в различные периоды времени при отсутствии документов, подтверждающих обоснованность такого изменения. Так, в технических заданиях заказчика на проведение открытых аукционов по санитарной очистке территорий 19 и 22 квартала на 2008 год (победители МП «ЖЭУ-7» и ООО «ЖЭУ-7») площади кварталов 19 и 22 составляли соответственно 105067 кв.м. и 86568 кв.м. В техническом задании заказчика на проведение открытых аукционов по санитарной очистке территорий 19 и 22 квартала в марте-июне 2009 года (победитель ООО «ЖЭУ-7») площади составляли соответственно 104543 кв.м. и 123711 кв.м, во втором полугодии 2009 года данные площади составляли уже 106910 кв.м и 87758 кв.м соответственно. Документы, подтверждающие обоснованность изменения площадей не предоставлены.

Установлен факт неправильного применения единичных расценок при формировании начальной цены аукциона, что привело к занижению начальной цены аукциона. Так, в технических заданиях на проведение открытых аукционов по санитарной очистке внутриквартальных территорий в январе и феврале 2009 года при формировании начальной цены аукциона применена единичная расценка на работы по прометанию, сбору случайного мусора, перекидыванию снега ручным способом 20,47 руб. за 100 кв.м, тогда как в данный период действовала расценка, утвержденная начальником УЖКХТиС на данный вид работ 21,63 руб. за 100 кв.м.

#### **4. Заключение и исполнение муниципальных контрактов**

Порядок заключения контрактов и оформления актов приемки выполненных работ проверен в трех управляющих организациях: МП «ЖЭУ-4», ООО «ЖЭУ-9» и ООО «ЖЭУ-7».

Следует отметить, что большинство открытых аукционов по размещению заказа на санитарную очистку территорий признаны несостоявшимися по причине подачи заявок по каждому из лотов только одним участником, как правило, управляющей организацией (ЖЭУ), за которой до реорганизации ЖЭУ были закреплены выставляемые на торги территории.

Пунктом 4 муниципальных контрактов, заключенных в 2008 году, предусмотрено выполнение работ в соответствии с графиками, являющимися неотъемлемой частью контракта. Аналогичная ссылка на графики производства работ имеется и в контрактах 2009 года. Ссылка на графики выполнения работ имеется также в Правилах благоустройства при определении состава работ в зависимости от сезона. Однако, график выполнения работ фактически представляет собой график ежемесячного финансирования.

При заключении муниципальных контрактов установлены факты нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ).

Так, из содержания пункта 5 статьи 9, пункта 3 статьи 38 Федерального закона № 94-ФЗ следует, что муниципальный контракт заключается и исполняется на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе. В нарушение данных требований в Приложении № 1 к муниципальному контракту № 66 от 06.05.2008 с МП «ЖЭУ-4» установлена кратность выполнения работ, тогда как в техническом задании заказчика в аукционной документации кратность выполнения работ не установлена.

Установлены факты неправомерной оплаты работ по санитарной очистке за июнь 2008 года, связанный с несвоевременным выделением финансирования и доведением до УЖКХТиС лимитов бюджетных обязательств.

Так, муниципальный контракт № 98 от 17.06.2008 заключен с МП «ЖЭУ-4» по результатам открытого аукциона проведенного 06.06.2008. Контракт заключен сроком действия с 17.06.2008 по 30.09.2008. При этом в техническом задании к муниципальному контракту, являющемся неотъемлемой частью, указан срок выполнения работ с 01.06.2008 по 30.09.2008. Таким образом, стоимость работ, выставленных на аукцион, и следовательно в муниципальном контракте завышена на стоимость работ, подлежащих выполнению за период с 01 по 16 июня. Согласно пояснениям работников УЖКХТиС фактически работы в указанный период выполнялись МП «ЖЭУ-4», о чем свидетельствуют и комиссионные акты осмотра выполненных работ, составленные с участием представителя МБУ «ТЦ» и МП от 03.06, 10.06, 11.06. Следует отметить, что при отсутствии договорных отношений выполнение и оплата выполненных работ за период с 1 по 16 июня неправомерны. Если исходить из общей стоимости работ, сроки выполнения которых определены с 1 июня (подметание территории с покрытием и без покрытия), цены за единицу и объема выполняемых работ, то периодичность выполнения работ по подметанию территории с покрытием составляет 92 раза за 4 месяца, территории без покрытия – 48 раз. Поскольку срок действия контракта начинается с 17 июня, то следовало исключить из технического задания к муниципальному контракту, а следовательно и не оплачивать работы, выполненные в период с 1 по 16 июня, 11 подметаний территории с покрытием и 7 подметаний территории без покрытия (исходя из кратности выполнения работ, определенной муниципальным контрактом - 3 раза в неделю). Таким образом, стоимость данных работ, оплаченных неправомерно, составила 142926,2 руб.

Аналогично допущена неправомерная оплата и по контрактам, заключенным по другим лотам. Всего сумма переплаты по всем муниципальным контрактам, заключенным 17.06.2008 по результатам аукциона, проведенного 06.06.2008, составила 1909 091,37 руб. Согласно объяснениям специалистов УЖКХТиС и предоставленным документам перерыв в уборке с 1 по 16 июня связан с несвоевременным доведением до УЖКХТиС лимитов бюджетных обязательств, что препятствовало проведению торгов. Аукцион по санитарной очистке территорий на июнь был объявлен 27.04.2008 под устное заверение Финансового управления Администрации ЗАТО Северск о выделении финансирования, что является нарушением бюджетного законодательства. Однако и в момент объявления аукциона увеличенные лимиты бюджетных обязательств отсутствовали. Уведомление об изменении бюджетных ассигнований было доведено до УЖКХТиС только 15.05.2008 № 175, к дате начала приема заявок. С целью исключения подобного рода нарушений при утверждении бюджета на очередной финансовый год следует планировать средства на санитарную очистку внутриквартальных территорий в объемах, максимально приближенных к определенной расчетной потребности в средствах, исходя из возможностей бюджета на очередной финансовый год, и минимизировать количество корректировок данной статьи расходов в течение года.

Установлен факт завышения стоимости работ в аукционной документации по лоту № 6, связанный с необоснованным завышением в январе и феврале 2009 года убираемой площади кварталов 19 и 22.

Так, в аукционной документации, и, соответственно, заключенных по результатам торгов муниципальных контрактах с ООО «ЖЭУ-7» в 2008 году и с ООО «АТП КБУ № 1» с марта по декабрь 2009 года площадь территории с покрытием составляет 53619 кв.м, тогда как в аукционной документации и муниципальных контрактах от 03.01.2009 № 11 и от 28.01.2009 № 37, заключенных с ООО «ЖЭУ-7» площадь данной категории земель кварталов 19 и 22 необоснованно увеличена до 74379 кв.м. Это привело к необоснованному завышению стоимости работ в январе в сумме 49232,34 руб. и в феврале в сумме 40544,28 руб.

Кроме того, в актах выполненных работ, предъявленных в рамках вышеназванных контрактов, в связи с тем, что неправильно было сформировано техническое задание к аукционной документации, произведена переплата по виду работ «Прометание, сбор случайного мусора, перекидывание снега». Так, в техническом задании к аукционной документации по лоту № 6 и муниципальном контракте с ООО «ЖЭУ-7» указана стоимость единицы данного вида работ 151,76 руб. за 100 кв.м, что фактически является площадью, а ценой единицы работ является сумма 124,4 руб., которая указана в техническом задании как площадь. Учитывая данный факт и стоимость единицы данного вида работ по другим лотам данного аукциона (20,47 руб.) сумма завышения стоимости работ составила за январь и февраль 2009 года 31544,8 руб.

Не всегда в аукционной документации, муниципальных контрактах и актах выполненных работ обоснована стоимость работ по ремонту малых архитектурных форм (МАФ). В муниципальных контрактах, заключенных с МП «ЖЭУ-4», № 69 от 02.03.2009 и № 144 от 26.06.2009, а также в муниципальных контрактах № 66 от 06.05.2008 и № 98 от 17.06.2008 в перечне работ предусмотрены работы на ремонт детских, спортивных и хозяйственных площадок и малых архитектурных форм на общую сумму в 2008 году – 135120 руб., в 2009 году – 153752,42 руб. При этом ни в технических заданиях, ни в актах выполненных работ не указаны конкретные адреса выполненных работ. Если в 2009 году в обоснование данной суммы предоставлены локальные сметные расчеты на общую сумму 171268,05 руб., утвержденные УЖКХТиС, с приложением дефектных ведомостей, то на 2008 год предоставлены сметные расчеты только на сумму 44614,4 руб.

В муниципальных контрактах на 2008 год с ООО «ЖЭУ-9» предусмотрены работы по ремонту МАФ на общую сумму 135120 руб. При этом к проверке предоставлены сметы на выполнение данных работ на общую сумму 135615,16 руб. (меньше на 495,16 руб.), не согласованные заказчиком. Поскольку в акте выполненных работ адреса, на которых выполнялся ремонт, не указаны, то не представляется возможным установить адреса, по которым работы не выполнены и не оплачены.

На 2009 год в рамках муниципального контракта № 80 от 02.03.2009 с ООО «КБУ» ремонт МАФ запланирован в объеме 124999,51 руб. Сметы на выполнение данных работ предоставлены не утвержденные заказчиком и без указания адресов, по которым будут выполнены работы.

Аналогично стоимость работ по ремонту МАФ в 2008 году, выполненных в рамках муниципальных контрактов с ООО «ЖЭУ-7» и составившая 135120 тыс. руб., не подтверждена ни дефектными ведомостями, ни сметами.

При отсутствии смет на выполнение данных работ сумма в аукционной документации, в контрактах и актах выполненных работ является необоснованной.

Кроме того, представляется целесообразным вместо вида работ «Текущий ремонт МАФ» применять понятие, соответствующее Правилам благоустройства «Текущее содержание МАФ», так как в перечне выполняемых в рамках ремонта работ имеется замена песка в песочницах, что более соответствует не ремонту, а текущему содержанию.



Установлен факт неполной оплаты работ по муниципальному контракту № 41 от 28.01.2009 с ООО «ЖЭУ-9», связанный с неполным исполнением обязательств подрядчиком по муниципальному контракту. При этом в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ и Гражданского кодекса РФ в случае невыполнения подрядной организацией в полном объеме обязательств по контракту, необходимо предъявить претензии подрядчику в досудебном порядке или обратиться в суд с понуждением исполнить условия контракта либо его расторгнуть. В рассматриваемом случае никаких действий заказчиком предпринято не было.

В соответствии с условиями заключенных контрактов порядок приемки выполненных работ организован следующим образом. В 2008 году Заказчик с привлечением специалиста МБУ «Технический центр» не реже 2 раз в неделю проводит проверку объемов и качества выполненных работ с выездом на место. Выявленные замечания в письменном виде передаются подрядчику. Не реже, чем 2 раза в месяц производится комиссионное обследование качества выполненных работ. По результатам проверок составляется акт проверки объемов и качества выполненных работ, в котором указываются сроки устранения замечаний. Если в указанные сроки замечания заказчика и комиссии не устранены, то с подрядчика взыскиваются штрафные санкции в размере 10% от стоимости соответствующего вида работ.

С 2009 года в муниципальных контрактах изменился порядок приемки работ. Из контрактов исключена жесткая регламентация периодичности выполнения проверочных мероприятий. Предусмотрено лишь право заказчика с представителем МБУ «Технический центр» в любое время осуществлять проверку хода выполнения работ. Комиссионное обследование с составлением акта о выявленных недостатках осуществляется лишь по мере необходимости. Состав комиссии определяется заказчиком. В приложениях к муниципальным контрактам, заключенным в 2009 году, также предусмотрены штрафные санкции, которые применяются в случае не устранения выявленных недостатков и составляют от 10 до 30% от стоимости предусмотренных контрактом работ. Однако в самом тексте контракта в разделе «Ответственность сторон» отсутствует ссылка на данное приложение. Штрафные санкции, предусмотренные данным разделом за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, определены в других размерах: штраф в размере 1000 руб. за день (час) просрочки исполнения обязательств и пени в размере 1/300 ставки рефинансирования за каждый день просрочки исполнения обязательств. Подобного рода штрафные санкции в проверяемом периоде не применялись.

При проверке порядка приемки выполненных работ МП «ЖЭУ-4» и ООО «ЖЭУ-9» установлено, что периодичность составления актов комиссионного обследования в первом полугодии 2008 года составила от 6 до 8 раз в месяц, что соответствует условиям муниципальных контрактов. Однако, во втором полугодии акты составлялись один раз в месяц. При этом в большинстве актов при наличии недостатков и указанных сроков их устранения отсутствует отметка об устранении нарушений, в связи с чем не представляется возможным проверить обоснованность применения или неприменения штрафных санкций. Кроме того, не всегда факт наличия не устраненных замечаний являлся поводом для применения штрафных санкций.

Кроме того, несмотря на многочисленные не устраненные замечания, касающиеся ремонта МАФ, данные работы оплачивались в полном объеме.

Всего за 2008 год с МП УК «ЖЭУ-4» удержано в связи с не устранением недостатков по прочим видам работ 32694,8 руб. При этом УЖКХТиС нарушен порядок предъявления претензии к подрядной организации. А именно, не оформлен двусторонний акт о наличии замечаний, не предъявлена в установленном законодательством порядке претензия, снижение цены контракта не оформлено дополнительным соглашением к контракту, подписываемым обеими сторонами.

При выборочной проверке актов комиссионного обследования за 2009 год установлено, что приемка работ производится следующим образом. Комиссия с

участием специалистов МБУ «ТЦ» и УЖКХТиС, а также представителями управляющих организаций составляются акты рабочих и комиссионных осмотров, которые еженедельно направляются в адрес УЖКХТиС. При этом данные акты зачастую содержат информацию о не устраненных замечаниях, срок устранения которых не наступил, что делает бессмысленным данное информирование в целях применения заказчиком штрафных санкций.

Ежемесячно в адрес УЖКХТиС направляется сводная справка по результатам рабочих и комиссионных осмотров с указанием не устраненных нарушений для принятия мер. При этом не представляется возможным определить, какой из документов (акт рабочих или комиссионных обследований) является основанием для применения штрафных санкций. Например, итоговая справка за август 2009 года, направленная МБУ «ТЦ» в адрес УЖКХТиС 25.08.2009 № 24-01-09/859 по результатам комиссионных обследований содержит информацию о не устранении ООО «ЖЭУ-7» 2-х замечаний по ремонту МАФ, тогда как в справке по результатам рабочих осмотров не устраненных нарушений 5, в том числе по причине того, что не наступил срок устранения (это не предполагает взыскания штрафных санкций). При этом срок устранения в справке не указан. Следует отметить, что уже после направления итоговой информации за август МБУ «ТЦ» 01.09.2009 № 24-01-09/886 вновь направляется информация по результатам комиссионных осмотров, проведенных в период с 25 по 28 августа 2009 года, в которой вновь имеются замечания к ООО «ЖЭУ-7», не устраненные в установленные сроки. При этом штрафные санкции к ООО «ЖЭУ-7» за август не применены.

Следует отметить, что участие МБУ «ТЦ» в приемке работ предусмотрено только муниципальным контрактом. Договор на оказание услуг по техническому надзору между УЖКХТиС и МБУ «ТЦ» заключен только 01.06.2009 сроком действия с 01.01.2009. При этом данный договор определяет взаимоотношения сторон только при ремонте и строительстве объектов муниципальной недвижимости. Полномочие по приемке работ по благоустройству внутриквартальных территорий МБУ «ТЦ» не передано, соответственно осуществляется при отсутствии на то правовых оснований.

В муниципальных контрактах в п.3.3 указано, что подрядчик в срок до 20 числа текущего месяца предъявляет акт сдачи-приемки выполненных работ. В случае невыполнения работ в полном объеме оплата производится пропорционально выполненному объему. Естественно, что до 20 числа невозможно выполнить работы в полном объеме, так как отдельные виды работ (летнее прометание) в большинстве случаев осуществляется ежедневно. Однако, как показала проверка, в актах выполненных работ, датированных двадцатым числом (например, муниципальный контракт № 147 от 06.07.2009 с ООО «ЖЭУ-7»), предъявляется объем работ за полный месяц, то есть авансом.

Акт формы КС-2, являющийся первичным учетным документом, применяется для приемки выполненных подрядных строительно-монтажных и других видов работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений и составляется на основании данных Журнала учета выполненных работ (форма N КС-6а).

Таким образом, акт формы КС-2 должен предъявляться только по факту выполнения работ, возможно и несколько раз в месяц. А досрочное подписание акта приводит к невозможности взыскания штрафных санкций по итогам месяца. Например, справка о не устраненных замечаниях за январь представлена МБУ «ТЦ» только 11.02.09 письмом № 24-01-09/119 в котором, к примеру, по ООО «ЖЭУ-10» имеются не устраненные замечания и виза заместителя начальника УЖКХТиС о принятии мер в виде штрафных санкций, однако, меры не приняты, поскольку акты выполненных работ уже оформлены и приняты к оплате. 25 февраля 2009 года письмом № 24-01-09/168 сообщается о не устраненных замечаниях за январь, причем информация об ООО УК «КомФорт» сообщается повторно, что уже не имеет смысла. 03.03.09 письмом 24-1-09/190 сообщается о не устраненных нарушениях за январь и февраль, что также не имеет смысла. В связи с этим УЖКХТиС рекомендовано урегулировать с МБУ «ТЦ»

вопрос о периодичности и содержательности предоставляемой информации о выявленных и не устраненных в срок замечаниях, с целью возможности и правомерности предъявления претензий к организациям, обеспечивающим благоустройство внутриквартальных территорий.

Следует отметить, что в актах выполненных работ, предъявляемых всеми подрядными организациями, не обоснован объем и стоимость работ по вывозу мусора с внутриквартальных территорий. Объем работ по вывозу мусора оплачивался не по фактическим документам, а в пределах суммы, определенной муниципальным контрактом. Проверкой выявлен ряд факторов, не позволяющих достоверно принять и оплатить данный вид работ. Так, до второго полугодия 2009 года в технических заданиях в аукционной документации и в муниципальных контрактах для определения стоимости данного вида работ применялась единица измерения Маш/час/км, тогда как фактически приемка мусора на свалку ТБО осуществляется в куб.м. Таким образом, несопоставимость данных единиц измерения не позволяет подтвердить достоверность предъявленной к оплате суммы за вывоз мусора. Только со второго полугодия 2009 года УЖКХТиС была разработана расценка на вывоз мусора на 1 куб.м.

Утилизация мусора на полигоне ТБО осуществляется на основании приобретенных у ООО «Полигон ТБО КБУ» талонов, на основании корешков которых и определяется количество принятого на полигон мусора. При этом в корешках талонов, остающихся у подрядных организаций, которые и должны являться основанием для определения объема вывезенного мусора, отсутствует какая-либо информация, позволяющая идентифицировать принадлежность мусора либо вывезенного в рамках муниципальных контрактов на санитарную очистку внутриквартальных территорий, либо заложенного в тариф на содержание и текущий ремонт общедомового имущества. Кроме того, на них отсутствует информация о дате приемки мусора, подписи ответственного лица, типа и марки автомобиля, сдавшего мусор (для вывоза мусора применяются автомобили различным грузоподъемностью).

Существующая в ЗАТО Северск система сбора мусора, отсутствие мусоросборных контейнеров на внутриквартальных территориях приводит к тому, что в рамках муниципального контракта возможна частичная уборка несанкционированных мусорных куч, объем мусора которых предусмотрен в тарифе на содержание и текущий ремонт. Таким образом, не исключается двойная оплата одних и тех же объемов ТБО Управляющим организациям.

На основании информации, предоставленной четырьмя подрядными организациями (МП «ЖЭУ-4», ООО «ЖЭУ-1», ООО «ЖЭУ-9», ООО «ЖЭУ-11»), в ходе проверки был проведен анализ соответствия планового количества мусора, заложенного в тариф на содержание и текущий ремонт общедомового имущества фактическому количеству вывезенного мусора согласно данным корешков талонов за 2009 год. По информации трех управляющих организаций плановый объем мусора, закладываемый в тариф, оказался выше, чем фактически вывезенный. Так, например, в МП УК «ЖЭУ-4» при запланированном объеме 11016 куб.м вывезено на свалку ТБО 7872 куб.м., в ООО «ЖЭУ-1» при плановом объеме 5995 куб.м вывезено 4941 куб.м, ООО «ЖЭУ-11» при плане 5360 куб.м вывезено 5304 куб.м. Приведенные данные косвенно могут свидетельствовать о том, что часть бытового мусора, вывоз которого предусматривается в тарифе на содержание и текущий ремонт общедомового имущества, убирается за счет средств, выделяемых в рамках муниципального контракта на санитарную очистку внутриквартальных территорий.

Все вышеперечисленные факторы свидетельствуют об отсутствии обоснования объема средств бюджета, направляемых на оплату работ по вывозу мусора в рамках муниципальных контрактов на санитарную очистку внутриквартальных территорий, и отсутствии должного учета объема фактически выполненных работ.

Для обслуживания и санитарной очистки территорий с юридическими и физическими лицами, имеющими во владении или пользовании объекты недвижимости, УЖКХТиС заключало соответствующие соглашения. На момент

проверки УЖКХТиС заключены 90 соглашений. Следует отметить, что в большинстве соглашений планы земельных участков, прилагаемых к соглашению и на основании которых осуществляется закрепление территории, не содержат размеры земельного участка, что является существенным показателем. В различных случаях земельные участки расположены и на объектах внешнего благоустройства и на внутриквартальных территориях. Однако, при проведении аукционов и определении размеров внутриквартальных территорий, убираемых за счет бюджетных средств, площади внутриквартальных территорий, закрепленных для санитарной очистки за юридическими и физическими лицами и выходящих за пределы кадастровых планов, не отнимались, что приводило к завышению объема средств, направляемых на санитарную очистку внутриквартальных территорий. В связи с отсутствием размеров закрепленных территорий не представилось возможным определить конкретный размер завышения площади. При проведении ориентировочных подсчетов согласно данным программного продукта УЖКХТиС «Mapinfo Professional» по отдельным кварталам площадь закрепленной территории, подпадающей под внутриквартальную территорию составила к примеру по кварталу 15 – около 900 кв.м, по 19 кварталу – около 1000 кв.м, по 22 кварталу – около 250 кв.м.

## **5. Выводы**

1. Показатели бюджета по направлению «Благоустройство внутриквартальных территорий» при исполнении бюджета подвергаются многочисленным корректировкам, что не позволяет осуществлять планирование аукционов и привело к перерывам в производстве работ в 2008 году.

2. В результате применения неверных единичных расценок расчеты потребности в бюджетных средствах на уборку внутриквартальных территорий завышены в 2008 году на 131261 руб., в 2009 году – на 374460,06 руб.

3. С 1993 года не проводилась топографическая съемка земельных участков с целью уточнения и определения границ внутриквартальных территорий. Размеры площадей внутриквартальных территорий, подлежащих уборке за счет средств бюджета ЗАТО Северск, определяются на основании данных управляющих организаций, сформированных без участия представителей УИО и УЖКХТиС, что подвергает сомнению их достоверность.

4. В связи с отсутствием установленной периодичности выполнения работ в технических заданиях к аукционной документации начальная стоимость работ по каждому из лотов не обоснована. К тому же отсутствие утвержденной кратности выполнения работ приводит к неравномерному распределению бюджетных средств при формировании начальной цены аукциона по лотам. Фактическая кратность работ, к примеру по подметанию территории с покрытием, составляет по разным управляющим организациям от 8 до 23 раз в месяц.

5. Об отсутствии единых подходов к формированию начальной цены аукционов свидетельствует и отсутствие в технических заданиях обоснования доли убираемой площади без покрытия от общей площади данной категории в зависимости от времени года. По разным лотам в зимние месяцы она составляет от 10 до 25%.

6. Уборка кварталов 9,17,19,51 выставляется на аукцион по двум лотам одновременно без уточнения конкретных площадей уборки, что вводит в заблуждение участников торгов.

7. В технических заданиях по всем лотам, а также в приложениях к заключенным по результатам торгов контрактам неверно подсчитана общая площадь территории кварталов и ее составляющих (площадь с асфальтобетонным покрытием, без покрытия, газоны), что привело как в 2008, так и 2009 годах к неправильному формированию начальной цены аукционов.

8. Установлен факт необоснованного изменения площади 19 и 22 кварталов в различные периоды времени при отсутствии документов, подтверждающих обоснованность изменения площади.

9. Установлен факт применения единичных расценок при формировании начальной цены аукциона, не соответствующих утвержденным начальником УЖКХТиС, что привело к неправильному определению начальной цены работ, выставленных на аукцион.

10. При заключении муниципальных контрактов установлены факты нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ) в части заключения муниципальных контрактов на условиях, не соответствующих требованиям аукционной документации.

11. Установлены факты неправомерной оплаты работ по санитарной очистке за период с 1 по 16 июня 2008 года по результатам аукциона, проведенного 06.06.2008 в общей сумме 1909091,37 руб. Это связано с несвоевременным доведением лимитов финансирования до УЖКХТиС.

12. Установлен факт завышения стоимости выполненных работ ООО «ЖЭУ-7», связанный с необоснованным завышением убираемых площадей в январе-феврале 2009 года в сумме 31544,8 руб.

13. Ни в технических заданиях в аукционной документации, ни в актах выполненных работ не обоснована стоимость ремонта МАФ.

14. Не понятен, не регламентирован детально и труден в применении порядок взыскания штрафных санкций с подрядных организаций за ненадлежащее качество выполнения работ по благоустройству.

15. Акты выполненных работ оформляются до окончания периода, за который они предъявляются, тогда как акты должны оформляться только по факту выполнения работ. К тому же это делает невозможным предъявление претензий и штрафных санкций за данный период.

16. Отсутствует обоснование объема средств бюджета, направляемых на оплату работ по вывозу мусора в рамках муниципальных контрактов на санитарную очистку внутриквартальных территорий, и должный учет объема фактически выполненных работ.

17. При проведении аукционов и определении размеров внутриквартальных территорий, убираемых за счет бюджетных средств, площади внутриквартальных территорий, закрепленных для санитарной очистки за юридическими и физическими лицами и выходящих за пределы кадастровых планов, не отнимались, что приводило к завышению объема средств направляемых на санитарную очистку внутриквартальных территорий.

## **6. Рекомендации**

### **Управлению жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи**

1. Разработать проект нормативно-правового акта Главы Администрации об утверждении предельных тарифов, применяемых исключительно для формирования начальной цены контракта при размещении муниципального заказа на выполнение работ по санитарной очистке внутриквартальных территорий в ЗАТО Северск.

2. Организовать обмен информацией с Управлением имущественных отношений с целью уточнения размеров внутриквартальных территорий.

3. В целях обеспечения обоснованности начальной цены на аукционе и равномерности распределения бюджетных средств по лотам ежегодно исходя из возможностей бюджета ЗАТО Северск утверждать технологию выполнения работ по санитарной очистке внутриквартальных территорий в весенне-летний и осенне-зимний период с установленной кратностью выполнения работ и обоснованием доли убираемой площади в зависимости от покрытия и сезонности.

4. При заключении и исполнении муниципальных контрактов соблюдать требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на

поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Гражданского кодекса РФ (в случае изменения цены контракта).

5. К аукционной документации прилагать схемы кварталов 9,17,51,19, выставляющихся на аукцион по частям.

6. Не допускать арифметических ошибок в аукционной документации, приводящих к переплате и недоплате по муниципальным контрактам.

7. Не допускать нарушений Бюджетного кодекса РФ в части принятия бюджетных обязательств при отсутствии доведенных лимитов.

8. Произвести обмеры площадей, по которым отсутствуют технические паспорта и данные топографической съемки с привлечением специалистов Управления имущественных отношений.

9. Приемку работ по ремонту и содержанию МАФ осуществлять только на основании утвержденных сметных расчетов и актов Формы КС-2 с указанием адресов.

10. Предусмотреть в договоре с МБУ «ТЦ» передачу полномочий по приемке работ по санитарной очистке внутриквартальных территорий.

11. Урегулировать с МБУ «ТЦ» вопрос о периодичности и содержании предоставляемой информации о выявленных и не устраненных в срок замечаниях, с целью возможности и правомерности предъявления претензий к организациям, обеспечивающим благоустройство внутриквартальных территорий.

12. Применять штрафные санкции к подрядным организациям только в рамках претензионной работы.

13. Не допускать приемки работ и оформления актов формы КС-2 до окончания сроков выполнения работ.

14. Для обеспечения надлежащего учета вывезенного мусора в рамках муниципальных контрактов обеспечить на корешках талонов на утилизацию ТБО информацию о дате, марке автомобиля, объеме вывезенного мусора.

15. При подсчете площадей для санитарной очистки, выставляемых на аукцион, исключать площади, убираемые физическими и юридическими лицами в рамках заключенных соглашений на уборку закрепленных территорий.

### **Главе Администрации ЗАТО Северск**

1. Принять правовой акт об утверждении предельных тарифов, применяемых исключительно для формирования начальной цены контракта при размещении муниципального заказа на выполнение работ по санитарной очистке внутриквартальных территорий в ЗАТО Северск.

2. Изыскать в бюджете ЗАТО Северск средства для проведения топографической съемки земельных участков с целью уточнения границ и состава внутриквартальных территорий и оформления (обновления) технических паспортов кварталов, что позволит более точно планировать средства на уборку внутриквартальных территорий и не допускать необоснованного завышения убираемых площадей в аукционной документации.

3. С целью исключения благоустройству внутриквартальных территорий при утверждении бюджета на очередной финансовый год планировать средства на санитарную очистку внутриквартальных территорий в объемах, максимально приближенных к определенной расчетной потребности в средствах, исходя из возможностей бюджета на очередной финансовый год, и минимизировать количество корректировок данной статьи расходов в течение года.

## **Отчет о работе Счетной палаты ЗАТО Северск за 2009 год**

### **1. Основные положения**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с п. 12.1 Раздела IV Положения о Счетной палате ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 21.02.2006 № 9/5.

В 2009 году работа Счетной палаты ЗАТО Северск (далее Счетная палата) строилась в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Томской области и решениями Думы ЗАТО Северск на основе Плана работы Счетной палаты, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 22.01.2009 № 68/21 и сформированного по предложениям постоянных комитетов и комиссий Думы с учетом предложений Счетной палаты.

Счетная палата осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля за исполнением местного бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данная система контроля интегрирована в основные составляющие бюджетного процесса и предполагает непрерывный контроль на трех последовательных стадиях – стадии предварительного контроля проекта бюджета на очередной финансовый год, стадии оперативного (текущего) контроля непосредственно в ходе исполнения бюджета текущего финансового года и стадии последующего контроля уже исполненного бюджета за отчетный финансовый год.

Результаты контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2009 году, доведены до сведения Мэра ЗАТО Северск, депутатов Думы ЗАТО Северск, Главы Администрации ЗАТО Северск в виде отчетов и заключений.

Материалы контрольных мероприятий направлялись также в правоохранительные органы: Прокуратуру ЗАТО Северск, Управление по налоговым преступлениям УВД Томской области, УВД МВД России в г.Северск и УФАС по Томской области.

### **2. Основные результаты деятельности Счетной палаты в 2009 году**

Планом работы Счетной палаты на 2009 год предусматривалось проведение 14 контрольных мероприятий. За отчетный период проведено 16, из которых 3 были внесены в план работы дополнительно в течение 2009 года на основании решений Думы ЗАТО Северск. Две проверки в связи с включением внеплановых мероприятий окончены в 1 квартале 2010 года: «Анализ использования средств бюджета ЗАТО Северск на благоустройство внутриквартальных территорий» и «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевой программы по развитию физической культуры и спорта «Спортивный город» на 2008 год». Одно контрольное мероприятие «Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт инженерных сетей, переданных в аренду ОАО «Тепловые сети» перенесено на 2010 год.

В процессе осуществления контроля проверками были охвачены 19 организаций, среди которых:

- 8 структурных подразделений Администрации ЗАТО Северск, являющихся юридическими лицами (Управление имущественных отношений, УКС, УЖКХТиС, Управление образования, Комитет молодежной и семейной политики, Комитет по физической культуре и спорту, Управление по делам защиты населения и территорий от ЧС, Финансовое управление);

- 1 муниципальное предприятие (МП ИА «Радио Северска»);

- 4 хозяйствующих субъекта с участием муниципального образования в управлении обществами (ОАО «Северский водоканал», ОАО «Тепловые сети», ОАО «Городские электрические сети», ООО «Северское телевидение»);

- 4 бюджетных учреждения (МОУ ЗАТО Северск ДОД СДЮШОР «Смена», МОУ «Северская гимназия», МОУ «СОШ № 85», МУ «Лесничество ЗАТО Северск»);
- 1- Некоммерческое партнерство «Агентство развития предпринимательства ЗАТО Северск»;
- 1- федеральная структура, получатель средств бюджета ЗАТО Северск (УВД МВД России в г.Северск).

По результатам контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 566 106,9 тыс. руб.:

- нецелевое использование средств – 393,7 тыс. руб.;
- необоснованные расходы – 750,3 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3731,6 тыс. руб.;
- неправомерное использование бюджетных средств в сумме 7560,7 тыс. руб.;
- потери бюджета в сумме 5875,4 тыс. руб.;
- нарушения при ведении бухгалтерского учета в сумме 494 904,9 тыс. руб.;
- прочие нарушения законодательства в сумме 52 890,3 тыс. руб. (принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов, нарушения налогового законодательства, предотвращенные расходы бюджета, неэффективная работа по взысканию задолженности, неправомерные управленческие решения и др.).

На диаграмме № 1 представлен удельный вес каждого типа нарушений в общем объеме выявленных в 2009 году нарушений.

В 2009 году по сравнению с 2008 годом произошел значительный рост суммы выявленных финансовых нарушений и нарушений имущественного характера (более, чем в 10 раз) и составил 1154%. Это вызвано расширением в 2009 году контрольных полномочий Счетной палаты, связанных с проведением в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ внешней проверки бюджетной отчетности Главных администраторов бюджетных средств. В результате данного контрольного мероприятия, в ходе которого охвачено проверками 6 субъектов, выявлено значительное количество фактов нарушений порядка ведения бюджетного учета и формирования отчетности, а также факты существенного искажения финансового и имущественного положения субъектов бюджетного планирования.

Для сравнения на диаграмме № 2 представлена структура нарушений и их удельный вес в общем объеме выявленных нарушений за 2008 год.



Диаграмма № 1

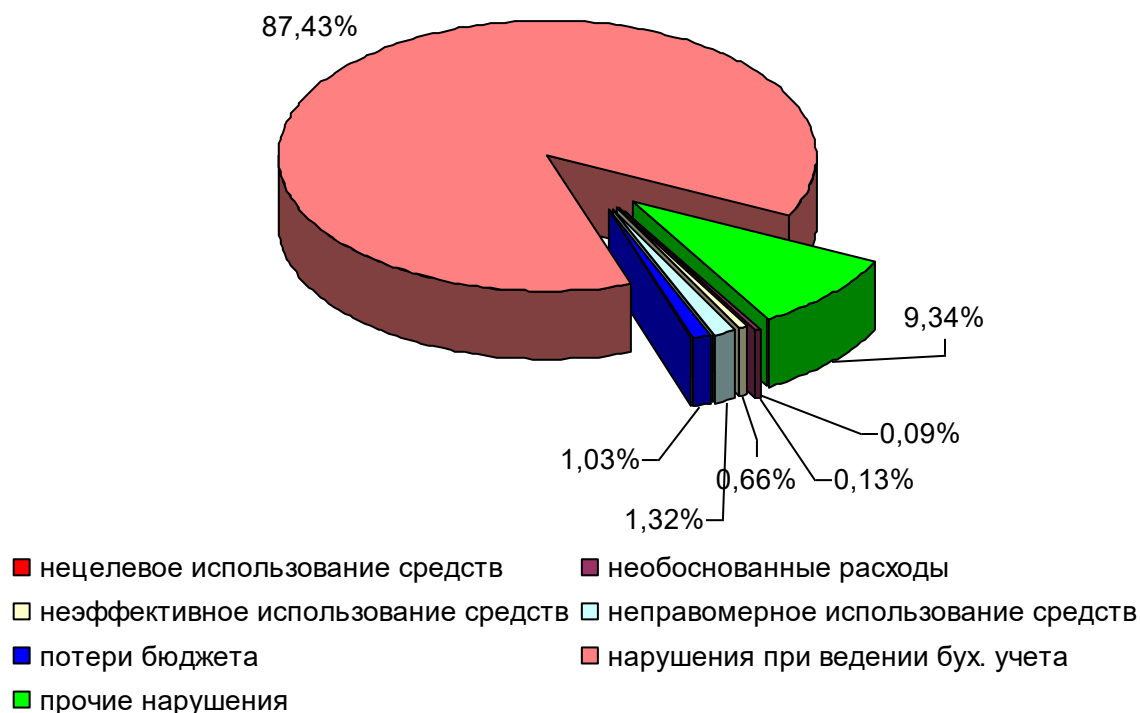


Диаграмма № 2

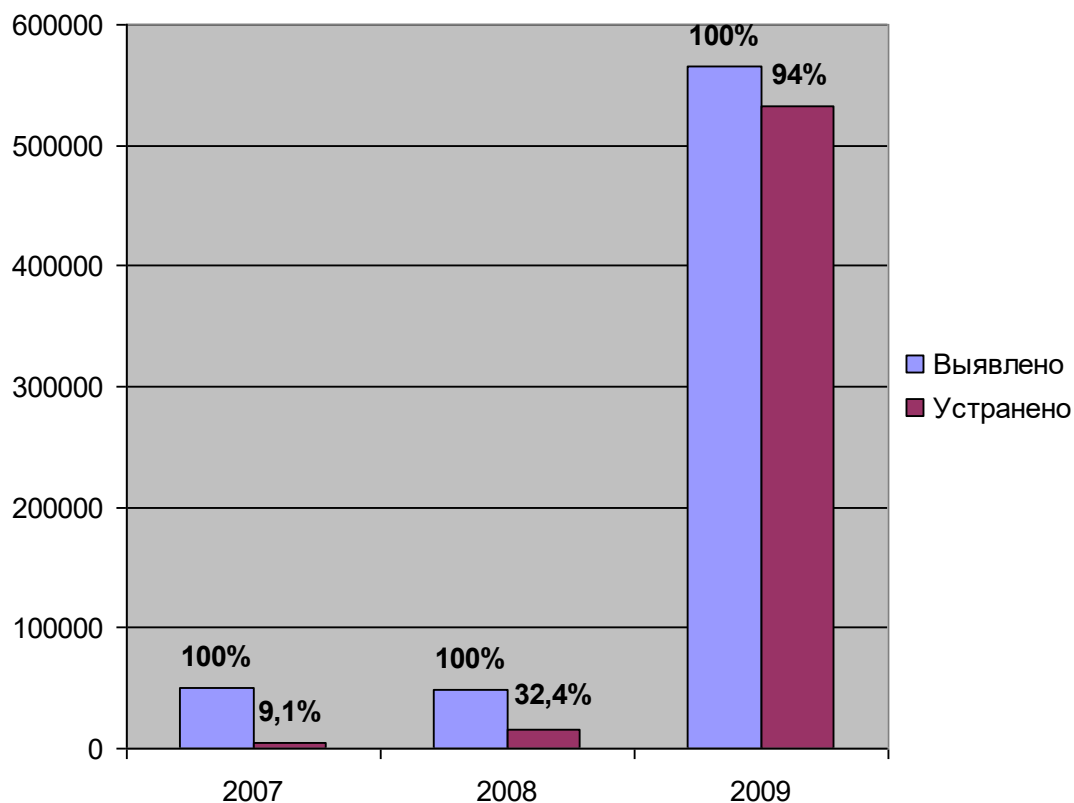


По результатам контрольных мероприятий в адрес проверяемых организаций направлены 10 представлений и 7 предписаний по устранению выявленных нарушений. Кроме того, в отчетах о проведении контрольных мероприятий даны рекомендации по устранению нарушений и предупреждению их впредь. Счетной палатой осуществлялся контроль за исполнением представлений и предписаний. По результатам контрольных мероприятий устранено финансовых нарушений на общую сумму 532 315 тыс. руб., в том числе нарушений, выявленных в прошлые годы, на сумму 2192,8 тыс. руб. В 2009 году отмечен значительный рост процента устраненных

нарушений. Так, в 2007 году устранено нарушений на 9,1% от суммы выявленных, в 2008 году – 32,4%, в 2009 году – 94%. Поступило в бюджет в денежном эквиваленте и предотвращено неправомерных и неэкономных расходов бюджета на сумму 10 714,8 тыс. руб.

На диаграмме № 3 представлена динамика устранения нарушений за период 2007-2009 годы.

Диаграмма № 3



Руководителям двух учреждений Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск вынесено предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса (Управление имущественных отношений, Управление капитального строительства).

Один руководитель привлечен по материалам проверки Счетной палаты к административной ответственности (Хлебенков В.В.).

По материалам проверки ОАО «Городской рынок», проведенной Счетной палатой в 2008 году, в 2009 году была организована выездная налоговая проверка, по результатам которой организация привлечена к административной ответственности.

В рамках заключенных соглашений Счетной палатой осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами. Материалы по 4 проверкам, проведенным в 2009 году, и по 3, проведенным ранее, переданы в правоохранительные органы (Прокуратура ЗАТО Северск, УВД МВД России в г.Северске, ОРЧ по раскрытию налоговых преступлений УВД по Томской области) для определения в действиях должностных лиц, допустивших нарушения законодательства и неправомерное расходование бюджетных средств признаков уголовного преступления.

На основании информации, предоставленной правоохранительными органами, по двум проверкам «Выборочная проверка использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт «Северского физико-математического лицея» и «Проверка использования средств бюджета на оплату работ по замене витражей и оконных блоков спортивного комплекса «Дельфин»» ОРЧ по раскрытию налоговых преступлений проводятся оперативно-розыскные мероприятия в рамках Федерального

закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности», по остальным материалам нарушений уголовного законодательства не выявлено.

Основные итоги работы Счетной палаты за 2009 год приведены в Таблице № 1 к Отчету.

### **3. Учет и управление муниципальным имуществом**

В сфере распоряжения и управления муниципальной собственностью, являющейся одним из основных источников неналоговых доходов бюджета ЗАТО Северск, контрольными мероприятиями были охвачены основные виды имущества, находящегося в муниципальной собственности: земля, акции и доли, находящиеся в муниципальной собственности, нежилые помещения, незавершенное строительство.

Существенные проблемы, которые были вскрыты в ходе контрольных мероприятий – это ненадлежащий учет муниципального имущества, отсутствие достоверной информации об имуществе в консолидированной отчетности муниципального образования, нарушения законодательства при отчуждении муниципального имущества, отсутствие дивидендной политики в ЗАТО Северск, незаинтересованность исполнительной власти в получении доходов от участия муниципалитета и муниципального предприятия в хозяйственных обществах.

#### **3.1. Учет и движение муниципального имущества**

Недостатки и нарушения в учете муниципального имущества заняли в отчетном периоде доминирующее положение среди общей массы нарушений. Так, в ходе внешней проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что в балансе Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск, и как следствие, в консолидированном балансе исполнения бюджета ЗАТО Северск не в полном объеме отражены вклады в уставные капиталы муниципальных предприятий, произведенные до 2006 года, а также финансовые вложения за 2008 год в общей сумме 98286,1 тыс. руб. В балансе об исполнении консолидированного бюджета ЗАТО Северск не отражены финансовые вложения муниципалитета в виде акций и долей в размере 218 269,6 тыс. руб. в уставных капиталах 9 хозяйственных обществ. Не отражены в балансовом учете земельные участки, которым соответствуют оформленные в муниципальную собственность жилые помещения, расположенные в жилых домах. Не наведен порядок в учете жилого фонда, что привело к тому, что в балансовом учете муниципального образования отражаются квартиры, находящиеся в частной собственности.

Причиной отдельных нарушений является отсутствие зарегистрированного права собственности муниципального образования.

В составе муниципальной собственности неправомерно учитываются защитные сооружения по линии ГО и ЧС, которые в соответствии с законодательством должны быть переданы в федеральную собственность. При этом на содержание данных объектов неправомерно выделялось финансирование из средств местного бюджета, которое составило в 2009 году 324,5 тыс. руб.

В отчетности другого главного администратора бюджетных средств – УВД МВД России в г.Северск – не отражено имущество, полученное по договору безвозмездного пользования от муниципального образования ЗАТО Северск в общей сумме 44108,4 тыс. руб. В отчетности УЖКХТиС не отражены на забалансовых счетах пассажирские маршруты и основные средства стоимостью до 1 тыс. руб.

При реализации мероприятий по плану подготовки теплоэнергетического хозяйства г.Северска к работе от одного источника тепла в 2008 году были затрачены бюджетные средства на оснащение жилых домов и образовательных учреждений тепловыми пунктами, обеспечивающими бесперебойную подачу тепла и учет тепловой энергии. Однако в образовательных учреждениях смонтированные тепловые пункты отражены в бюджетном учете частично, только в размере стоимости приобретенного заказчиками оборудования без стоимости монтажа и стоимости оборудования,

приобретенного подрядчиками, что не обеспечивает сохранность оборудования и нарушает методологию бюджетного учета.

В отчетном периоде допускались нарушения законодательства и при отчуждении муниципального имущества. В рамках данного вопроса были проведены две проверки: «Проверка реализации органами местного самоуправления ЗАТО Северск норм Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»» и «Проверка деятельности Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск в части соблюдения законодательства РФ при приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск за период 2008-2009 годы». Обе проверки вскрыли ряд нарушений при осуществлении процедуры приватизации, а именно: нарушение сроков утверждения условий приватизации, нарушение сроков заключения договоров на проведение оценки стоимости имущества, при определении участников аукционов, определении нормативной цены имущества. Нарушались сроки оплаты приватизированного имущества.

Кроме того, в ходе проверки обращено внимание на то, что к продаже на аукционах допускается имущество с наличием обременения в виде договоров аренды или обязанности использования имущества в определенных целях. Тогда как в соответствии с законодательством при покупке имущества на аукционе покупатель не должен выполнять какие-либо условия в отношении данного имущества. К тому же наличие обременения сужает круг потенциальных покупателей имущества и влияет на величину оценки.

Как показали проверки, в отчетном периоде по-прежнему не решен вопрос с паспортизацией помещений муниципального нежилого фонда. Это приводит к несоответствию размеров площадей муниципального имущества, фактически занимаемого Субъектами, площадям, указанным в договорах аренды и других документах.

Ряд нарушений допущен при оформлении земельных отношений под приватизированными объектами. Несвоевременное заключение договоров аренды земельных участков под помещением по адресу: ул. Первомайская, 12, арендованным нотариусами Голиковым С.П. и Барановым М.В., привело к недопоступлению доходов в бюджет ЗАТО Северск. При определении муниципальной доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме (земельный участок), включаемой в договоры аренды земельных участков под арендуемыми Субъектами помещениями, УИО применяло метод, не соответствующий требованиям статей 36, 37 Жилищного кодекса РФ, то есть не пропорционально общей площади жилого дома.

Установлен факт неправомерного и несвоевременного заключения договоров аренды земельных участков при передаче муниципального имущества в уставный капитал ОАО «ГЭС», что привело к недопоступлению доходов в бюджет ЗАТО Северск в виде арендной платы в 2007-2009 годах. По предписанию Счетной палаты заключен договор аренды земельного участка и взыскана в 2009 году арендная плата с ОАО «ГЭС» за 2007-2009 годы в сумме 21,4 тыс. руб.

Помимо нарушений в процессе проведения процедур отчуждения муниципального имущества выявлено несоответствие требований муниципальных правовых актов, касающихся порядка утверждения смет расходов на приватизацию. В связи с этим Счетной палатой рекомендовано внести изменения в Положение о приватизации, приведя его в соответствие с требованиями Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск.

По результатам проверок, касающихся учета и движения имущества муниципального образования, всем проверяемым субъектам направлены представления или предписания по устранению нарушений. В результате имущество, переданное в безвозмездное пользование УВД МВД России в г.Северск, отражено в бюджетной

отчетности в сумме 43302 тыс. руб., что обеспечит его учет и сохранность. В отчетности Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск и в консолидированной отчетности муниципального образования за 2009 год отражены часть земельных участков, на которые оформлено право муниципальной собственности, вклады муниципалитета в уставные капиталы муниципальных предприятий, акции, доли и паи на общую сумму 438000 тыс. руб. В реестр муниципальной собственности внесены данные о проведенных реконструкциях и модернизации основных средств в общей сумме 25770 тыс. руб. Тепловые пункты, смонтированные в учреждениях, подведомственных Управлению образования Администрации ЗАТО Северск, в рамках проверки реализации мероприятий по плану подготовки теплоэнергетического хозяйства г.Северска к работе от одного источника тепла в 2008 году поставлены на балансы учреждений, что будет способствовать обеспечению их сохранности.

По рекомендациям Счетной палаты готовятся проекты решений Думы ЗАТО Северск о внесении изменений в Положение о приватизации муниципального имущества. Субъектам, допустившим просрочку платежей за приватизированное имущество, направлены требования об уплате неустойки на сумму 264,0 тыс. руб. Скорректировано содержание извещения о проведении аукционов по продаже имущества, с целью устранения двоякого толкования информации о сроках внесения задатков на участие в аукционах.

### **3.2 Дивидендная политика**

По вопросам эффективности участия муниципального образования и муниципальных предприятий в уставных капиталах хозяйственных обществ, а также вопросам эффективности управления пакетами акций, находящимися в собственности муниципалитета, проведены 3 контрольных мероприятия. В ходе каждого из мероприятий был сделан вывод о неэффективном управлении муниципалитетом своими финансовыми вложениями. Подтверждением отсутствия дивидендной политики в муниципалитете является тот факт, что в отчетном периоде на каждый рубль муниципальных средств, вложенных в уставный капитал организаций, получено менее 0,02 коп. дивидендов. При этом как положительный момент, следует отметить рост поступлений отчислений от прибыли муниципальных предприятий по сравнению с 2007 годом в 10 раз, что свидетельствует как об улучшении финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, так и о повышении эффективности работы по взысканию данных платежей.

В процессе проведения Анализа экономической эффективности управления предприятиями, находившимися ранее в муниципальной собственности и реорганизованными в ОАО со 100%-ным участием муниципалитета в уставном капитале, на примере отдельных предприятий была проанализирована деятельность ОАО «Тепловые сети», ОАО «Северский водоканал» и ОАО «Городские электрические сети». Как показала проверка, приватизационные документы предприятий содержат технические ошибки. Так, ошибочное восстановление ранее возмещенного НДС в ходе приватизации в МП «ТС» привело к отвлечению оборотных средств в сумме 4007,4 тыс. руб. на 4 месяца. Упущенная выгода от отвлечения средств в уплату НДС составила 155,3 тыс. руб.

Акционирование предприятий к настоящему моменту не привело к улучшению их финансового положения, не обеспечило прилива капиталов, дополнительных инвестиций. Наблюдается устойчивый рост себестоимости и опережающие темпы роста расходов над доходами в части основных видов деятельности. Все показатели рентабельности ухудшились. Финансовые вложения, которыми располагают коммунальные предприятия, не обеспечивают доходности. Снижается эффективность управления оборотным капиталом. Возросла зависимость от заёмных и временно привлеченных источников. Темпы роста заработной платы превышают темпы роста производительности и фондовооруженности труда. Темпы роста заработной платы рабочих превышают

темпы роста заработной платы служащих, однако наблюдается резкое превышение средней заработной платы служащих по отношению к средней заработной плате рабочих: в ОАО СВК- в 2 раза, в ОАО ТС - в 4 раза, в ОАО ГЭС - в 1,3 раза.

С момента акционирования коммунальные предприятия прекратили отчисления чистой прибыли в пользу собственника, в связи с чем потери бюджета в 2007-2008 году составили, как минимум, 5268,9 тыс. руб.

Бухгалтерский учет и отчетность анализируемых предприятий содержит многочисленные ошибки. В результате ошибок, допущенных в налоговом учете ОАО ГЭС, осуществлена переплата налога на прибыль за период 2006-2008 год в сумме 1335,6 тыс. руб. Всего сумма искажения отчетности составила 41142,2 тыс. руб.

Анализ эффективности управления муниципальными акциями показал, что со стороны муниципалитета оно носит формальный и пассивный характер.

В ЗАТО Северск отсутствует Положение о порядке управления пакетами акций, закрепленными в муниципальной собственности, регламентированная отчетность о результатах такого управления и реестр показателей экономической эффективности деятельности обществ, акции которых находятся в муниципальной собственности.

По результатам проверки Управлению имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск рекомендовано разработать ряд нормативных и методических документов, регламентирующих порядок осуществления дивидендной политики в ЗАТО Северск, таких как «Положение о порядке управления пакетами акций, находящихся в муниципальной собственности», «Реестр показателей эффективности деятельности обществ, акции (доли) которых находятся в муниципальной собственности и регламент отчетности о результатах и порядке управления пакетами акций, находящихся в муниципальной собственности».

Пассивная роль муниципалитета при управлении долей отмечена и при проверке исполнения предписания Счетной палаты ЗАТО Северск, выданного в отношении ООО «Северская телекомпания». Результаты проверки показали, что нарушения, выявленные в ходе предыдущей проверки, практически не устранены. По-прежнему не соответствует законодательству соотношение чистых активов и уставного капитала. Система взаимоотношений с рекламными агентствами и ООО «Северская телекомпания» непрозрачна и не позволяет оценить объективность формирования доходов в Обществе. Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности в рамках муниципального заказа и оказания рекламных услуг свидетельствует о том, что прибыль и денежные потоки выводятся из Общества в рекламные компании. Однако, с приходом нового руководства телекомпании уже в первом полугодии 2009 года наметилась тенденция к улучшению финансового состояния ООО «Северская телекомпания». По результатам первого полугодия впервые получена прибыль от основной деятельности. В разработке находился пакет документов, позволяющий повысить прозрачность взаимоотношений с рекламными компаниями. Руководством телекомпании предоставлено обоснование того, что с увеличением диапазона вещания произойдет существенный рост выручки и прибыли Общества, что позволит муниципалитету получать дивиденды.

Проверка эффективности использования муниципального имущества, внесенного в уставный капитал ООО «Автордио», как и ряд других, ранее проведенных проверок в отношении использования муниципальной собственности, выявила факты неэффективного распоряжения собственностью, в данном случае в виде вклада в уставный капитал хозяйственного общества ООО «Автордио». МП ИА «Радио Северска», как один из участников ООО, не принимало активного участия в деятельности ООО «Автордио». МП «Радио Северска» ни разу не опротестовало сделки, совершенные ООО «Автордио» без его уведомления с нарушением законодательства.

МП ИА «Радио Северска» не выступало инициатором проведения внеочередного собрания участников по проблемам ООО «Автордио», таким как: отсутствие прибыли от деятельности общества; необходимость проведения аудиторских проверок в связи с

неэффективностью управления обществом; неэффективная политика ООО «Автордио» при участии в деятельности ООО «Северская телекомпания».

Представители МП «Радио Северска» ни разу не выступали на общих собраниях участников по проблемам ООО «Автордио», а именно по проблеме ухудшения финансового состояния Общества, несоблюдения им соотношения чистых активов и уставного капитала. МП «Радио Северска» не поднимался вопрос о необходимости изменения финансовой и управленческой политики ООО «Автордио», поскольку действующая финансовая политика привела к выводу денежных потоков в рекламные агентства.

Учредитель МП «Радио Северска» и собственник имущества, переданного МП «Радио Северска» в хозяйственное ведение, - Администрация ЗАТО Северск - согласно предоставленным к проверке уведомлениям, постановлениям и письмам не заинтересован в участии МП «Радио Северска» в деятельности ООО «Автордио» и получении прибыли от этой деятельности, также как не заинтересован в увеличении доли МП «Радио Северска» в уставном капитале ООО «Автордио».

#### **4. Соблюдение бюджетного законодательства и управление бюджетными ресурсами для достижения конечных результатов**

Необходимость совершенствования системы бюджетного процесса, повышения качества планирования бюджетных показателей, повышения результативности расходов обусловлена требованиями законодательства и подтверждена результатами контрольных мероприятий, проведенных в отчетном периоде.

Основным контрольным мероприятием, вскрывшем недостатки и системные нарушения бюджетного процесса, явилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) бюджетных средств, в результате которой отмечено следующее:

- основы исполнения бюджета ЗАТО Северск в 2009 году не в полной мере соответствовали требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения принципов подведомственности расходов, предусмотренных статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ, т.е. в бюджетной росписи имелся ряд учреждений, не отнесенных в ведомство конкретного главного распорядителя;

- администрирование доходов бюджета от предоставления субсидий и субвенций, а также возврат субсидий и субвенций прошлых лет осуществлялись не органами, уполномоченными в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами (решением о бюджете) на использование указанных денежных средств, а органом, исполняющим бюджет (Финансовым управлением);

- Администрацией ЗАТО Северск не реализуется возможность пополнения бюджета ЗАТО Северск за счет взыскания санкций за неуплату по договорам найма, в связи с чем потери бюджета за 2009 год составили около 200 тыс. руб.;

- являясь фактическими администраторами доходов от предпринимательской деятельности, образовательные учреждения такими функциями не наделены;

- установленный в ЗАТО Северск порядок осуществления операций со средствами от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, приводит к тому, что руководителям учреждений сложно своевременно принимать меры к расходованию этих средств и исполнять бюджетные обязательства, а также теряются стимулы для развития предпринимательской деятельности;

- Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск неправомерно осуществлялось администрирование доходов учреждений дополнительного образования спортивной направленности, тогда как фактически функции администраторов осуществляли сами учреждения.

В ходе проверок выявлены и другие нарушения как федерального законодательства, так и правовых актов, принятых на уровне муниципалитета, которые привели в отдельных случаях к нецелевому, неправомерному использованию бюджетных средств, а также многочисленные факты неверного отражения

бухгалтерских операций на счетах бюджетного учета, которые привели к недостоверности бюджетной отчетности. Так:

- рядом учреждений при исполнении бюджета по расходам допускалось принятие обязательств сверх доведенных лимитов, что приводило к образованию необоснованной кредиторской задолженности. Общая сумма выявленных принятых сверх лимитов обязательств составила 5323,8 тыс. руб. (Управление капитального строительства, Управление образования);

- в результате оплаты за счет бюджетных средств пособия по временной нетрудоспособности Управлением образования допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 393,7 тыс. руб.;

- выявлены факты недостоверного и несвоевременного отражения администраторами бюджетных средств на счетах бюджетного учета операций по доходам. Например, УЖКХТиС Администрации ЗАТО Северск несвоевременно отражено в учете поступление средств от реализации квартиры в сумме 110,5 тыс.руб., Управлением образования не отражены в учете доходы от безвозмездного поступления активов в сумме 40,8 тыс. руб. Кроме того, Управлением образования в нарушение бюджетного законодательства доходы от предпринимательской деятельности отражались по кассовому методу, а не по методу начисления;

- бюджетная отчетность Главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, а, соответственно, и консолидированная отчетность об исполнении бюджета ЗАТО Северск не в полной мере отвечает требованиям полноты и достоверности. Об этом свидетельствуют многочисленные факты искажения отчетных данных, выявленные в ходе внешней проверки. Отмечено также, что отчетность предоставлена не в полном объеме и с незаполненными реквизитами.

По результатам проверок организациям выданы предписания по устранению выявленных нарушений. Согласно предоставленной информации замечания будут учтены при формировании отчетности за 2009 год. Финансовым управлением отменена в 2009 году одна из введенных дополнительно, как показала проверка, неинформативных форм отчетности.

В ходе проверок неоднократно отмечались факты расходования бюджетных средств при несоблюдении принципов экономности и рациональности, при отсутствии обоснования осуществления тех или иных расходов.

Так, при проверке исполнения мероприятия «Создание товариществ собственников жилья» в рамках Программы развития закрытого административно-территориального образования Северск Томской области выявлены неэффективные и необоснованные расходы в сумме 539,28 тыс. руб., связанные с :

- изготовлением и распространением листовок и проспектов, содержащих информацию о преимуществах способа управления ТСЖ, призыв к выбору такого способа управления общим имуществом в 59 многоквартирных домах, где уже созданы ТСЖ;

- отсутствием подтверждающих документов по доставке листовок и проспектов;

- расходом средств местного бюджета по изготовлению и наклейке афиш;

- расходами по повторному изготовлению информационной вывески с наименованием товарищества собственников жилья по адресу ул. Горького,4;

- расходами на создание и информационное наполнение интернет-сайта в связи с недоступностью информации, которая размещена на данном сайте, для заинтересованных пользователей;

- расходами по доставке информационных материалов силами ООО «Северск-Медиа-Спорт» по ценам, значительно превышающим тарифы Северского почтамта ОСП УФПС ТО филиала ФГУП «Почта России».

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности НП «Агентство развития предпринимательства - Северск» и «Бизнес-инкубатора, и целевого использования средств, выделенных на реализацию целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск на 2008 год» отмечено отсутствие должного



учета средств целевого финансирования в виде грантов, что затрудняет контроль за их целевым использованием. Общее собрание членов партнерства не утверждает смету НП «АРП – Северск» и отчет об исполнении сметы в части реинвестирования прибыли, оставшейся после уплаты налогов, на ведение уставной некоммерческой деятельности партнерства.

При исполнении мероприятий целевой программы «Профилактика преступлений и правонарушений в ЗАТО Северск на 2008 год» УВД МВД России в г.Северске допущена необоснованная выплата суммы по договору на оказание услуг по размещению информации в размере 37,92 тыс. руб. в связи с невыполнением обязательств подрядчиком. Управлением образования неправомерно осуществлены расходы на техническое обслуживание тревожной сигнализации в образовательных учреждениях в сумме 83,84 тыс. руб. в связи с отсутствием обоснования и несоответствием мероприятия утвержденному в Программе.

Проведенный Счетной палатой «Анализ использования средств бюджета ЗАТО Северск на благоустройство внутриквартальных территорий» показал отсутствие необходимой правовой базы, регламентирующей порядок определения начальной цены аукционов. Отсутствует утвержденная технология производства работ и расценки на единицу работы, используемые при формировании аукционной документации. Стоимость работы на ручную уборку в 2008 - первом полугодии 2009 года в связи с необоснованными накрутками была завышена почти в 2 раза. Не утверждена периодичность выполнения работ, что также свидетельствует о необоснованности начальной цены аукциона. В результате арифметических ошибок при подсчете площадей в аукционной документации в 2008 году произошла недоплата по муниципальным контрактам, в 2009 году - переплата. При определении убираемой площади не отнимается площадь, закрепленная за юридическими лицами по договорам, что приводит к завышению аукционной цены. Не обоснована в аукционной документации стоимость ремонта МАФ. В большей части кварталов отсутствуют паспорта территории, с 1993 года не проводилась топографическая съемка территорий, поэтому размеры площадей, выставленные в аукционе на уборку, не соответствуют фактическим. Этому способствует также отсутствие должного взаимодействия между органами Администрации ЗАТО Северск (Управления имущественных отношений и УЖКХТиС) в части обмена информацией об объектах и площадях земельных участков, занимаемых ими. В связи с необоснованным увеличением площадей в аукционной документации в январе, феврале 2009 года, а также применением стоимости единицы вида работы, не соответствующей утвержденным руководителем УЖКХТиС, завышение стоимости работ в аукционной документации составило 121,3 тыс. руб.

При проверке выявлена также неправомерная оплата работ по благоустройству за период с 1 по 16 июня 2009 года при отсутствии договорных отношений с победителями торгов. Анализ сложившейся ситуации показал, что одной из основных причин данного нарушения является неравномерное финансирование работ по благоустройству, а именно, при утверждении бюджета на данные работы планируются незначительные суммы (в 2008 году 10,8% от расчетной потребности или 20% от фактических расходов, в 2009 году – 17,7% от потребности или 50% от фактически произведенных расходов). В результате несвоевременного выделения финансирования УЖКХТиС в целях обеспечения непрерывности процесса санитарной очистки города вынуждено было разместить муниципальный заказ на уборку внутриквартальных территорий при отсутствии лимитов бюджетных обязательств. Однако это не привело к желаемому результату, и между сроком окончания действия предыдущего контракта и началом действия следующего образовался временной перерыв, который и был оплачен УЖКХТиС в общей сумме 1909,1 тыс. руб. Необоснованно, при отсутствии подтверждающих документов, оплачивается объем вывозимого мусора и в отдельных случаях работы по текущему ремонту малых архитектурных форм.

Ряд выявленных нарушений в ходе проверки был устранен. А именно, в талонах на утилизацию мусора стали проставляться необходимые реквизиты, частично

скорректировано содержание аукционной документации. По результатам проверки УЖКХТиС направлено предписание, в котором даны указания, направленные на устранение выявленных нарушений и предписано разработать проект правового акта Главы Администрации об утверждении максимальных тарифов на виды работ по благоустройству в целях формирования начальной цены аукциона.

При проверке использования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевой программы «Спортивный город на 2008 год» вновь отмечено неправомерное финансирование спортивных клубов, не зарегистрированных в установленном порядке в сумме 3512,3 тыс. руб. Кроме того, финансировался клуб «Лобео», не предусмотренный программой. Как показала проверка, вопросы легитимности финансирования клубов, безопасности их функционирования в жилых домах до настоящего времени не решены. Неправомерно за счет средств программы профинансированы расходы Комитета по физической культуре и спорту Администрации ЗАТО Северск, которые должны были осуществляться за счет средств, выделенных по смете. Выявлен факт неэффективного использования бюджетных средств в сумме 517,1 тыс. руб., направленных на приобретение спортивной экипировки, длительное время находящейся на складе и не использующейся. В рамках программы Комитетом было оплачено изготовление полиграфической продукции в сумме 320,6 руб., что не было подтверждено оправдательными документами (образцами).

С нарушением бюджетного законодательства и правовых актов, принятых Главой Администрации ЗАТО Северск, в отчетном периоде руководителями учреждений принимались неправомерные решения об увеличении суммы авансирования работ, выполняемых по муниципальным контрактам, сверх установленных ограничений. Так, вместо установленных 30% Управлением образования при финансировании работ по устройству тепловых пунктов в образовательных учреждениях в рамках реализации Плана мероприятий по подготовке теплоэнергетического хозяйства г.Северска к работе от одного источника тепла в 2008 году допускалось 100%-ное авансирование подрядчиков. Аналогичное нарушение допущено УВД МВД России в г.Северске при исполнении мероприятий целевой программы «Профилактика преступлений и правонарушений в ЗАТО Северск на 2008 год» .

## **5. Функционирование системы муниципального заказа**

В 2009 году Счетная палата ЗАТО Северск, продолжая реализацию возложенных на нее полномочий по контролю за соблюдением законодательства о размещении заказов на территории ЗАТО Северск, провела проверки двух муниципальных заказчиков Управления капитального строительства и Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск. В ходе проведения контрольных мероприятий были установлены случаи нарушения порядка размещения муниципального заказа, регламентированного Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Положением о муниципальном заказе, утвержденном Решением Думы ЗАТО Северск от 16.10.2008 № 60/12. Среди общих нарушений можно отметить следующие:

- во многих случаях не соблюдается установленный законодательством РФ о размещении заказов трехдневный срок направления в уполномоченный орган сведений о заключении, изменении и исполнении муниципальных контрактов;
- ненадлежащим образом ведется реестр муниципальных закупок;
- нарушается установленный Гражданским кодексом РФ порядок заключения муниципальных контрактов;
- установлены факты ненадлежащего оформления положений отдельных муниципальных контрактов и приложений к ним. Так, имеются заключенные УИО контракты, в которых отсутствуют объемы подлежащих выполнению работ, перечни выходных материалов, подлежащих передаче Заказчику;

- в ряде муниципальных контрактов отсутствует обязательное условие об ответственности исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств. В отдельных контрактах ответственность исполнителя установлена в меньшем размере, чем это предусмотрено Федеральным законом № 94-ФЗ;

- выявлен факт нарушения заказчиком установленного законодательством о размещении заказов порядка и сроков возврата средств, внесенных участником в качестве обеспечения заявки на участие в торгах (еще до заключения контракта);

- при заключении отдельных контрактов нарушаются (изменяются) объявленные условия торгов;

- наличие противоречивых сведений в составе конкурсной, аукционной документации;

- нарушение сроков заключения муниципальных контрактов.

Общая сумма муниципальных заказов, размещенных с нарушением законодательства, составила 21267 тыс. руб.

В ходе проверки отмечено отсутствие надлежащего контроля со стороны муниципальных заказчиков за соблюдением победителями торгов сроков исполнения обязательств по контрактам (один случай в УИО и более 11 случаев в УКСе). Администраторами доходов бюджета не используются возможные механизмы пополнения доходной части бюджета, а именно, не ведется претензионная работа (не взыскиваются суммы неустойки за просрочку исполнения договорных обязательств).

По результатам проверки по представлению Счетной палаты руководителям проверенных органов Администрации ЗАТО Северск руководителем Финансового управления Администрации ЗАТО Северск вынесено предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

В порядке и в сроки, установленные законодательством, информация об установленных фактах совершения муниципальным заказчиком – УКС Администрации ЗАТО Северск – действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения направлена Счетной палатой ЗАТО Северск в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти (Управление Федеральной антимонопольной службы России по Томской области). По трем фактам УФАС России по Томской области возбуждены дела об административных правонарушениях. Начальник УКСа Хлебенков В.В. привлечен к административной ответственности в виде штрафа в общей сумме 55 тыс. руб.

## **6. Расходы бюджета на капитальный ремонт и инвестиции**

Традиционной проблемой бюджета ЗАТО Северск являлось неэффективное и неправомерное использование средств, выделяемых на капитальный ремонт и реконструкцию объектов муниципальной собственности, причиной которых являются недостатки в планировании бюджетных расходов, низкое качество проектно-сметной документации, недостаточная квалификация и ответственность специалистов, участвующих в приемке выполненных работ, низкий уровень ответственности муниципальных заказчиков при подготовке технических заданий на разработку проектно-сметной документации, нарушения при проведении торгов по выбору подрядной организации на разработку ПСД и производство работ.

Так, при проверке использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт «Северского физико-математического лицея», выявлен ряд нарушений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ при размещении заказов на изготовление проектно-сметной документации и производство работ. Муниципальные контракты заключены с изменением условий, предусмотренных в аукционной документации. Исключение из муниципального контракта требований о проведении проектировщиком перед началом проектных работ такого рода исследований как инженерно-геологические изыскания и исследования грунтов, обследование конструкций, и получение положительного заключения экспертизы, привело впоследствии к тому, что изготовленная ПСД не учитывала ряд необходимых работ и

не могла фактически применяться на объекте. Это в свою очередь явилось в дальнейшем одной из причин изменения стоимости ремонтных работ на объекте. Отсутствие таких существенных условий выполнения работ в контракте при наличии их в конкурсной документации также ввело в заблуждение других участников конкурса. Кроме того, в муниципальных контрактах на производство работ изменены объемы и состав работ по отношению к аукционной документации.

При объявлении конкурса на разработку проектной документации заказчик в нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса РФ принял на себя бюджетные обязательства при отсутствии утвержденных в бюджете ассигнований.

Некачественная ПСД, отсутствие своевременно оформленных технических решений и авторского надзора со стороны проектировщиков (в связи с тем, что надзор не предусмотрен муниципальным контрактом) привели к тому, что фактически проведенные ремонтные работы не соответствуют проектным.

Поскольку проектная документация была изготовлена некачественно, а заказчиком не использовано право предъявления претензии в адрес проектировщиков за некачественно выполненные работы и фактически при ремонте применялась сметная документация, изготовленная подрядчиком, оплата некачественно подготовленной ПСД квалифицирована Счетной палатой, как неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 2819 тыс. руб.

При проверке сметной документации установлено завышение стоимости работ в связи с неправильным применением строительных норм и нормативов и несоответствием объемов фактически выполненных работ заложенным в сметы. По результатам проверки общая сумма завышения сметной стоимости работ по муниципальным контрактам составила 8 388,61 тыс. руб. Сумма была возмещена в бюджет.

Замечания, в том числе по проведению инструментального обследования, учтены при проектировании капитального ремонта школы № 78. В ходе проверки по инициативе Счетной палаты поднят вопрос об устранении грунтовых вод в подвальном помещении, которые способствуют быстрому разрушению отделочных материалов. По результатам неоднократных совещаний, в том числе с участием Главы Администрации и представителей Счетной палаты было принято решение об изменении схемы запитки, устранения засоров, восстановления дренажной системы. В результате чего была решена проблема появления грунтовых вод в подвальных помещениях лицея. Внесены корректировки в ПСД и оформлены технические решения по фактически выполненным работам.

При выборочной проверке исполнения мероприятий Комплексного плана по подготовке к празднованию 60-летия г.Северска вновь отмечено низкое качество подготовленной ООО ПКП «Северскпроект» проектно-сметной документации, что привело к сдвигу сроков выполнения работ по капитальному ремонту театральной площади перед зданием Северского музыкального театра и площади около здания бывшего кинотеатра «Россия» с октября на декабрь 2008 года и изменению видов выполняемых работ по сравнению с планируемыми.

При выполнении работ и их приемке также было допущено неправильное применение расценок, строительных норм и нормативов, в результате которых стоимость выполненных ООО «Строительные технологии» работ по капитальному ремонту площадей перед зданием СМТ и кинотеатра «Россия» была завышена на 348,1 тыс. руб. Сумма в ходе проверки возмещена.

В рамках данного мероприятия были проанализированы меры, принятые УЖКХТиС по результатам проверки исполнения программы «Мероприятия по подготовке к 60-летию г.Северска» в 2008 году, в части выполнения работ ООО «Фриз» по капитальному ремонту фасадов 8 жилых домов в г.Северске. Согласно предоставленным УЖКХТиС документам возмещение неправомерно полученной ООО «Фриз» суммы 1 873,1 тыс. руб. осуществлено путем выполнения ремонта фасада дома по пр.Коммунистическому, 24 на сумму 1 452, 7 тыс. руб., выполнения дополнительных

объемов работ по ремонту фасада дома по пр. Коммунистический, 43 на сумму 265,6 тыс. руб. и зачета в счет выполнения обязательств суммы 154,8 тыс. руб., недоплаченной ООО «Фриз» по муниципальному контракту № 57 в связи с недофинансированием в 2008 году.

По результатам проверки, кроме рекомендаций УЖКХТиС по устранению выявленных нарушений, Администрации ЗАТО Северск рекомендовано повысить ответственность заказчиков при подготовке технических заданий на изготовление проектно-сметной документации и не допускать изменений проекта по ходу выполнения работ, так как это, как правило, ведет к нарушению сроков выполнения работ и к непредусмотренному бюджетом удорожанию работ, а также к нарушениям норм законодательства о размещении заказов.

При проверке обоснованности расходования бюджетных средств по плану мероприятий по подготовке теплоэнергетического хозяйства г. Северска к работе от одного источника тепла в 2008 году также допущено неправомерное использование бюджетных средств, связанное с неправильным применением строительных норм и нормативов и завышением объемов выполненных работ только по одному объекту в сумме 11,1 тыс. руб. Кроме того, отмечено, что при приемке работ специалистами МБУ «ТЦ» и заказчиком не истребуется с подрядчика подтверждение стоимости материалов подрядчика, применяемых при ремонте.

Вновь отмечено низкое качество составления сметной документации и планирования бюджетных расходов. Это подтверждается тем, что стоимость работ по монтажу тепловых пунктов, выполняемых ООО «СП Взлет» и ООО «Инженерные системы», в договорах значительно ниже стоимости, определенной сметными расчетами. Для возмещения потерь подрядной организации, возникших в результате неправильного определения цены на работы, подрядчиком применялись завышенные цены на отдельные виды приобретенного по отдельным договорам поставки оборудования, а также не выполнены отдельные виды работ, предусмотренные технологией (изоляция труб);

В рамках контроля за исполнением представлений и предписаний, выданных Счетной палатой по результатам проверок, проведенных в прошлые годы, проверенным организациям направлялись запросы о предоставлении соответствующей информации. Согласно предоставленным сведениям в отчетном периоде были устранены следующие нарушения:

- возмещены в бюджет 22,2 тыс. руб., выявленные в ходе «Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство автодороги ул. Ленина-ул. Ленинградская в г. Северск» в 2007 году;

- ООО «ДЭП КБУ № 1» и ООО «ДЭП КБУ № 2» выполнены дополнительные объемы работ на сумму 290,3 тыс. руб. в счет погашения неправомерно полученных сумм, выявленных Счетной палатой при проверке реализации мероприятий в рамках целевой программы «Ремонт и содержание дорог, улиц города, поселков и внутриквартальных проездов на 2008 год» в 2008 году;

- устранены замечания и недоделки, выявленные при «Проверке использования средств бюджета ЗАТО Северск на оплату работ по замене витражей и оконных блоков спорткомплекса «Дельфин»;

- МУ «Театр для детей и юношества» взыскана неустойка с ООО «Торговый дом Музыка» в сумме 7,1 тыс. руб. за нарушение сроков выполнения работ в рамках проверки исполнения «Мероприятий по подготовке к 60-летию г. Северска»;

## **7. Экспертно-аналитическая деятельность**

В рамках осуществления предварительного контроля Счетной палатой проводилась экспертиза проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, в пределах компетенции Счетной палаты, результаты которых оформлялись в виде заключений. Всего за 2009 год проведено 17 экспертиз, в том числе 4 - на проекты целевых программ, 2- на изменения в целевые программы.

Подготовлены и утверждены Думой ЗАТО Северск предложения в «Положение о муниципальном и финансовом контроле», «Положение о Счетной палате ЗАТО Северск».

Кроме того, Счетной палатой рассмотрено обращение Мэра ЗАТО Северск по вопросу строительства ООО «Микрорайон Сосновка», по результатам которого даны предложения по разрешению сложившейся ситуации на строительстве дома.

Следует отметить, что несмотря на внесение соответствующих изменений в Регламент Администрации ЗАТО Северск и в Порядок подготовки и оформления проектов решений Думы ЗАТО Северск не все проекты нормативно-правовых актов Главы Администрации и проектов решений Думы ЗАТО Северск направлялись в Счетную палату для экспертизы, что препятствовало осуществлению контрольных полномочий.

Основными документами, подготовленными в рамках экспертно-аналитической деятельности и в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ являются заключение на проект бюджета на 2010 год и заключение на отчет об исполнении бюджета за 2008 год.

Впервые в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ Заключение на отчет об исполнении бюджета за 2008 год было подготовлено на основании данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. При проведении экспертизы отчетность отдельных Администраторов бюджетных средств признана недостоверной в части отражения имущественного положения субъекта (Управление имущественных отношений, УВД МВД России в г.Северске), что отразилось на достоверности консолидированной отчетности муниципального образования.

В Заключении отмечено увеличение доли налоговых доходов в структуре бюджета при снижении доли неналоговых поступлений. Основы исполнения бюджета ЗАТО Северск в 2008 году не в полной мере соответствовали требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения принципов подведомственности расходов, предусмотренных статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ, т.е. в бюджетной росписи имелся ряд учреждений, не отнесенных в ведомство конкретного главного распорядителя.

Отмечен ряд недостатков при осуществлении деятельности Главными администраторами (администраторами) доходов бюджета. Так, УЖКХ ТиС, как главный распорядитель бюджетных средств и отраслевой орган, призванный осуществлять контроль и координацию деятельности управляющих компаний, не реализовал в 2008 году в достаточной мере возложенных на него функций, что привело к излишнему выделению средств из бюджета на возмещение убытков управляющих компаний. Выводы Счетной палаты были подтверждены и в ходе служебного расследования, проведенного в 2009 году по Распоряжению Главы Администрации от 01.09.2009 № 823-р. По результатам расследования даны рекомендации УЖКХТиС по устранению обстоятельств, способствовавших допущенным нарушениям, в том числе по разработке регламентов взаимодействия с управляющими компаниями и исполнения полномочий собственника муниципального жилого фонда.

В Заключении отмечен низкий уровень исполнения целевых программ и планов мероприятий. Из 31 программы и планов, действовавших на территории ЗАТО Северск в 2008 году, только 9 исполнены на 99-100%. В большинстве программ отсутствует четкий механизм реализации (не конкретизированы сроки реализации отдельных мероприятий, источники финансирования, кураторы, отсутствуют целевые показатели эффективности реализации, имеющие количественное значение и др.), в связи с чем оценить эффективность исполнения программы, а также экономический и социальный эффект от расходования бюджетных средств невозможно.

Отмечено, что часть планов мероприятий, число которых увеличилось с 4 до 7 действуют на территории ЗАТО Северск в течение 3-4 лет, либо составляются ежегодно, в связи с чем данные планы следовало разработать в виде долгосрочных или

ведомственных программ. Поскольку разработка, реализация, а также оценка эффективности планов мероприятий не регламентируется ни одним нормативным актом на территории ЗАТО Северск, у разработчиков нет обязанности указывать ответственных исполнителей мероприятий, сроки реализации, объемы финансирования по каждому мероприятию, ожидаемые конечные результаты от реализации мероприятий, а также утверждать кураторов, в связи с чем отсутствует лицо, ответственное за реализацию плана. Таким образом, утверждение планов мероприятий не позволяет оценить достижение какого-либо экономического, социального эффекта от использования средств, а также затрудняется контроль за исполнением мероприятий. Кроме того, финансирование мероприятий в виде отдельных планов, а не целевых программ (долгосрочных или ведомственных) не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса РФ о результативности и эффективности использования бюджетных средств.

На основании Заключения Счетной палаты на Отчет об исполнении бюджета за 2008 год было подготовлено сводное заключение Бюджетно-финансового комитета Думы ЗАТО Северск.

В экспертном заключении на проект бюджета на 2010 год отмечено, что формирование бюджета ЗАТО Северск на 2010 год происходило под влиянием кризисных явлений, как в экономике РФ, так и Томской области. Снижение планового объема безвозмездных поступлений из других уровней бюджетной системы в бюджет ЗАТО Северск на 2010 год составило 30% в сравнении с 2008 годом.

В проекте бюджета не реализованы принципы бюджетирования, ориентированного на результат. Так, большинством учреждений планирование бюджетных ассигнований осуществлялось не в соответствии с перечнем муниципальных функций и минимальных нормативов затрат на осуществление функций и оказание услуг, а на основе сметного планирования. При формировании проекта бюджета не использовался механизм использования Докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. При формировании расходов бюджета на исполнение функций главных распорядителей, как и в прошлые годы, не использовался механизм ведомственных целевых программ.

Не в полной мере использованы резервы по доходным источникам. Примененная методика планирования НДФЛ привела к занижению плановых поступлений по НДФЛ в части дополнительного норматива, которые оказалась ниже, чем расчетная сумма дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 8243,16 тыс. руб.

Заключение на проект бюджета рассматривалось на заседании Бюджетно-финансового комитета Думы ЗАТО Северск совместно с Администрацией ЗАТО Северск. Реализуя требования Бюджетного кодекса РФ и неоднократные предложения Счетной палаты, в 2009 году утверждена структура, предполагающая обеспечение принципа подведомственности бюджетных учреждений.

## **8. Информационно-методологическая деятельность**

В отчетном периоде Счетная палата ЗАТО Северск значительное время уделяла информационной деятельности и совершенствованию методологии.

В соответствии с Положением о Счетной палате ЗАТО Северск материалы всех проверок направлялись в Думу и Главе Администрации ЗАТО Северск. По каждой проверке было сделано сообщение на рабочих заседаниях Думы. Население города информировалось о результатах проверок путем опубликования пресс-релизов в газете «Диалог» в рубрике «Счетная палата информирует». Кроме того, информация размещалась на сайте Счетной палаты ЗАТО Северск ([www.sp.tomsk-7.ru](http://www.sp.tomsk-7.ru)). Что бы сайт был интересным и посещаемым продолжается работа по совершенствованию сайта органа внешнего контроля, значительно улучшен интерфейс, введены новые рубрики. В конкурсе «Прозрачный муниципалитет» сайт Счетной палаты ЗАТО Северск вошел в десятку лучших, заняв шестое место и опередив сайты контрольных органов Красноярска Томска, Курска и многих других.

В отчетном периоде был выпущен четвертый информационный Бюллетень Счетной палаты. Бюллетень издан тиражом 50 экземпляров и разослан всем депутатам городского округа и во все заинтересованные организации, включая правоохранительные органы.

Председатель Счетной палаты ЗАТО Северск является членом постоянно-действующего совещания руководителей контролирующих органов, возглавляемого заместителем Губернатора Томской области Ю.К.Сухоплюевым. В рамках работы Совещания им подготовлены 6 докладов с конкретными предложениями по совершенствованию работы контрольных органов.

В рамках взаимодействия с контрольными органами Томской области Счетной палатой ЗАТО Северск принято участие в семинаре, проведенном на базе Контрольной палаты Государственной Думы Томской области, посвященном вопросам систематизации и учета материалов проверок и их реализации с использованием современных программных продуктов. Проведенный семинар наглядно продемонстрировал преимущества использования программного продукта при контроле за исполнением предписаний, составлении отчетности, хранении информации и др. и показал необходимость внедрения подобного программного продукта и в Счетной палате ЗАТО Северск. Такая задача поставлена в плане работы на 2010 год.

В части совершенствования методологии разработан и утвержден новый регламент Счетной палаты ЗАТО Северск. Новой редакцией Регламента введен институт Коллегии Счетной палаты, что позволит повысить качество материалов проверок. В отчетном периоде два человека прошли повышение квалификации, два человека посетили тематические семинары. Заместителем Председателя внутри организации проведен семинар по теме «Основные принципы бюджетирования, ориентированного на результат, внедрение аудита эффективности». Четыре человека прошли аттестацию и подтвердили свою квалификацию.

В рамках реализации рекомендаций Бюджетного послания Президента РФ на 2009 год, в котором говорилось о необходимости проведения анализа результатов расходования бюджетных средств, не только с точки зрения их обоснованности и правомерности, но и с точки зрения их эффективности, и рассматривалось данное направление как одно из средств повышения качества жизни в России, Счетной палатой ЗАТО Северск было принято решение впервые включить в План работы на 2010 год проведение аудита эффективности использования средств бюджета ЗАТО Северск, выделенных на реализацию комплексной программы развития образования городского округа ЗАТО Северск на 2006-2010 годы, как новой формы контрольного мероприятия.



## Заключение на отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2009 год

### 1. Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск по доходам и расходам за 2009 год подготовлено на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Положения о Счетной палате ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 21.02.2006 № 9/5 и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 27.12.2007 № 44/2.

Отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск был представлен в Счетную палату ЗАТО Северск в сроки, установленные статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, вместе с перечнем материалов и пояснительной запиской.

Первоначально бюджет ЗАТО Северск был утвержден Решением Думы ЗАТО Северск от 25.12.2008 № 67/7 по доходам в сумме 3049779,2 тыс. руб., по расходам – в сумме 3124375,76 тыс. руб. В течение года показатели бюджета решениями Думы городского округа ЗАТО Северск корректировались 11 раз, вследствие чего утвержденные доходы бюджета составили в сумме 3101179,94 тыс. руб., расходы – 3299402,59 тыс. руб.

При этом в Решении о бюджете на 2009 год № 67/7 (в ред. от 29.12.2009) показатели бюджета следующие: доходы 3101180,96 тыс. руб., расходы – 3299403,61 тыс. руб.

Разница в показателях объясняется следующим: на основании Справки Департамента финансов Администрации Томской области от 25.12.2009 об изменении росписи расходов областного бюджета Приказом начальника Финансового управления Администрации ЗАТО Северск (далее – Финансовое управление) от 30.12.2009 № 58 были скорректированы показатели сводной бюджетной росписи на 1,02 тыс. руб. без внесения изменений в решение о бюджете. Следует отметить, что данные действия произведены в нарушение статьи 43 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденного решением Думы ЗАТО Северск от 27.12.2007 № 44/2, статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, Приказа начальника Финансового управления от 24.12.2007 № 33, согласно которым внесение изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете допускается в установленных случаях, в том числе в случае увеличения объема межбюджетных трансфертов. В случае же их снижения необходима корректировка показателей бюджета. При этом в Решении о бюджете на 2009 год от 25 декабря 2008 г. № 67/7 полномочия руководителя Финансового управления изложены иначе, а именно: внесение изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете допускается «на основании уведомлений Департамента финансов Администрации Томской области о выделении из бюджета Томской области субвенций и субсидий», что на наш взгляд не соответствует требованиям вышеназванных нормативно-правовых актов. Следует отметить, что уведомления Департамента финансов о выделении межбюджетных трансфертов могут быть и со знаком «минус», что означает уменьшение объема межбюджетных трансфертов.

Аналогичный случай неправомерного изменения показателей бюджетной росписи был допущен и в ходе исполнения бюджета в течение года. Так, на основании уведомления Департамента финансов Администрации Томской области от 29.04.2009 № 92 была уменьшена сумма субсидии областного бюджета на ремонт муниципальных объектов социальной сферы, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями культуры, образования, здравоохранения на сумму 2810 тыс. руб. В связи с этим Приказом начальника Финансового управления № 21 от 30.04.2009 были внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись и доведены Управлению капитального строительства Администрации ЗАТО Северск (далее – УКС). При этом корректировка

показателей бюджета произведена Решением Думы ЗАТО Северск № 75/4 от 18.06.2009

Концептуальной особенностью исполнения бюджета в 2009 году явилось обострение кризисных явлений на уровне муниципальных образований, что явилось одной из основных причин неисполнения доходной части бюджета в части собственных доходов. Администрацией ЗАТО Северск принимались решения об оптимизации расходов и введении режима экономии бюджетных средств. На основании Распоряжения Губернатора Томской области от 29.12.2008 № 771-ра было принято Распоряжение Главы Администрации от 19.01.2009 № 23-р «О первоочередных мерах по реализации Решения Думы ЗАТО Северск «О бюджете ЗАТО Северск на 2009 год».

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 53 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 27 декабря 2007 г. № 44/2, заключение на отчет об исполнении бюджета должно быть подготовлено на основании результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств ЗАТО Северск, которые в срок не позднее 1 марта текущего финансового года должны представить в Счетную палату ЗАТО Северск бюджетную отчетность с отметкой Финансового управления о принятии данной отчетности. Однако, ни одним главным администратором (администратором) доходов бюджета отчетность в Счетную палату не была предоставлена. По запросу Счетной палаты ЗАТО Северск внешняя проверка отчетности была проведена у 4 администраторов доходов.

Как показали результаты проверок, нарушения, выявленные в ходе внешней проверки в 2009 году, в части оформления и полноты предоставления отчетности допускались вновь. Следовательно, Финансовым управлением не проводилась соответствующая методологическая работа с бюджетополучателями по вопросам формирования бюджетной отчетности и анализа недостатков, выявленных в ходе внешней проверки отчетности за 2008 год.

Так, в нарушение Приказа Минфина РФ от 13.11.2008 № 128н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция о порядке составления бюджетной отчетности):

- не заполнены показатели формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности» (Комитет молодежной и семейной политики (далее – КСМП), УКС, Администрация ЗАТО Северск, Комитет по физической культуре и спорту (далее – КФКиС);

- при наличии отклонений в исполнении показателей не заполнена форма 0503164 (КСМП, КФКиС, УКС, Администрация ЗАТО Северск);

- в форме 0503166 содержится не полная информация об участии в целевых программах и мероприятиях (КСМП, КФКиС, УКС);

- в нарушение требований пункта 136 Инструкции о порядке составления бюджетной отчетности в отчетности Администрации отсутствует текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160). Помимо этого отмечены недостатки в предоставляемых вместе с Пояснительной запиской таблицах и сведениях (Таблица № 1, № 2, № 5);

- в нарушение Порядка предоставления бюджетной отчетности муниципальными учреждениями ЗАТО Северск на 01.01.2010, утвержденного Приказом начальника Финансового управления Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2009 № 03/1552, сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) КФКиС не содержат расшифровки сальдо по счету 030302000 «Расчеты по единому социальному налогу и страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации» по фондам – ЕСН в ФФОМС, ЕСН в ТФОМС, ЕСН ФБ, ПФ страховая часть, ПФ накопительная часть, ЕСН в ФСС;

- текстовая часть Пояснительной записки КФКиС содержит недостоверные и

некорректные данные. Утвержденные бюджетные назначения по Комплексному плану мероприятий по подготовке к празднованию 60-летия г.Северска отражены в сумме 999,00 тыс. руб., вместо 899,00 тыс. руб.

КФКиС в форме 0503168 допущено искажение отчетности на сумму 620,5 тыс. руб. в связи с неправильным отражением операций по перемещению основных средств. Необходимо отметить, что данные нарушения были устранены в ходе проверки и формы бюджетной отчетности представлены в Счетную палату ЗАТО Северск в надлежащем виде.

Кроме того, в нарушение Приказа Минфина РФ от 30.12.2008 № 148н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» на счете 1.105.01 «Медикаменты и перевязочные средства» ошибочно отражены материальные запасы на сумму 22,17 тыс. руб. Однако, данное нарушение не повлияло на значение основных показателей отчетности.

КФКиС не проведена годовая инвентаризация имущества и обязательств.

Администрацией ЗАТО Северск не проведена инвентаризация расчетов.

Двумя проверяемыми субъектами допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных Приказом Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н, при применении кодов бюджетной классификации к целевым программам.

Так, УКСом в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) – неправильно отражен код целевой программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2007 - 2011 годы» - 795.01.06 (модернизация и реконструкция систем коммунальной инфраструктуры), тогда как в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) указан код 795.01.20 (капитальное строительство).

Администрацией ЗАТО Северск в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) указана информация о мероприятии «Разработка стратегии развития ЗАТО Северск и программы комплексного социально-экономического развития ЗАТО Северск», финансирование которого Финансовым управлением осуществлялось в проверяемом периоде по коду бюджетной классификации 795.01.00, т.е. как муниципальной целевой программы. Однако в «Перечень целевых программ, финансируемых из бюджета ЗАТО Северск на 2009 год» (приложение 15 к Решению о бюджете ЗАТО Северск на 2009 год) данная программа не включена, поскольку такой программы не существует.

Кроме того, финансирование мероприятия отражалось по разделу, подразделу бюджетной классификации 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих руководство и управление экономическими вопросами в отдельных секторах экономики. Согласно указанному документу финансирование данного мероприятия должно осуществляться по разделу, подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы» и целевой статье 002.01.00.

Аналогично КФКиС неправильно применены коды бюджетной классификации при отражении в учете и отчетности операций по реализации активов в сумме 48889,07 руб.

В ходе внешней проверки выявлен ряд случаев нецелевого использования бюджетных средств.

Так, КФКиС допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 8479,83 руб., связанное с выплатой за счет средств бюджета ЗАТО Северск пособия по временной нетрудоспособности в указанной сумме, подлежащего оплате за счет средств Фонда социального страхования.

Администрацией ЗАТО Северск допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 51241,14 руб., связанное с оплатой с кода КОСГУ 213 «Начисления на оплату труда» единого социального налога и страховых взносов по договорам

гражданско-правового характера, начисление и оплата которых должна производиться по коду КОСГУ 226 «Прочие услуги».

Основы исполнения бюджета ЗАТО Северск в 2009 году не в полной мере соответствовали требованиям Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения принципа подведомственности расходов, предусмотренного статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ, т.е. в бюджетной росписи имеется ряд учреждений, не отнесенных в ведомство конкретного главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств. К тому же в нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ список главных распорядителей, приведенный в Приложении 9 к Решению о бюджете ЗАТО Северск на 2009 год, не соответствует утвержденному ведомственной структурой расходов бюджета.

На данный аспект неоднократно обращалось внимание Счетной палаты ЗАТО Северск. Не соблюдение данного принципа препятствует внедрению бюджетирования, ориентированного на результат (БОР).

В 2009 году в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в ЗАТО Северск начато внедрение отдельных принципов БОР. Так, Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.04.2009 № 1423 утвержден сводный перечень муниципальных услуг (работ) ЗАТО Северск на 2009 год. По сведениям, предоставленным в Счетную палату ЗАТО Северск, из 29 услуг лишь на 18 утверждены стандарты качества.

При подготовке Заключения Счетной палаты ЗАТО Северск использованы также материалы и результаты тематических проверок, проведенных Счетной палатой в 2009 году.

## 2. Доходы бюджета ЗАТО Северск

### 2.1. Анализ доходной части бюджета

По Отчету Администрации ЗАТО Северск исполнение плана по доходам бюджета составило в 2009 году 3069168,25 тыс. руб., в том числе собственные доходы – 852091,64 тыс. руб. или 27,8% (в 2008 году составляли 30,5%), безвозмездные поступления из бюджетов других уровней – 2217076,61 тыс. руб. или 72,2% (в 2008 году – 69,5%). Приведенные данные соответствуют данным консолидированной бюджетной отчетности Финансового управления.

Наибольший удельный вес в структуре доходов занимают безвозмездные поступления, что традиционно подтверждает дотационную зависимость бюджета. По сравнению с 2008 годом данная зависимость незначительно увеличилась на 2,7%. Налоговые доходы составляют 19,9%, неналоговые доходы – 7,9 %. Анализ поступления доходов представлен в Таблице № 1.

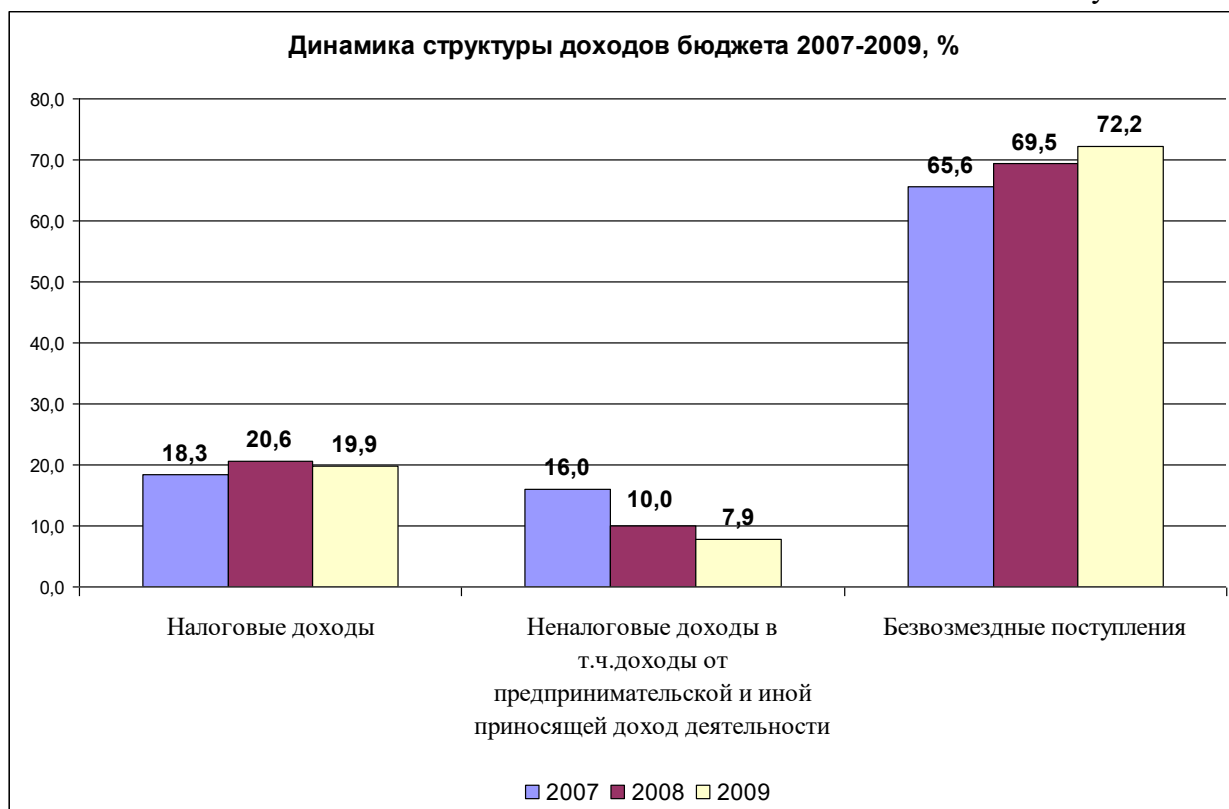
Таблица № 1

#### Анализ поступления доходов в 2009 году

№	Наименование доходов	Утверждено первоначально, тыс.руб.	Исполнено, тыс.руб.	% исполнения	Уд.вес в общей сумме доходов,%
1.	Налоговые доходы	617727,9	610229,08	98,8	19,9
2.	Неналоговые доходы в т.ч.доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	295595,4	241862,56	81,8	7,9
3.	Безвозмездные поступления	2136455,9	2217076,61	103,8	72,2
	<b>Всего доходов</b>	<b>3049779,2</b>	<b>3069168,25</b>	<b>100,6</b>	<b>100,0</b>

Необходимо отметить нарастание зависимости бюджета ЗАТО Северск от безвозмездных поступлений. Динамика структуры доходов в долевом соотношении представлена на Рисунке №1.

Рисунок №1



В пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета представлен анализ взаимоотношений финансовых потоков между бюджетами разных уровней. (Таблица № 2)

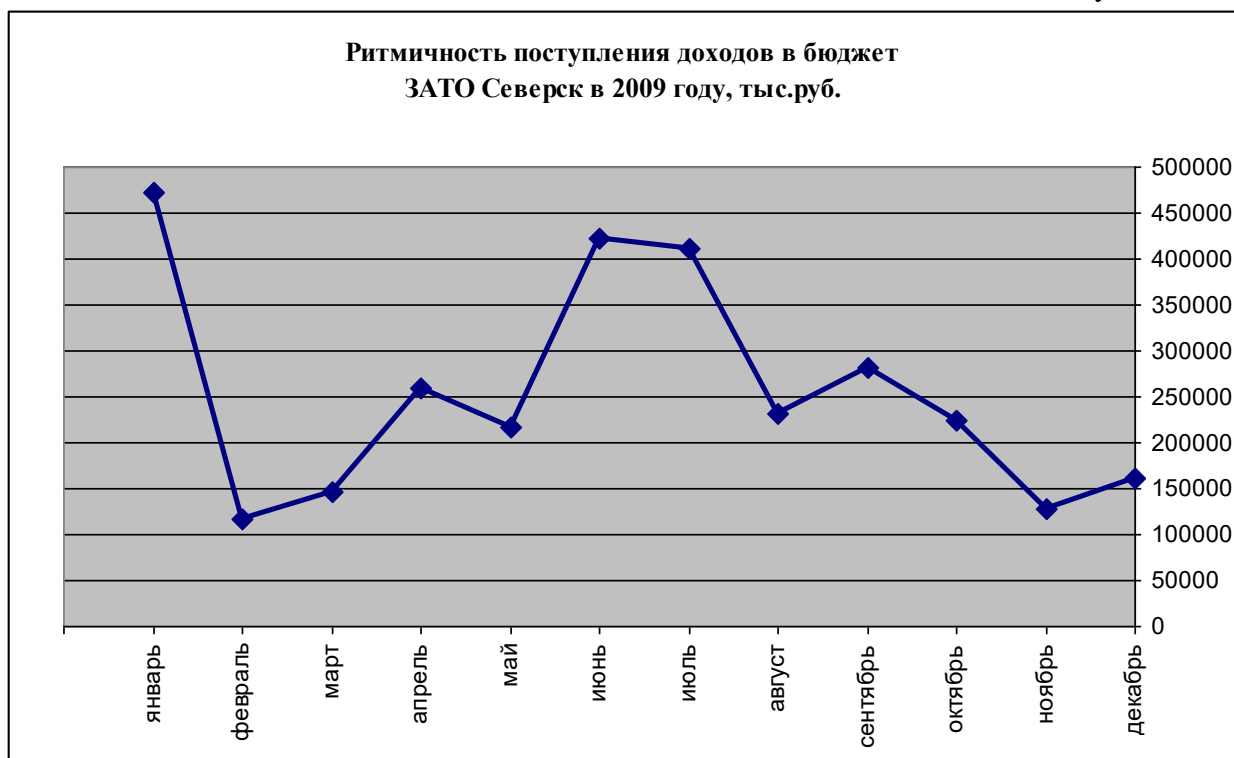
Таблица № 2

**Взаимоотношения финансовых потоков между бюджетами разных уровней**

Показатели	Перечислено из бюджета ЗАТО Северск в бюджеты других уровней, тыс.руб.	Поступило в бюджет ЗАТО Северск, тыс.руб.	Доля возврата, %	Результат межбюджетного регулирования, тыс.руб.
Федеральный бюджет	1588611	1464527	92,2	-124084
Областной бюджет	1419082	752550	53	-666532
<b>Итого:</b>	<b>3007693</b>	<b>2217077</b>	<b>73,7</b>	<b>-790616</b>

Из данных Таблицы № 2 следует, что в 2009 году с территории ЗАТО Северск в федеральный и областной бюджеты зачислено платежей больше, чем возвращено в форме межбюджетных трансфертов.

Ритмичность поступления доходов отражена на Рисунке №2.



На рисунке № 2 видно, что наибольший объем поступлений приходится на январь, июнь и июль, что связано со значительным объемом поступлений межбюджетных трансфертов в указанные периоды и увеличением поступлений доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

## 2.2. Налоговые доходы

В 2009 году в бюджет ЗАТО Северск поступило налоговых доходов в сумме 610229,08 тыс. руб., что ниже планового задания на 17177,92 тыс. руб. или на 2,7%.

Доля налоговых доходов в общей сумме доходов ЗАТО Северск в 2009 году составила 19,9%, против 21% в 2008 году. Доля налоговых доходов в доходах с территории в 2009 году составила 71,6%, в 2008 году - 67%, в 2007 году – 59%.

Анализ поступления налоговых доходов в бюджет ЗАТО Северск в 2009 году представлен в Таблице № 3.

Таблица № 3

### Исполнение доходной части бюджета ЗАТО Северск в части налоговых доходов в 2008 году

Налоговые доходы	Первоначальный план 2009 тыс. руб.	Утвержденный бюджет тыс. руб.	Исполнение тыс. руб.	Отклонение			
				тыс. руб.		%	
				2009/ перв. бюджет	2009/ утв. бюджет	2009/ перв. бюджет	2009/ бюджет
НДФЛ	539491,6	539491,6	522830,1	-16661,5	-16661,5	96,9	96,9
ЕНВД	39412,9	41105,0	38333,7	-1079,2	-2771,3	97,3	93,3
Налог на имущество физических лиц	8500,0	7003,0	9073,6	573,6	2070,6	106,7	129,6
Земельный налог	29259,0	20161,0	29054,4	-204,6	8893,4	99,3	144,1
ЕСНХ	12,1	-	12,1	0,0	12,1	100,0	-

НДОПИ	44,1	-	44,6	0,5	44,6	101,1	-
Госпошлина	10491,6	10521,6	10744,4	252,8	222,8	102,4	102,1
Задолженность по отменным налогам	195,7	-554,3	136,1	-59,6	690,4	69,6	-24,6
<b>Итого</b>	<b>627407,0</b>	<b>617727,9</b>	<b>610229,1</b>	<b>-17177,9</b>	<b>-7498,8</b>	<b>97,3</b>	<b>98,8</b>

Данные Таблицы № 3 показывают, что налоговые доходы, фактически поступившие в бюджет ЗАТО Северск в 2009 году, меньше:

- показателей первоначально утвержденного бюджета на 2009 год на 17177,9 тыс. руб. или на 2,7%;
- показателей окончательно утвержденного бюджета на 2009 год на 7498,8 тыс. руб. или на 1,2 %.

Сравнительный анализ исполнения бюджета ЗАТО Северск в части налоговых доходов за 2008-2009 годы в сопоставимых условиях представлен в Таблице № 4.

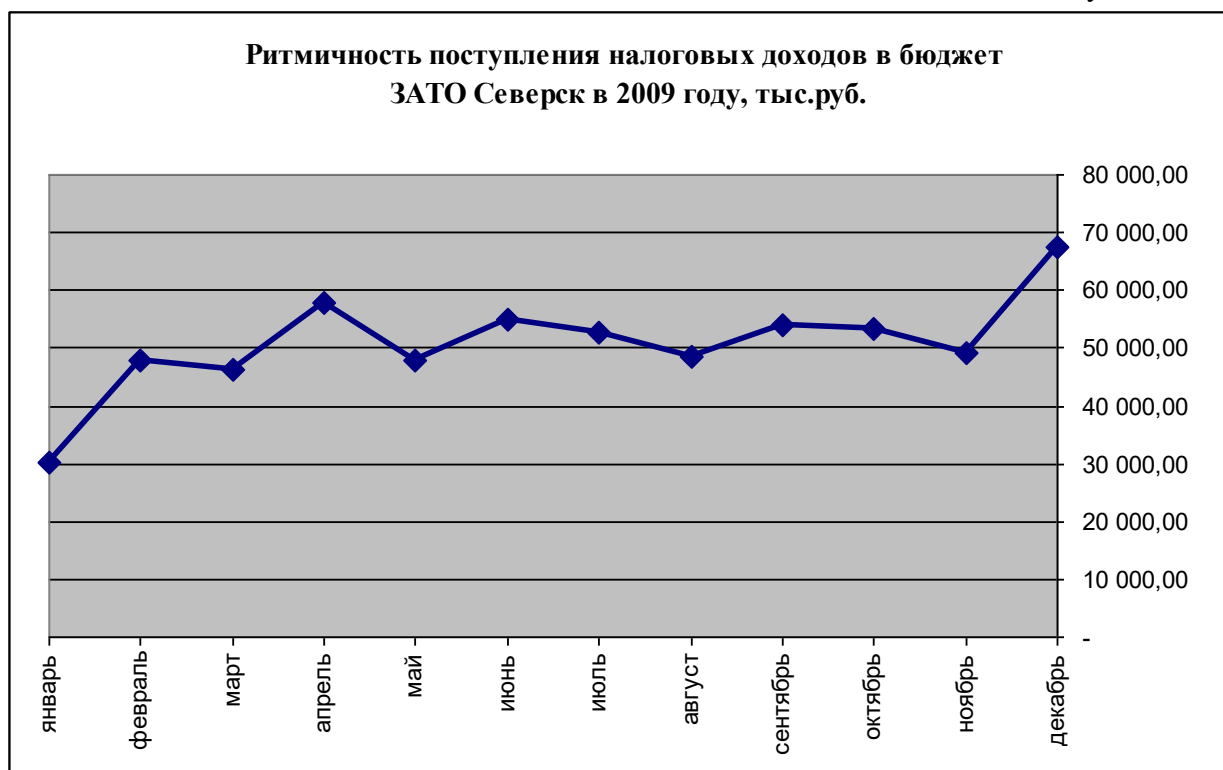
Таблица № 4

**Исполнение бюджета ЗАТО Северск по налоговым доходам  
2008-2009 годах (в сопоставимых условиях)**

Налоговые доходы	Исполнено 2008 тыс. руб.	Исполнено 2009 тыс.руб.	Исполнение к 2008 году, %	Исполнено в сопоставимых условиях тыс. руб.	Исполнение в сопоставимых условиях к 2008 году, %
НДФЛ	545 631,21	522 830,12	95,8	476 821,07	87%
ЕНВД	34 475,77	38 333,70	111,2	34 960,33	101%
Налог на имущество физических лиц	6 962,07	9 073,56	130,3	8 275,09	119%
Земельный налог	23 534,49	29 054,44	123,5	26 497,65	113%
ЕСНХ	9,45	12,14	128,5	11,07	117%
НДОПИ	192,3	44,57	23,2	40,65	21%
Госпошлина	9 890,35	10 744,44	108,6	9 798,93	99%
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и платежам	-1 053,70	136,11	-12,9	124,13	-12%
<b>Итого</b>	<b>619 641,94</b>	<b>610 229,08</b>	<b>98,5</b>	<b>556 528,92</b>	<b>90%</b>

Как следует из данных Таблицы № 5, в сопоставимых условиях при пересчете показателей на уровень инфляции 2009 года, составившей 8,8%, снижение налоговых поступлений по отношению к утвержденному бюджету на 2009 год наблюдается по всем видам налоговых доходов.

Ритмичность поступления налоговых доходов в бюджет ЗАТО Северск отражена на Рисунке № 3.



Как видно на рисунке № 3, наибольший объем поступлений налоговых доходов приходится на декабрь, что связано в основном с досрочной выплатой заработной платы за декабрь и выплатами по итогам года.

Поступления налоговых доходов в бюджет ЗАТО в 2009 году имели следующую структуру (Таблица № 5):

Таблица № 5

**Структура налоговых доходов в 2009 году %**

Налоговые поступления	Доля в налоговых доходах		
	2007	2008	2009
НДФЛ	87	88	86
ЕНВД	7	6	6
Налог на имущество физических лиц	1	1	1
Земельный налог	5	4	5
ЕСНХ			
НДОПИ			
Госпошлина	2	2	2
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и платежам	-2	-1	
<b>Итого</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Таким образом, значительных изменений в структуре налоговых доходов по сравнению с 2007 и 2008 годом не произошло. По сравнению с 2008 годом незначительно сократилась доля НДФЛ в общей сумме налоговых доходов бюджета, снижение 2%, доля земельного налога возросла на 1%. Как и в прошлые годы, в 2009 году основную долю в общем объеме налоговых доходов бюджета занимает налог на доходы физических лиц – 86 %.

Динамика задолженности по налоговым платежам в бюджет ЗАТО Северск, включая штрафы и пени, приведена в Таблице № 6.



**Динамика задолженности по налоговым платежам в бюджет ЗАТО Северск**

Налоговые платежи	Задолженность, тыс. руб.		Изменение тыс. руб.	Рост, %
	на 01.01.2009	на 01.01.2010		
НДФЛ	32299,7	43656,6	11356,9	135,2
ЕНВД	6535,0	7173,0	638,0	109,8
Налог на имущество физических лиц	2707,6	3071,7	364,1	113,4
Земельный налог	310,0	426,0	116,0	137,4
НДОПИ	183,5	12,0	-171,5	6,5
Задолженность и пересчеты по отмененным налогам и сборам	4353,1	4115,0	-238,1	94,5
<b>Итого</b>	<b>46388,8</b>	<b>58454,3</b>	<b>12065,5</b>	<b>126,0</b>

Приведенные данные показывают, что в ЗАТО Северск задолженность организаций и физических лиц по налогам на 01.01.2010 увеличилась на 26 %, что также явилось фактором, оказавшим влияние на снижение доли собственных доходов бюджета.

**2.2.1 Код бюджетной классификации 182 1 01 02000 01 0000 110****Налог на доходы физических лиц**

Налог на доходы физических лиц является основным доходным источником бюджета ЗАТО Северск.

Платежи по налогу в 2009 году распределялись в бюджет ЗАТО Северск по нормативу отчислений составили 43,5228%, в том числе норматив 30% установлен ст. 61.2 БК РФ и 13,5228% в соответствии с Приложением № 2 к Закону Томской области от 30.12.2008 № 308-ОЗ «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

По сравнению с 2008 годом норматив снизился на 9,3%.

В местный бюджет в 2009 году НДФЛ поступил в сумме 522830,12 тыс. руб., что составило 96,9% от плановых показателей. В течение 2009 года плановые показатели по статье «Налог на доходы физических лиц» не корректировались и составляли 539491,6 тыс. руб. План по доходам не выполнен на 16661,48 тыс. руб.

По сравнению с 2008 годом поступления НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск снизились на 22801,09 тыс. руб. или на 4,2%.

Поступление НДФЛ в бюджет в 2009 году в разрезе подстатей представлено в Таблице № 7.

Таблица № 7

**Поступление НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск в 2009 году**

Показатель	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	Отклонение от плана	
			%	тыс. руб.
Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	539 491,6	522 830,12	96,9%	- 16 661,48
- НДФЛ с доходов, облагаемых по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 224 НК РФ, за исключением доходов, полученных физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и др. лиц	532 914,70	518 526,08	97,3%	- 14 388,62

- НДФЛ с доходов, облагаемых по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 224 НК РФ, и полученных физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и других лиц	4 362,90	2 599,8	59,6%	- 1 763,10
- НДФЛ с доходов, полученных в виде выигрышей и призов в проводимых конкурсах, играх и других мероприятиях...	1001,2	534,31	53,4%	-466,89
- НДФЛ с доходов, полученных физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами РФ в виде дивидендов от долевого участия в деятельности организаций	1 212,80	1 098,66	90,6%	-114,14
- НДФЛ с доходов, полученных физическими лицами, не являющихся налоговыми резидентами РФ (сальдо)		72,66		72,66
- НДФЛ с доходов, полученных физическими лицами в виде процентов с облигаций...		-1,39		-1,39

Основными причинами, повлиявшими на невыполнение плана по поступлению НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск, являются:

1) невыполнение плановых показателей по ОАО «Сибирский химический комбинат» (фактически сумма облагаемых доходов ниже планируемых на 4,5% - потери составили 7390 тыс. руб.).

2) невыполнение плановых показателей по бюджетным учреждениям, финансируемым за счет средств бюджета ЗАТО Северск.

Сумма затрат по фонду оплаты труда 2009 года была запланирована, согласно Методическим указаниям Департамента финансов Томской области от 08.07.2008 №02–19/135 «О концепции формирования межбюджетных отношений на 2009–2011 годы...» с учетом коэффициентов – дефляторов. Значения коэффициентов – дефляторов по ФОТ варьировались (в зависимости от отраслевой принадлежности) в пределах от 1,078 до 1,203 к базовому фонду оплаты за 2008 год.

В соответствии с письмом Департамента финансов от 01.04.2009 № 02-19/43 индексация ФОТ для работников бюджетной сферы в 2009 году должна составлять всего 5%. В связи с этим плановый ФОТ был сокращен, потери поступлений НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск составили 3 821,73 тыс. руб.

3) невыполнение плановых показателей организациями строительной отрасли (из 13 наиболее крупных организаций только 4 стабильно перечисляли платежи в бюджет, своевременность перечисления налога другими организациями могла бы мобилизовать в доходах бюджета 3800 тыс. руб.).

4) не выполнены плановые показатели по подстатье «НДФЛ с доходов, полученных физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой», на сумму 1763,10 тыс. руб.

Плановые показатели на 2009 год прогнозировались с учетом сумм начисленного налога в прошлые налоговые периоды 2007-2008 годов со 100%-ым уровнем собираемости, фактически, как следует из пояснительной записки к отчету, уровень собираемости составлял 71-75%%, за 2009 год он снизился до 50%.

За 2009 год задолженность прошлых лет по НДФЛ перечислена в доходы бюджета практически на уровне прошлого года - в сумме 22158 тыс. руб. За счет средств бюджета ЗАТО Северск в 2009 году возмещено налогоплательщикам имущественных, социальных, профессиональных налоговых вычетов в сумме 35488,63 тыс. руб., что на 3176,93 тыс. руб. больше чем за 2008 год.

### **2.2.2 Код бюджетной классификации 182 1 05 02000 02 0000 110**

#### **«Единый налог на вмененный доход»**

В бюджет ЗАТО Северск в 2009 году единый налог на вмененный доход поступил в сумме 38333,70 тыс. руб., что составляет 97,3% от уточненных плановых назначений (утверждено 39412,86 тыс. руб.), невыполнение составило 1079,16 тыс. руб. По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом (41105 тыс. руб.) план не выполнен на 6,74% или на 2771,30 тыс. руб.

По коду дохода «Единый налог на вмененный налог» поступление платежей по сравнению с 2008 годом увеличилось на 11,2% или на 3857,93 тыс. руб. В 2008 году в бюджет ЗАТО Северск поступило налога 34475,77 тыс. руб.

На 2009 год Решением Думы ЗАТО Северск от 17.07.2008 № 55/2 (в редакции от 18.09.2008 № 58/8) значение коэффициента базовой доходности К2 было увеличено на 10%. Кроме того, рост поступлений по данной статье в 2009 году против 2008 года обеспечен ростом значения коэффициента – дефлятора К1 на 6,2% (в соответствии с Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 12.11.2008 № 392 его значение было установлено в размере 1,148).

Таким образом, плановый рост ЕНВД должен был составить в 2009 году 16,2%, а фактически составил всего 11,2%.

Согласно сведениям, отраженным в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, основной причиной невыполнения плановых показателей является задолженность, которая за 2009 год возросла по отношению к прошлому году на 9,8% и составила на конец года 7173 тыс. руб.

### **2.2.3 Код бюджетной классификации 18210503000010000110**

#### **Единый сельскохозяйственный налог**

В 2009 году в бюджете ЗАТО Северск поступления по статье «Единый сельскохозяйственный налог» составили 12,14 тыс. руб., что больше на 2,64 тыс. руб. по сравнению с 2008 годом. В бюджете первоначально поступления по данной статье не планировались. На территории ЗАТО Северск зарегистрирован один налогоплательщик ЕСХН – ИП Низмержицкая Л.В.

### **2.2.4 Код бюджетной классификации 18210606000000000110**

#### **Земельный налог**

За 2009 год невыполнение плановых показателей по поступлению земельного налога по отношению к уточненному плану составило 204,56 тыс. руб. или 0,7% (утверждено 29259 тыс. руб., исполнено 29054,44 тыс. руб.), а по отношению к первоначально утвержденному плану перевыполнение составило 8893,44 тыс. руб. или 44,11% (утверждено 20161 тыс. руб., исполнено 29054,44 тыс. руб.).

Корректировка плановых назначений по данному налогу произведена в 2009 году один раз на сумму 9098 тыс. руб. с учетом дополнительных поступлений от ОАО «СХК».

В 2009 году в доходы бюджета ЗАТО Северск земельный налог зачислен:

- 1) по ставке 0,3%, установленной пп.1 п.1 ст.394 НК РФ – в сумме 1378,97 тыс. руб. или 91,9% к уточненному плану (1500 тыс. руб.);
- 2) по ставке 1,5%, установленной пп.2 п.1 ст.394 НК РФ – в сумме 27675,47 тыс. руб. или 99,7% к уточненному плану (27759 тыс. руб.).

Сумма задолженности по земельному налогу по состоянию на 01.01.2010 составляет 426,01 тыс. руб. или 1,5% к общей сумме поступлений, по отношению к прошлому году задолженность увеличилась на 116,05 тыс. руб.

По данным, представленным в пояснительной записке к Отчету об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2009 год, основными налогоплательщиком земельного налога являются ФГУЗ «Клиническая больница № 81 Федерального медико-биологического агентства», на долю которого приходится 40% (73% в 2008 году) и ОАО «СХК» - 29% от суммы поступившего налога.

Увеличение поступлений налоговых платежей в 2009 году по сравнению с 2008 годом составило 23,45%, в абсолютном выражении 5519,95 тыс. руб.

Перевыполнение плана по поступлению земельного налога связано с оформлением в собственность ОАО «СХК» земельных участков (более 50) под объектами комбината в результате приватизации, которые ранее находились в бессрочном пользовании и не попадали под налогообложение. В абсолютных величинах прирост поступлений по начислению составил 7042 тыс. руб.

Существенным резервом по увеличению поступлений в бюджет является поступление земельного налога по земельным участкам, на которых расположены многоквартирные дома, исчисляемого в соответствии с 31 главой НК РФ.

В 2009 году исчисление земельного налога, подлежащего зачислению в местный бюджет в размере 100%, по земельным участкам, принадлежащим на праве собственности физическим лицам, на которых находятся многоквартирные дома, налоговым органом не производилось. Данный факт свидетельствует о том, что органами местного самоуправления и налоговыми органами не принимаются все необходимые меры по обеспечению полноты и своевременности поступления доходов в бюджет ЗАТО Северск от взимания земельного налога по данным объектам налогообложения.

По информации ИФНС России по ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2010 в инспекцию поступили сведения о кадастровой стоимости 677 земельных участков, предназначенных для эксплуатации и обслуживания жилых многоквартирных домов, однако, в данных сведениях отсутствует информация о правообладателях и долях в праве собственности на земельные участки.

Администрации ЗАТО Северск следует разработать ряд организационных мер, направленных на определение налоговой базы (долей в праве собственности на земельные участки), а также механизм взаимодействия органа, осуществляющего кадастровый учет, с налоговым органом, по администрированию земельного налога в местный бюджет в отношении данной категории земельных участков.

### **2.2.5 Код бюджетной классификации 182 1 06 01000 00 0000 110**

#### **Налог на имущество физических лиц**

При годовом плане по статье доходов «Налог на имущество физических лиц» 8500 тыс. руб. фактическое исполнение составило 9073,56 тыс. руб., перевыполнение - 573,56 тыс. руб. (106,7%).

Корректировка плановых назначений по увеличению суммы налога на имущество физических лиц проведена в 2009 году 2 раза с учетом фактического поступления доходов на сумму 1497 тыс. руб., первоначально налог был утвержден в сумме 7003,0 тыс. руб.

Поступление платежей по налогу по сравнению с 2008 годом увеличилось на 30,3% или 2111,49 тыс. руб.

Одной из причин роста поступлений является то, что с 1 января 2009 года Решением Думы ЗАТО Северск от 17.07.2008 № 55/1 «О ставках налога на строения, помещения и сооружения на территории ЗАТО Северск» увеличены ставки по налогу на имущество физических лиц на 10%.

Кроме того, в 2009 году изменился подход налоговых органов в 2009 году к определению размера налоговой ставки по долевой собственности жилых и нежилых помещений согласно Письму Министерства финансов РФ от 06.08.2008 № 03-05-04-01/29. В соответствии с указанным Письмом налоговыми органами суммирована вся инвентаризационная стоимость объектов (независимо от доли собственности) для определения максимального размера ставки. Расчет суммы налога осуществлялся от суммарной инвентаризационной стоимости по повышенной ставке. Были выполнены и предъявлены расчеты по 2009 году и перерасчеты за 2008 год, в результате чего в бюджет поступили дополнительные суммы. Перерасчет, согласно новой методике, выполнен на 1154,0 тыс. руб.

Сумма задолженности по налогу на имущество физических лиц (включая пени и штрафы) по состоянию на 01.01.2010 составила 3071,74 тыс. руб., рост задолженности по отношению к 2008 году составил 13,4%.

#### **2.2.6 Код бюджетной классификации 182 1 07 01020 01 0000 110**

##### **Налог на добычу полезных ископаемых**

По статье дохода «Налог на добычу полезных ископаемых» в бюджет ЗАТО Северск в 2009 году поступило 44,57 тыс. руб., по сравнению с 2008 годом снижение поступлений составило 76,8% или в абсолютном выражении 147,73 тыс. руб.

Поступления по данному коду дохода при утверждении бюджета на 2009 год не планировались. Единственным плательщиком налога является ОАО «ГМЗ».

Сумма задолженности по состоянию на 01.01.2010 составляет 12,0 тыс. руб.

#### **2.2.7 Код бюджетной классификации РФ 000 1 08 00000 00 0000 110**

##### **Государственная пошлина**

По коду дохода «Государственная пошлина, сборы» в бюджет ЗАТО Северск в 2009 году поступило 10744,44 тыс. руб., перевыполнение составило 252,84 тыс. руб. или 2,4% при уточненных плановых показателях в сумме 10491,6 тыс. руб. Первоначально в бюджете план утвержден в сумме 10521,60 тыс. руб.

Поступление платежей по коду дохода «Государственная пошлина, сборы» по сравнению 2008 годом увеличилось на 8,64% или на 854,09 тыс. руб. в абсолютном выражении, в 2008 году поступление составило 9890,35 тыс. руб.

#### **2.2.8 Код бюджетной классификации 182 1 09 00000 00 0000 110**

##### **Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам**

При плане поступления в бюджет ЗАТО Северск доходов по статье «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам» в сумме 195,7 тыс. руб., фактически перечислено 136,11 тыс. руб., что составляет 69,6%.

В первоначально утвержденном плане по доходам планировались суммы к возмещению налога на прибыль организаций, зачисляемому в местные бюджеты, в сумме 637,6 тыс. руб., однако в 2009 году возмещения по статье налогоплательщиками не осуществлялось, в связи с чем, плановые показатели по указанной подстатье были скорректированы на суммы фактического поступления налогов и сборов.

### **2.3. Неналоговые доходы**

В первоначальном варианте бюджета на 2009 год, утвержденном Решением Думы ЗАТО Северск от 25.12.2008 № 67/7, неналоговые доходы (без учета предпринимательской деятельности) составляли 197105,1 тыс. руб. В течение 2009 года было проведено 4 корректировки по неналоговым доходам, в результате которых в окончательном варианте Решения о бюджете на 2009 год неналоговые доходы запланированы к поступлению в сумме 149279,03 тыс. руб. или на 24,3% меньше первоначально утвержденной суммы.

В 2009 году в бюджет ЗАТО Северск поступило неналоговых доходов (без учета предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) в сумме 133148,57 тыс. руб. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета ЗАТО Северск составила в 2009 году 7,9% против 6,8% в 2008 году.

Доля неналоговых доходов в доходах с территории (с учетом предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) составила в 2009 году 28,4%, в 2008 году 32,6% и 2007 году – 46,6%.

Таким образом, продолжает иметь место тенденция к снижению доли неналоговых доходов в структуре доходов бюджета ЗАТО Северск.

Исполнение бюджета по неналоговым доходам за 2009 год представлено в Таблице № 8.

Таблица № 8

**Исполнение неналоговых доходов за 2009 год в сравнении с 2008 годом**

Наименование дохода	Исполнено в 2008 году, тыс.руб.	Первоначальный бюджет, тыс.руб.	Уточненный бюджет, тыс.руб.	Исполнено в 2009 году, тыс.руб.	Уд.вес в общей сумме неналоговых доходов, %	% исполнения к перв. бюджету	% исполнения к уточн. бюджету	2009 год к 2008 году, %
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	164 873,34	152 460,4	105 015,10	104516,19	78,5	68,6	99,5	63,4
-арендная плата за земли	36 979,84	29168,3	29 168,30	29 369,94	22,1	100,7	100,7	79,4
-дивиденды по акциям	40,32			0,0	0,0			0,0
-проценты по кредитам	14 132,02	1902,0	1 902,00	1 167,96	0,9	61,4	61,4	8,3
-доходы от прибыли муниципальных предприятий	1 241,85	1024,6	1 024,60	974,72	0,7	95,1	95,1	78,5
-прочие доходы от использования муниципального имущества (аренда недвижимости, наем жилья)	112 479,31	120365,5	72 920,20	73 003,57	54,8	60,7	100,1	64,9
Платежи за пользование природными ресурсами	5 203,68	3400,7	10 192,00	10197,14	7,7	299,9	100,1	196,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	248,91		725,66	762,62	0,6		105,1	306,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	21 077,72	29572,0	21 698,34	5087,2	3,8	17,2	23,4	24,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 128,00	11190,0	13 273,32	14003,84	10,5	125,1	105,5	81,8
Прочие неналоговые доходы	926,55	482,0	1 100,00	1306,97	1,0	271,2	118,8	141,1
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	-4 967,32		-2 725,39	-2 725,39	-2,0		100,0	54,9
<b>Всего неналоговых доходов (без учета предпринимател. деятельности)</b>	<b>204 630,01</b>	<b>197 105,1</b>	<b>149 279,03</b>	<b>133 148,57</b>	<b>100,0</b>	<b>67,6</b>	<b>89,2</b>	<b>65,1</b>

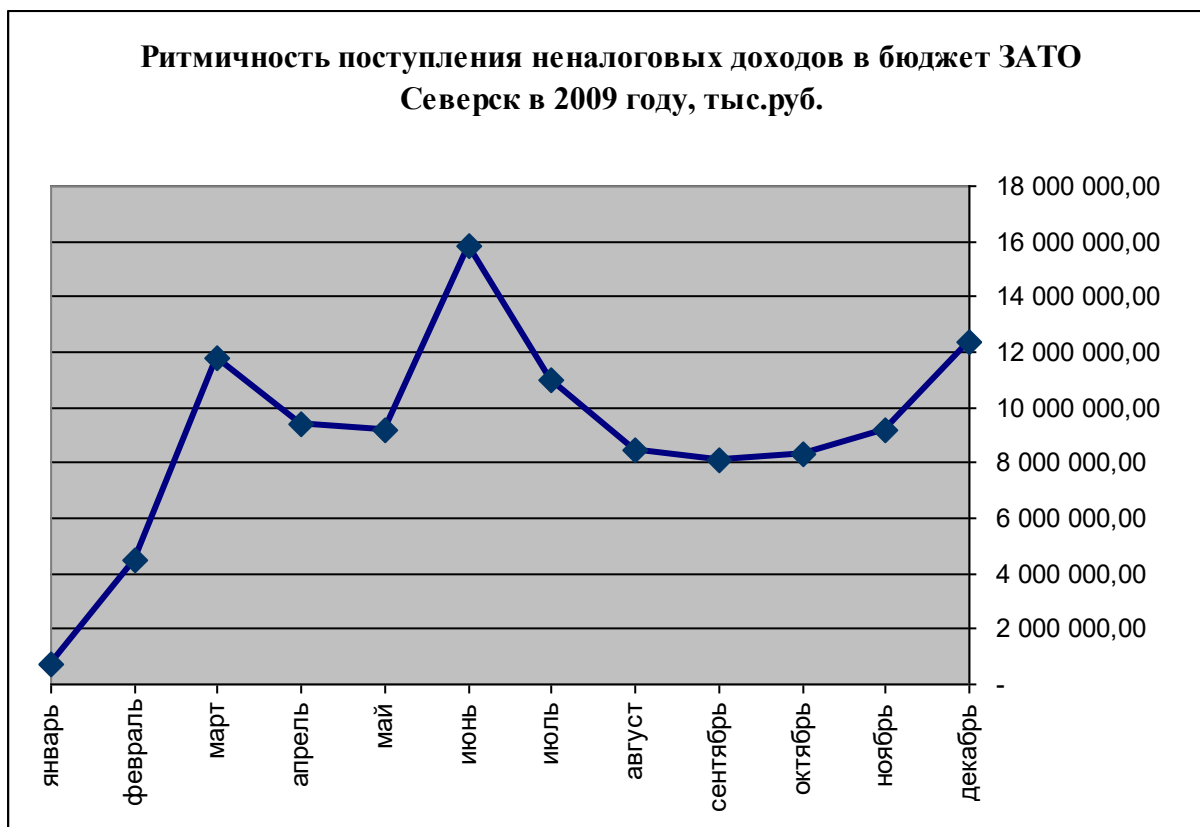
Традиционно в структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (78,5,6%), среди которых наиболее значительны доходы от аренды

муниципальной собственности (недвижимое и движимое имущество, инженерные сети и плата за наем жилья), которые составляют 54,8% в общей сумме доходов.

Как следует из Таблицы № 8, исполнение по неналоговым доходам составило 67,6% по отношению к первоначально утвержденному бюджету. Значительный процент исполнения отмечен по таким видам доходов как платежи за пользование природными ресурсами (299,9%), прочие неналоговые доходы (271,2%) и штрафы, санкции, возмещение ущерба (125,1%). При этом доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили всего 17,2% от первоначально запланированных.

Динамика поступления неналоговых доходов (в т.ч. доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) в бюджет ЗАТО Северск отражена на Рисунке № 4.

Рисунок № 4



### 2.3.1 Код бюджетной классификации 000 1 11 00000 00 0000 000

#### Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Исполнение бюджетного задания по данной статье доходов составило 104516,2 тыс. руб. или 99,5% от уточненных в Решении о бюджете на 2009 год. Первоначальный план по сбору доходов был утвержден в размере 152460,4 тыс. руб. В ходе корректировок бюджетные назначения по коду были утверждены в окончательном варианте бюджета в сумме 105015,1 тыс. руб., т.е. снизились на 31,2%. По отношению к 2008 году показатели снизились на 36,6%, в абсолютном выражении на 60357,15 тыс. руб.

#### *Коды бюджетной классификации*

**809 1 11 05010 04 0000 120 и 809 1 11 05024 04 0000 120**

#### *Арендная плата за земли*

Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, составили в 2009 году 26 369,94 тыс. руб., что на 201,64 тыс. руб. больше плановых назначений, утвержденных в бюджете на 2009 год в размере 29 168,3 тыс. руб. Доля поступлений данного вида доходов составила 3,4% от доходов с территории и 22,1 % от суммы неналоговых доходов.

Необходимо отметить недостаточно эффективную работу Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск (далее – УИО) в 2009 году, как главного администратора этого вида доходов, по начислению, учету и контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет. Обязанность осуществлять указанные функции установлена для главных администраторов соответствующих доходов в статье 160.1 Бюджетного кодекса РФ и в Постановлении Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.01.2008 № 128 «О порядке осуществления органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов». Подтверждением не надлежащего выполнения данной функции УИО, является факт, выявленный Счетной палатой ЗАТО Северск в ходе проверки деятельности УИО в части соблюдения законодательства РФ при приватизации муниципального имущества ЗАТО Северск за период 2008-2009 годов. Так, на протяжении ряда лет арендатор ОАО «ГЭС» не вносил арендную плату за земельные участки, на которых были расположены объекты, арендуемые им, поскольку УИО не был заключен договор аренды земельных участков. Следует отметить, что выявленные Счетной палатой ЗАТО Северск нарушения устранены УИО в 2010 году: по результатам проверки УИО заключил договор, а ОАО «ГЭС» в 2010 году возместило в бюджет недополученный в 2007-2009 годы доход в размере 21,4 тыс. руб.

При проверке реализации органами местного самоуправления ЗАТО Северск норм Федерального закона РФ от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» также установлен факт отсутствия договоров аренды на земельный участок под арендуемыми нотариусами Голиковым С.П. и Барановым М.В. помещениями. По результатам проверки УИО в 2010 году также приняты соответствующие меры: нотариус Голиков С.П. восстановил в бюджет недополученный доход за 2008-2009 годы в размере 1,7 тыс. руб., нотариусу Баранову М.В. предъявлен иск в судебном порядке на взыскание суммы арендных платежей.

Следует отметить, что в 2009 году увеличилась задолженность арендаторов по оплате арендных платежей. По информации УИО (письмо от 14.04.2010 исх. № 21-04-11/1685) задолженность по данному виду доходов (без учета пени) на начало 2009 года составила 26953,1 тыс. руб., увеличившись на конец отчетного периода до 36663,6 тыс. руб.

В Таблице № 9 представлена информация о наибольших суммах задолженности по видам доходов и должникам.

Таблица № 9

**Задолженность арендаторов земельных участков**

Арендатор	Задолженность по состоянию на (в руб.):		Уд. вес в общей сумме зadолженности по виду, %	Примечание
	01.01.2009	01.01.2010		
<b>Арендная плата за земли городских округов (809 1 11 05024 04 0000 120)</b>				
ОАО "Городской рынок"	765 797,24	765 797,24	13,1	в суде
ОАО "Северский водоканал"	2 100 000,10	2 246 943,58	38,4	в работе у юристов
ОАО "Северский пищекомбинат"	1 084 504,37	1 328 365,43	22,7	в конкурсном производстве
ООО "Химстрой-С"	0,00	701 697,96	12,0	в работе у юристов
<b>Итого по виду</b>	<b>4 220 671,44</b>	<b>5 853 085,41</b>	<b>100,0</b>	



<b>Арендная плата за земли, государственная собственность на которые не разграничена (809 1 11 05010 04 0000 120)</b>				
ОАО "ГазХимСтройИнвест"	573 582,22	1 610 336,33	5,2	претензионная работа
ЗАО "ГМЗ"	678 318,53	1 165 249,92	3,8	в работе у юристов
ООО ГМЗ "Химстрой"	1 308 069,34	1 308 069,34	4,2	в конкурсном производстве
ООО ИК "Югас"	180 969,45	438 669,82	1,4	в работе у юристов
МУ ПАТП	487 723,74	487 853,42	1,6	в конкурсном производстве
МУП "АЖК"	184 087,34	1 015 509,24	3,3	в работе у юристов
ООО "НПП "Проммаш"	1 967 029,46	2 502 507,42	8,1	в конкурсном производстве
ОАО "Проммеханомонтаж"	933 623,22	1 173 914,96	3,8	в конкурсном производстве
ОАО "Самусьский ССРЗ"	0,00	736 778,32	2,4	внешнее наблюдение
Санкин В.А.	654 871,14	618 500,34	2,0	решение суда
ООО "Сатурн"	2 419 485,87	2 555 980,94	8,3	в конкурсном производстве
ОАО "Северский пищекомбинат"	718 386,74	718 386,74	2,3	в конкурсном производстве
ОАО СП "Химстрой"	10 273 733,52	11 535 711,43	37,4	в конкурсном производстве
<b>Итого по виду</b>	<b>22 732 406,14</b>	<b>30 810 510,30</b>	<b>100,0</b>	

Как следует из таблицы, у большей части должников, имеющих на конец отчетного периода суммы задолженности более 500 тыс. руб., введено конкурсное производство.

***Код бюджетной классификации 809 1 11 09044 04 0001 120***

***Арендная плата за помещения нежилого муниципального фонда***

Поступление доходов в виде аренной платы за помещения нежилого муниципального фонда составило в 2009 году 60232,28 тыс. руб. при плане 60426,92 тыс. руб. Удельный вес доходов в структуре фактически поступивших доходов с территории занимает 7%. Это наиболее крупный вид доходов, составляющий более 45% среди всех неналоговых доходов бюджета ЗАТО Северск.

Следует указать на возможность пополнения доходной части бюджета ЗАТО Северск за счет поступлений по данной статье доходов при усилении мер по осуществлению контроля за начислением и взиманием платы за аренду муниципальных площадей (и взысканием задолженности). В ходе проверки реализации органами местного самоуправления ЗАТО Северск норм Федерального закона РФ от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» Счетной палатой ЗАТО Северск выявлен случай, когда Решением Думы ЗАТО Северск от 18.06.2009 № 75/7 «О внесении изменения в Перечень объектов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск, утвержденный Решением Думы ЗАТО Северск от 19.02.2009 № 69/3», нежилое помещение по адресу: пр.Коммунистический, 112 (арендатор ИП Поляков В.В.) было исключено из Перечня, вследствие чего арендатор лишился права пользоваться льготной ставкой, установленной для субъектов. Однако в течение 6 месяцев 2009 года УИО, как администратор данного вида доходов,

осуществлял неправомерное начисление арендной платы по льготной ставке, в результате чего бюджет ЗАТО Северск недополучил доходов в размере 8,4 тыс. руб.

Необходимо отметить рост задолженности арендаторов в 2009 году. По данным УИО (письмо от 14.04.2010 исх. № 21-04-11/1685) задолженность арендаторов (без учета пени) по состоянию на 01.01.2009 составляла 9 605,4 тыс. руб., на 01.01.2010 увеличилась до 14760,4 тыс. руб. Информация о должниках, имеющих значительные суммы задолженности, представлена в Таблице № 10.

Таблица № 10

**Информация о задолженности по арендной плате**

Арендатор	Задолженность по состоянию на (в руб.):		Уд. вес в общей сумме зadolженности по виду, %	Примечание
	01.01.2009	01.01.2010		
МУП ПАТП	674 068,57	848 818,62	5,8	конкурсное производство (2010)
ООО "Джоуль"	699 250,44	699 250,44	4,7	решение суда (2009)
ИП Жуков О.В.	124 135,20	615 158,00	4,2	решение суда (2010)
ИП Ильютиков А.В.	506 196,00	954 490,03	6,5	процедура наблюдения (2010)
ООО "Кинотеатр "Мир"	79 848,43	1 019 100,51	6,9	решение суда (2010)
ИП Компанейцева И.Г.	551 020,34	551 020,34	3,7	решение суда (2009)
ООО "Композит-мебель"	1 341 662,39	1 341 662,39	9,1	решение суда (2009)
ООО "Полимир"	750 591,95	1 138 055,51	7,7	процедура банкротства (2010)
МУП "Северский пищекомбинат"	2 782 523,13	2 782 523,13	18,9	конкурсное производство (2010)
ИП Цепляев Г.Е.	853 070,82	792 162,13	5,4	в работе у юристов (2010) (неоснов. обогащение)
ООО "Эверест"	-586 286,11	529 033,00	3,6	в работе у юристов (2010)
<b>Итого по виду</b>	<b>9 605 409,63</b>	<b>14 760 423,36</b>	<b>100,0</b>	

***Код бюджетной классификации 952 1 11 09044 04 0002 120***

***Плата за наем жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности***

Поступление доходов в виде платы за наем жилых муниципальных помещений в 2009 году составило 9555,6 тыс. руб., что на 178,22 тыс. руб. больше по сравнению с плановыми показателями, утвержденными в размере 9377,38 тыс. руб. Доля данного вида дохода в доходах с территории составляет 1,1% и 7,1 % от общей суммы неналоговых доходов.

Как и в прошлые годы Администрацией ЗАТО Северск в 2009 году не реализована возможность пополнения бюджета ЗАТО Северск за счет взыскания санкций за неуплату по договорам найма. Жилищным кодексом РФ предусмотрена ответственность за ненадлежащее исполнение обязанности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Статьей 155 Кодекса установлено, что лица, несвоевременно и/или не полностью внесшие плату за жилое помещение и коммунальные услуги, обязаны уплатить кредитору пени от не выплаченных в срок

сумм за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после наступления установленного срока оплаты по день фактической выплаты включительно.

***Код бюджетной классификации 809 1 11 09044 04 0003 120***

***Доходы от аренды сетей инженерно-технического назначения***

Доходы по данной статье поступили в бюджет в размере 1552,88 тыс. руб. При планируемых показателях в размере 1593,9 тыс. руб., невыполнение составило 41,02 тыс. руб. В структуре фактически поступивших доходов с территории доля платы за аренду сетей равна 0,2%, и 1,1 % от объема поступлений неналоговых доходов.

На столь невысокие показатели, фактические и плановые, повлиял действующий порядок установления платы за аренду сетей инженерно-технического обеспечения, зачисляемой в бюджет ЗАТО Северск в виде денежных средств. Счетной палатой ЗАТО Северск при подготовке Заключения на проект Решения Думы ЗАТО Северск «Об установлении размера арендной платы для организаций коммунального комплекса» (исх. № 01-12/111-СП от 02.03.2010) отмечено, что расчет корректирующих коэффициентов к арендной плате для организаций коммунального комплекса на 2010 год (на основании которого подготовлен проект Решения) не обосновывает ни размер арендной платы в тарифе; ни размер корректирующего коэффициента; ни принцип распределения арендной платы на сумму, подлежащую зачислению в бюджет, и сумму, направляемую на капремонт, реконструкцию и модернизацию (1000 тыс. руб. от 52468,0 тыс. руб.). В результате анализа Счетной палатой ЗАТО Северск сделан вывод об установлении корректирующих коэффициентов методом «от обратного» - при известных и утвержденных в решениях Думы ЗАТО Северск суммах арендной платы, подлежащей зачислению в бюджет, и размерах арендной платы, включенной в тарифы организаций. Помимо этого, при исследовании документов, предоставленных одной из организаций коммунального комплекса (ОАО «СВК») установлено, что в договоре аренды сетей инженерно-технического обеспечения на 2009-2010 годы размер годовой арендной платы составляет 495,8 тыс. руб., что соответствует сумме, подлежащей зачислению в бюджет. Однако это не соответствует размеру арендной платы, рассчитанной в соответствии с Методикой расчета ставок арендной платы за пользование муниципальным имуществом нежилого фонда городского округа ЗАТО Северск, утвержденной Решением Думы ЗАТО Северск от 24.11.2005 № 3/3 и зафиксированной в производственной программе организации (19 008, тыс. руб.) и, соответственно, в тарифе.

В целях надлежащего исполнения бюджетного процесса следует устанавливать корректирующие коэффициенты к арендной плате за сети инженерно-технического обеспечения до утверждения тарифов организаций коммунального комплекса. Кроме того, необходимо обеспечить идентичность размеров арендной платы в договоре аренды и в производственной программе предприятий коммунального комплекса.

***Код бюджетной классификации 809 1 11 01040 04 0000 120***

***Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам***

Поступление доходов по данному виду в бюджете ЗАТО Северск на 2009 год не планировалось, средства в бюджет фактически не поступали.

Следует отметить, что в уставных капиталах 9 коммерческих организаций Томской области (ООО «Северская телекомпания», ООО «Санаторий Синий утес», ОАО «ТМДЦ «ТЕХНОПАРК», ОАО «Городской рынок», ОАО «СПК», ОАО «ГЭС», ОАО «ГСАТП», ОАО «ТС», ОАО «СВК») муниципалитет (муниципальное образование городской округ ЗАТО Северск) имеет доли или акции общей стоимостью более 200 млн. руб. Из них только две организации - ОАО «ТМДЦ «Технопарк» и ООО «Санаторий Синий Утес» - перечисляли в бюджет ЗАТО Северск дивиденды, в том

числе в 2007 году – 16,5 тыс. руб., в 2008 году – 40,3 тыс. руб. Согласно письму ОАО «ТМДЦ «Технопарк» (исх.№ 17 от 07.04.2010) по итогам работы за 2008 год начисленные муниципальному образованию ЗАТО Северск дивиденды составили 11,3 тыс. руб. (без НДС). Однако в бюджет ЗАТО Северск дивиденды не перечислены.

В течение отчетного периода Счетной палатой ЗАТО Северск были проведены три контрольных мероприятия по вопросам эффективности участия муниципального образования и муниципальных предприятий в уставных капиталах хозяйственных обществ, а также вопросам эффективности управления пакетами акций, находящимися в собственности муниципалитета. В ходе контрольных мероприятий был сделан вывод о неэффективном управлении муниципалитетом своими финансовыми вложениями, что явилось причиной отсутствия поступлений данного вида доходов в бюджет ЗАТО Северск.

Анализ деятельности ОАО «Тепловые сети», ОАО «Северский водоканал» и ОАО «Городские электрические сети» показал, что акционирование предприятий не привело к улучшению их финансового положения, не обеспечило прилива капиталов, дополнительных инвестиций. Наблюдается устойчивый рост себестоимости, все показатели рентабельности ухудшились. Финансовые вложения, которыми располагают коммунальные предприятия, не обеспечивают доходности. Возросла зависимость от заёмных и временно привлеченных источников. С момента акционирования коммунальные предприятия прекратили отчисления чистой прибыли в пользу собственника, в связи с чем потери бюджета в 2007-2008 году составили, как минимум, 5268,9 тыс. руб.

Пассивная роль муниципалитета при управлении долей отмечена и по результатам проверки ООО «Северская телекомпания», которая показала, что система взаимоотношений телекомпании с рекламными агентствами не прозрачна и не позволяет оценить объективность формирования ее доходов. Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности в рамках муниципального заказа и оказания рекламных услуг свидетельствует о том, что прибыль и денежные потоки выводятся из телекомпании в рекламные компании.

Проверка эффективности использования муниципального имущества, внесенного в уставный капитал ООО «Автордио» также выявила факты неэффективного распоряжения собственностью, в данном случае в виде вклада МП ИА «Радио Северска» в уставный капитал ООО «Автордио». Предприятие, как один из участников общества, не принимало участия в деятельности общества, не инициировало вопрос о необходимости изменения финансовой и управленческой политики ООО «Автордио», в связи с тем, что действующая финансовая политика привела к выводу денежных потоков в рекламные агентства. Учредитель МП ИА «Радио Северска» и собственник имущества, переданного ему в хозяйственное ведение, - Администрация ЗАТО Северск - согласно предоставленным документам не заинтересован в участии предприятия в деятельности ООО «Автордио» и получении прибыли от этой деятельности, также как не заинтересован в увеличении доли МП ИА «Радио Северска» в уставном капитале ООО «Автордио». Увеличение доходов муниципального предприятия за счет получения дивидендов косвенно может оказать влияние на увеличение отчислений от прибыли самого МП ИА «Радио Северска».

Таким образом, анализ эффективности управления муниципальными акциями и долями показал, что со стороны муниципалитета оно носит формальный и пассивный характер.

В ЗАТО Северск до сих пор, несмотря на рекомендации Счетной палаты ЗАТО Северск данные Администрации ЗАТО Северск в 2009 году отсутствует Положение о порядке управления пакетами акций, закрепленными в муниципальной собственности, регламентированная отчетность о результатах такого управления и реестр показателей экономической эффективности деятельности обществ, акции которых находятся в муниципальной собственности.

### **2.3.2 Код бюджетной классификации 000 1 12 00000 00 0000 00**

#### **Платежи за пользование природными ресурсами**

Исполнение бюджетного задания по платежам за негативное воздействие на окружающую среду составило 10197,14 тыс. руб. или 100% по отношению к уточненному заданию. Первоначально запланированы в Решении о бюджете на 2009 год по данному виду доходов поступления в размере 3400,7 тыс. руб., в результате корректировок бюджетного задания в сторону увеличения по итогам 2009 сумма составила 10192 тыс.руб.

По сравнению с размером бюджетного задания 2008 года (5203,68 тыс. руб.) фактическое исполнение 2009 года увеличилось на 96%.

### **2.3.3 Код бюджетной классификации 000 1 13 00000 00 0000 000**

#### **Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**

В первоначальном варианте бюджета доходы по данной статье не были запланированы. В окончательном варианте бюджета доходы от оказания платных услуг составляют 725,66 тыс.руб. Фактическое исполнение доходов по данному коду составило 762,629 тыс. руб. или 105,1% от уточненного бюджета. По сравнению с уровнем 2008 года исполнение в 2009 году составило 306,4 %.

### **2.3.4 Код бюджетной классификации 000 1 14 00000 00 0000 000**

#### **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

Плановые назначения по доходам от продажи материальных и нематериальных активов утверждены в бюджете на 2009 год в размере 21698,34 тыс. руб. Исполнение составило 5087,2 тыс. руб., невыполнение – 16611,14 тыс. руб. В структуре фактически поступивших доходов с территории данный вид доходов занимает 0,6% и составляет 3,8% в общем объеме неналоговых доходов.

Низкое исполнение по данной статье доходов обусловлено следующими факторами.

В ходе контрольных мероприятий был установлен факт несоблюдения УИО сроков проведения приватизационных мероприятий по объектам, расположенным по адресам: ул.Лесная, 8б (арендатор «Компания Солко-С») и ул.Северная, 2а (арендатор ООО «Дарлинг»), в результате чего договоры купли-продажи по ним были подписаны только в феврале-марте 2010 года с задержкой на 2 месяца.

Необходимо констатировать, что сдерживающим приватизационные мероприятия фактором является также и то, что в Перечень объектов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск, утвержденный Решением Думы ЗАТО Северск от 19.02.2009 № 69/3, включена большая часть объектов муниципального нежилого фонда, переданных в аренду. Согласно требованиям статьи 18 Федерального закона РФ от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» муниципальное имущество, включенное в перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), не подлежит отчуждению в частную собственность, в том числе в собственность субъектов малого или среднего предпринимательства, арендующих это имущество. Таким образом, включение объектов в Перечень позволяет собственнику манипулировать своим решением о приватизации данных объектов.

### **2.3.5 Код бюджетной классификации 000 1 16 00000 00 0000 000**

#### **Штрафы, санкции, возмещение ущерба**

Исполнение бюджетного задания по данной статье доходов составило 14003,84 тыс. руб. или 105,5% от уточненного бюджета. Снижение показателей поступлений по сравнению с доходами 2008 года составило 18,2%. Удельный вес этого вида доходов в структуре фактически поступивших доходов с территории составляет 1,6%.

На повышение поступлений по данному виду доходов могла оказать влияние более активная претензионная работа со стороны муниципальных заказчиков в отношении поставщиков и подрядчиков, не соблюдающих условия исполнения договорных обязательств. Такой вывод подтверждают, например, результаты проверки соблюдения Управлением капитального строительства Администрации ЗАТО Северск (далее УКС) законодательства РФ о размещении заказов.

### 2.3.6 Код бюджетной классификации 000 1 17 00000 00 0000 000

#### Прочие неналоговые доходы

Исполнение бюджетного задания по статье «прочие неналоговые доходы» составило 1306,97 тыс. руб. или 118,8% от окончательно утвержденной в бюджете суммы. Первоначально доходы по данному виду запланированы в сумме 482,0 тыс. руб. Рост поступлений по сравнению с доходами 2008 года составил 41,1%.

### 2.4 Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

План по доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в бюджете ЗАТО Северск на 2009 год составлял в первоначальном варианте 98490,3 тыс. руб., в том числе по виду доходов «рыночные продажи товаров и услуг» - 94350,5 тыс. руб., по виду «безвозмездные поступления от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» - 4139,8 тыс. руб.

Фактически получено доходов 108713,99 тыс. руб., что составляет 103,8% от уточненного бюджета. Доходы от рыночных продаж товаров и услуг получены в сумме 101092,48 тыс. руб. или 103,5 % от утвержденного в бюджете, безвозмездные поступления от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности составляют 7621,52 тыс. руб. или 108,8%.

Большую часть в общей сумме доходов составляют доходы, администрируемые Управлением образования – 77889,36 тыс. руб. или 66%.

Доля поступлений от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в общем объеме всех доходов бюджета составляет, как и в 2007-2008 годах, около 3,5%. Доля данного вида доходов в общем объеме доходов с территории составляет 12,7%.

## 3. Расходы бюджета

### 3.1. Анализ расходной части бюджета

В 2009 году исполнение бюджета по расходам составило 3173761,32 тыс. руб. или 96,2% к уточненным плановым показателям (3299403,62 тыс. руб.) и 101,6% к первоначальному плану (3124375,75 тыс. руб.). Исполнение бюджета отчетного периода к уровню 2008 года составило 106,2%, в абсолютном выражении рост составил 184536,4 тыс. руб.

В сопоставимых условиях (с учетом уровня инфляции 8,8%) расходы бюджета ЗАТО Северск по сравнению с прошлым годом уменьшились на 3,2%.

Анализ расходов бюджета в разрезе разделов представлен в таблице № 11.

Таблица № 11

#### Анализ расходов бюджета в разрезе разделов

Наименование	Исполнено в 2008 году, тыс.руб.	Исполнено в 2009 году, тыс.руб.	Исполнено в сопоставимых условиях 2009	Уд.вес в общей сумме расходов, %	2009 год к 2008 году, %	2009 год к 2008 году (в сопоставимых условиях), %
Общегосударственные вопросы	177 897,59	163 548,16	149 155,92	5,2	91,9	83,8
Национальная оборона	100,00	108,40	98,86	0,0	108,4	98,9

Национальная безопасность и правоохранит. деятельность	159 173,00	186 925,68	170 476,22	5,9	117,4	107,1
Национальная экономика	95 963,49	109 868,11	100 199,72	3,5	114,5	104,4
ЖКХ	925 602,81	954 655,32	870 645,65	30,1	103,1	94,1
Охрана окружающей среды	5 403,67	1 555,45	1 418,57	0,0	28,8	26,3
Образование	1 303 361,17	1 423 401,34	1 298 142,02	44,8	109,2	99,6
Культура, кинематография и СМИ	189 872,41	192 197,49	175 284,11	6,1	101,2	92,3
Здравоохранение и спорт	29 696,00	32 403,15	29 551,67	1,0	109,1	99,5
Социальная политика	102 154,74	109 098,22	99 497,58	3,4	106,8	97,4
<b>Итого</b>	<b>2 989 224,88</b>	<b>3 173 761,32</b>	<b>2 894 470,32</b>	<b>100,0</b>	<b>106,2</b>	<b>96,8</b>

### **3.2. Анализ исполнения расходной части бюджета по разделам**

#### **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 163548,16 тыс. руб., что составило 83% от первоначального плана (197120,2 тыс. руб.) и 87,3% от уточненного плана на 2009 год (187236,72 тыс. руб.). Доля расходов по этому разделу составила 5,2% от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск за 2009 год.

По сравнению с 2008 годом расходы по данному разделу снизились на 8,1%, в абсолютном выражении на -14349,43 тыс. руб. Это единственный раздел бюджета, по которому реально снижены расходы к уровню прошлого года. В сопоставимых условиях снижение расходов составило 16,2%.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 254,14 тыс.руб., что составляет 0,008 % от всех расходов бюджета.

В бюджете были предусмотрены следующие резервные фонды:

- Резервный фонд Администрации ЗАТО Северск по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 466,0 тыс.руб., исполнение составило 20,8 тыс.руб. или 4,4 % к первоначально утвержденному бюджету ;

- Фонд непредвиденных расходов Администрации ЗАТО Северск первоначально был утвержден в сумме 6800 тыс.руб., но в течение года план был увеличен до 22442,27 тыс. руб., исполнение составило 15858,2 тыс.руб. остальная сумма осталась не востребовавшей.

#### **Раздел 0200 «Национальная оборона»**

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» исполнены в сумме 108,4 тыс. руб., что составило 100% от первоначального и уточненного плана на 2009 год. Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов бюджета ЗАТО Северск в 2009 году составила менее 0,01%. В сопоставимых условиях снижение расходов составило 1,1%.

#### **Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме 186925,68 тыс. руб., что составило 105,3 % от первоначального плана (177563,64 тыс.руб.) и 99,8 % от уточненного плана на 2009 год (187369,64 тыс.руб.). Доля расходов по данному разделу в общей сумме расходов

бюджета ЗАТО Северск в 2009 году по сравнению с 2008 годом увеличилась и составила 5,9% (в 2008 году 5,3 %).

Расходы по данному разделу увеличились по сравнению с 2008 годом на 17,4%, в абсолютном выражении на 27752,68 тыс. руб. (в 2008 году расходы составили 159173 тыс. руб.). В сопоставимых условиях рост расходов составил 7,1%.

#### **Раздел 0400 «Национальная экономика»**

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 109868,11 тыс. руб., что составило 96% от первоначального плана (114498,4 тыс. руб.) и 94,4% от уточненного плана на 2009 год (116372,54 тыс. руб.). Доля расходов по этому разделу по сравнению с 2008 годом незначительно увеличилась с 3,2% до 3,5% от общей суммы расходов бюджета ЗАТО Северск за 2009 год.

По сравнению с 2008 годом расходы по данному разделу увеличились на 14,57%, в абсолютном выражении на 13904,62 тыс. руб. В сопоставимых условиях объем расходов по данному разделу увеличился на 4,4 % к уровню прошлого года.

Увеличение расходов по данному разделу произошло в результате увеличения следующих расходов:

- на реализацию целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области в 2009-2010 годах» в сумме 6229,2 тыс.руб.;

- на разработку стратегии развития ЗАТО Северск Томской области до 2020 года и программы комплексного социально-экономического развития ЗАТО Северск Томской области на 2010-2015 годы в сумме 2100,0 тыс.руб.;

- на предоставление субсидии за счет Фонда непредвиденных расходов Администрации ЗАТО Северск на погашение задолженности по заработной плате, выплату компенсации за неиспользованный отпуск, выходного пособия работникам МУ ПАТП в связи с отсутствием собственных средств у предприятия-банкрота в сумме 5753,1 тыс. руб.

#### **Раздел 0500 «Жилищно – коммунальное хозяйство»**

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в 2009 году в сумме 954655,32 тыс. руб., что составило 96,2% уточненного бюджета. По отношению к первоначальному плану расходы исполнены на 111 %. По отношению к 2008 году расходы по данному разделу выросли на 29052,51 тыс. руб. или на 3 %. В сопоставимых условиях снижение расходов составило 5,9%.

Доля расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общей сумме расходов бюджета ЗАТО Северск составила 30 %. Исполнение расходной части бюджета за 2009 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в разрезе подразделов приведено в Таблице № 12.

Таблица № 12

#### **Исполнение расходной части бюджета за 2009 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в разрезе подразделов**

Раздел, подраздел		Первоначальный бюджет тыс. руб.	Уточненный бюджет тыс. руб.	Исполнено тыс. руб.	Отклонение к уточненному бюджету	
					тыс. руб.	%
500	ЖКХ, в том числе:	861 150,61	992 725,12	954 655,33	-38 069,79	96,2
501	Жилищное хозяйство	92 118,97	97 270,68	94 315,55	-2 955,13	97,0
502	Коммунальное хозяйство	195 234,14	234 943,02	231 389,66	-3 553,36	98,5
503	Благоустройство	175 641,90	252 466,58	251 443,38	-1 023,20	99,6
505	Другие вопросы в области ЖКХ	398 155,60	408 044,84	377 506,74	-30 538,10	92,5



В 2009 году расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в основном финансировались за счет средств местного бюджета (47%) и средств федерального бюджета (48,7%). Источники финансирования жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО Северск в 2009 году представлены в Таблице № 13.

Таблица № 13

**Источники финансирования жилищно-коммунального хозяйства**

Источники финансирования	тыс. руб.	Доля, %
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:	954 655,32	100
- расходы за счет собственных доходов местного бюджета	448957,92	47,0
- за счет средств федерального бюджета	465254,79	48,7
- за счет средств областного бюджета	40442,61	4,2

В рамках данного подраздела финансировались расходы на благоустройство внутриквартальных территорий. Как показала проверка, показатели бюджета по направлению «Благоустройство внутриквартальных территорий» при исполнении бюджета подвергались многочисленным корректировкам, что не способствовало обеспечению непрерывности в работе. Объем средств, направленных на оплату данных расходов не обоснован.

Это связано с тем, что с 1993 года не проводилась топографическая съемка земельных участков с целью уточнения и определения границ внутриквартальных территорий. Размеры площадей внутриквартальных территорий, подлежащих уборке за счет средств бюджета ЗАТО Северск, определяются на основании данных управляющих организаций, сформированных без участия представителей УИО и УЖКХТиС, что подвергает сомнению их достоверность.

В технических заданиях к аукционной документации отсутствует установленная периодичность выполнения работ. Это приводит к неравномерному распределению бюджетных средств при формировании начальной цены аукциона по лотам. Фактическая кратность работ, к примеру, по подметанию территории с покрытием, составила по разным управляющим организациям от 8 до 23 раз в месяц.

В технических заданиях по всем лотам, а также в приложениях к заключенным по результатам торгов контрактам неверно подсчитана общая площадь территории кварталов и ее составляющих (площадь с асфальтобетонным покрытием, без покрытия, газоны), что привело в 2009 году к неправильному формированию начальной цены аукционов и переплате по муниципальным контрактам.

В отдельных случаях допускалось применение единичных расценок при формировании начальной цены аукциона, не соответствующих утвержденным начальником УЖКХТиС, что также привело к неправильному определению начальной цены работ, выставленных на аукцион.

Установлен факт завышения стоимости выполненных работ ООО «ЖЭУ-7», связанный с необоснованным завышением убираемых площадей в январе-феврале 2009 года, в сумме 31544,8 руб.

Не обоснован также объем средств бюджета, направляемых на оплату работ по вывозу мусора в рамках муниципальных контрактов на санитарную очистку внутриквартальных территорий. Кроме того, отсутствует должный учет объема фактически выполненных работ. Существующая в ЗАТО Северск система сбора мусора, отсутствие мусоросборных контейнеров на внутриквартальных территориях приводит к тому, что в рамках муниципального контракта возможна частичная уборка несанкционированных мусорных куч, объем мусора которых предусмотрен в тарифе на содержание и текущий ремонт. Таким образом, не исключалась двойная оплата одних и тех же объемов твердых бытовых отходов Управляющим организациям.

При проведении аукционов и определении размеров внутриквартальных территорий, убираемых за счет бюджетных средств, площади внутриквартальных территорий, закрепленных для санитарной очистки за юридическими и физическими лицами и выходящих за пределы кадастровых планов, не отнимались, что также

приводило к завышению объема средств, направляемых на санитарную очистку внутриквартальных территорий.

#### **Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»**

Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» исполнены в сумме 1555,45 тыс. руб., что составило 72,4% от первоначального плана (2148тыс. руб.) и 100 % от уточненного плана. Доля расходов по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» в общей сумме расходов бюджета ЗАТО Северск незначительна и составляет 0,1%. Расходы по данному разделу снизились по сравнению с 2008 годом на 71,2%, в абсолютном выражении на 3848,22 тыс. руб. (в 2008 году расходы составили 5403,67 тыс. руб.). В сопоставимых условиях расходы 2009 года к 2008 году снизились на 73,7%.

#### **Раздел 0700 «Образование»**

Исполнение по данному разделу составило 1423401,34 тыс. руб. или 97% к уточненному плану. По отношению к первоначально утвержденным бюджетным назначениям исполнение составило 98%. Финансирование в 2009 году по данному разделу по сравнению с 2008 годом увеличилось на 9,2% или на 120040,12 тыс. руб. в абсолютном выражении. В сопоставимых условиях уровень расходов снизился на 0,4%.

Расходы на образование по-прежнему занимают доминирующее место в структуре расходов бюджета – 44,8%.

#### **Раздел 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации»**

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» исполнены в сумме 192197,49 тыс. руб., что составило 95,5% от первоначального плана (201329,4тыс. руб.) и 98,8 % от уточненного плана на 2009 год (194602,91тыс. руб.).

Исполнение по данному разделу на 2325,08 тыс. руб. превысило уровень прошлого года, рост составил 1,2 %, в сопоставимых условиях – снижение на 7,7%. Доля расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография и средства массовой информации» в общей сумме расходов бюджета ЗАТО Северск составила 6,1% против 6,4% в 2008 году.

#### **Раздел 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»**

Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение и спорт» исполнены в сумме 32403,15 тыс. руб., что составило 65 % от первоначального бюджета и 100 % от уточненных показателей на 2009 год. В 2009 году произошло незначительное увеличение финансирования по разделу 0900 по сравнению с 2008 годом, рост составил 9,1% или 2707,15 тыс. руб. в абсолютном выражении, в сопоставимых условиях снижение составило 0,5 %.

В 2009 году доля расходов на здравоохранение и спорт составляет всего 1% в бюджете ЗАТО Северск

#### **Раздел 1000 «Социальная политика»**

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» исполнены в сумме 109098,22тыс. руб. или 161,7% от первоначального плана (67451,5тыс. руб.) и 90,9% от уточненного бюджета на 2009 год. Доля расходов на социальную политику в бюджете ЗАТО Северск в 2009 году составила 3,4%. По сравнению с 2008 годом расходы по данному разделу увеличились на 6943,48 тыс. руб. или на 6,8%. Снижение в сопоставимых условиях составило 2,6%.

В рамках данного раздела осуществлялась реализация муниципальной целевой программы «Социальная защита и поддержка населения ЗАТО Северск в 2009-2011 годах». Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 26.10.2009 № 3548 в целевую программу внесен пункт «Создание условий для комфортного пребывания

лиц пожилого и старческого возраста в ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России», которым предусмотрено приобретение движимого имущества (кровати, кушетки и др.) на сумму 881,42 тыс. руб. и передача его в дальнейшем из муниципальной собственности в федеральную для ФГУЗ КБ № 81 ФМБА России.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» организация оказания медико-санитарной помощи и социальной поддержки лиц пожилого возраста не входят в вопросы местного значения городского округа. Однако статьей 20 указанного Закона предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Установление расходных обязательств бюджета ЗАТО Северск согласно статье 28 Устава городского округа ЗАТО Северск является полномочием Думы ЗАТО Северск.

Фактически данные полномочия осуществила Администрация ЗАТО Северск при внесении изменений в указанную выше целевую программу. После чего до УИО были доведены лимиты бюджетных обязательств расходным расписанием от 30.10.2009 № 617 на основании приказа Финансового управления от 30.10.2009 № 45. При этом корректировка бюджета произведена Думой ЗАТО Северск только в ноябре, а именно: 19.11.2009.

### **3.3. Расходы на капитальный ремонт**

Расходы на финансирование объектов капитального ремонта первоначально утверждены Решением Думы ЗАТО Северск «О бюджете ЗАТО Северск на 2009 год» от 25.12.2008 № 67/7 в Приложении № 12 «План финансирования капитального ремонта объектов бюджетной сферы ЗАТО Северск на 2009 год» в сумме 90564 тыс.руб. и в приложении № 13 «План финансирования капитального ремонта муниципального жилищного фонда ЗАТО Северск на 2009 год» в сумме 118252 тыс. руб. После 8 корректировок Приложения № 12 и 4 корректировок Приложения № 12 окончательно расходы на капитальный ремонт утверждены в Приложении № 12 в сумме 137742,94 руб., в Приложении № 13 – в сумме 91013,18 тыс. руб. Согласно Приложению № 6 к Отчету об исполнении бюджета за 2009 год исполнение расходов на капитальный ремонт объектов бюджетной сферы составило 137119,55 тыс. руб. или 99,6%. Согласно Приложению № 12 к Отчету об исполнении бюджета за 2009 год исполнение по расходам на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда составило 90253,24 тыс. руб. или 99,2%.

Главной причиной снижения расходов на капитальный ремонт жилищного фонда по сравнению с первоначально утвержденными, которое составило 21%, является исключение из Плана финансирования капитального ремонта жилищного фонда муниципальной адресной программы финансирования ремонта жилищного фонда, в связи с тем, что из Фонда реформирования ЖКХ были выделены средства только на расселение аварийного жилья.

Увеличение на 52% в сравнении с первоначально утвержденными расходами на капитальный ремонт объектов бюджетной сферы связано с увеличением суммы субсидии из федерального бюджета на развитие и поддержку социальной инфраструктуры с 62839,0 тыс. руб. до 100839,0 тыс. руб. и использованием средств остатков данной субсидии прошлых лет в сумме 19067,0 тыс. руб.

Традиционной проблемой бюджета ЗАТО Северск являлось неэффективное и неправомерное использование средств, выделяемых на капитальный ремонт и реконструкцию объектов муниципальной собственности. Причина тому - недостатки в планировании бюджетных расходов, низкое качество проектно-сметной документации, недостаточная квалификация и ответственность специалистов,

участвующих в приемке выполненных работ, низкий уровень ответственности муниципальных заказчиков при подготовке технических заданий на разработку проектно-сметной документации, нарушения при проведении торгов по выбору подрядной организации на разработку ПСД и производство работ.

Так, при проверке использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт «Северского физико-математического лицея», выявлен ряд нарушений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ при размещении заказов на изготовление проектно-сметной документации и производство работ. Муниципальные контракты заключены с изменением условий, предусмотренных в аукционной документации. Исключение из муниципального контракта требований о проведении проектировщиком перед началом проектных работ такого рода исследований как инженерно-геологические изыскания и исследования грунтов, обследование конструкций и получение положительного заключения экспертизы привело впоследствии к тому, что изготовленная ПСД не учитывала ряд необходимых работ и не могла фактически применяться на объекте. Это, в свою очередь, явилось в дальнейшем одной из причин изменения стоимости ремонтных работ на объекте.

Некачественная ПСД, отсутствие своевременно оформленных технических решений и авторского надзора со стороны проектировщиков (в связи с тем, что надзор не предусмотрен муниципальным контрактом) привели к тому, что фактически проведенные ремонтные работы не соответствуют проектным.

При проверке сметной документации установлено завышение стоимости работ в связи с неправильным применением строительных норм и нормативов и несоответствием объемов фактически выполненных работ заложенным в сметы. По результатам проверки общая сумма завышения сметной стоимости работ по муниципальным контрактам составила 8388,61 тыс. руб.

Кроме того, при исполнении бюджета по расходам на капитальный ремонт в нарушение статьи 28 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 27.12.2007 № 44/2 и статей 72, 161 Бюджетного кодекса РФ Управлением капитального строительства Администрации ЗАТО Северск были заключены муниципальные контракты на проведение работ по ремонту систем АПС в детских садах ЗАТО Северск сверх доведенных лимитов на общую сумму 1064,185 тыс. руб.

#### **4. Целевые программы**

В 2009 году из бюджета ЗАТО Северск финансировались 20 целевых программ и 7 планов мероприятий.

В 2009 году на реализацию целевых программ, действовавших в ЗАТО Северск, было направлено 329441,9 тыс. руб., что составляет 97,8% от плановых назначений, утвержденных Решением Думы ЗАТО Северск от 25.12.2008 № 67/7 «О бюджете ЗАТО Северск на 2009 год» (в редакции от 29.12.2009). В 2008 году из бюджета ЗАТО Северск было направлено финансирование на 22 целевые программы и 9 планов мероприятий в сумме 328521 тыс. руб. или 99,7% к финансированию 2009 года. Следует отметить, что первоначально утвержденное финансирование целевых программ и мероприятий на 2009 год, согласно Решению Думы ЗАТО Северск от 25.12.2008 № 67/7 «О бюджете ЗАТО Северск на 2009 год», составляло 235344,17 тыс. руб. Таким образом, планируемые расходы на финансирование целевых программ в течение года увеличились на 101581,51 тыс. руб. и, соответственно, кассовое исполнение по итогам года составило 139,98% по отношению к первоначально утвержденным расходам. Следует отметить, что в течение финансового года также увеличилось количество финансируемых программ и мероприятий. Так, в первоначальном варианте бюджета ЗАТО Северск на 2009 год предполагалось исполнение 14 целевых программ и 5 планов мероприятий (в окончательной редакции – 20 программ и 7 планов).

Необходимо отметить, незначительное на 0,8% снижение доли бюджетных расходов, распределяемых программно-целевым методом.

Финансирование целевых программ осуществлялось из федерального, областного и местного бюджета:

федеральный бюджет – 48,4%;

областной бюджет – 1,9%;

местный бюджет – 49,7%.

В 2009 году, согласно Решению Думы ЗАТО Северск от 25.12.2008 № 67/7 «О бюджете ЗАТО Северск на 2009 год», было приостановлено действие 5 программ:

- программа «Энергосбережение в ЗАТО Северск» на 2005-2009 годы, утвержденная Решением Собрании народных представителей ЗАТО Северск от 25.03.2004 № 48/3;

- целевая программа «Чистый город» на 2009-2011 годы, утвержденная Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 22.09.2008 № 1797;

- целевая программа «Культура ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы, утвержденная Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 29.10.2008 № 2126;

- программа «Питьевая вода г. Северска» на 2005-2006 годы и на перспективу до 2015 года, утвержденная Решением Собрании народных представителей ЗАТО Северск от 25.03.2004 № 48/2;

- программа «Развития системы теплоснабжения г. Северска на 2009-2011 годы», разработанная ОАО «Тепловые сети», утвержденная Решением Думы ЗАТО Северск от 28.08.2008 № 57/1.

Однако в данном перечне не указаны другие муниципальные целевые программы не финансируемые в 2009 году:

- программа «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании» на 2009-2011 годы, утвержденная Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 28.01.2009 № 257;

- программа «Улучшение демографической ситуации на территории ЗАТО Северск Томской области на 2009-2012 годы», утвержденная Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 23.03.2009 № 816.

В проекте отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2009 год информация об указанных целевых программа отсутствует.

Анализ исполнения целевых программ и планов мероприятий, действующих на территории городского округа ЗАТО Северск, производился Счетной палатой на основе показателей Приложения 8 к проекту отчета об исполнении бюджета за 2009 год «Отчет об исполнении целевых программ за счет средств бюджета ЗАТО Северск за 2009 год», данных пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета, отчетов кураторов об исполнении целевых программ в 2009 году, информации об итогах реализации целевых программ, представленной Комитетом экономики Администрации ЗАТО Северск, как уполномоченного органа по подготовке сводной аналитической информации о ходе и итогах реализации целевых программ.

В ходе работы над заключением на отчет об исполнении бюджета за 2009 год Счетной палатой ЗАТО Северск был сделан запрос Главе Администрации ЗАТО Северск о предоставлении отчетов кураторов об исполнении целевых программ, действовавших на территории ЗАТО Северск в 2009 году. При этом, согласно Постановлению Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.11.2007 № 2630 «Об утверждении порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ городского округа ЗАТО Северск Томской области», Комитет экономики Администрации ЗАТО Северск является структурным подразделением Администрации ЗАТО Северск, ответственным за сбор отчетов кураторов об исполнении программ. В Счетную палату ЗАТО Северск было предоставлено только 16 отчетов об исполнении программ и планов мероприятий, что свидетельствует о слабой исполнительской дисциплине кураторов программ, а также Комитета экономики Администрации ЗАТО

Северск как уполномоченного органа по сбору отчетов кураторов и подготовке сводной аналитической информации о ходе и итогах реализации целевых программ.

Кроме того, письмом заместителя Главы Администрации ЗАТО Северск по экономике и финансам от 26.04.2010 № 01-02/128 был представлен сводный отчет о реализации целевых программ ЗАТО Северск за 2009 год, сформированный Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск. В соответствии с Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.11.2007 № 2630 «Об утверждении порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ городского округа ЗАТО Северск Томской области», ежегодный сводный отчет о реализации целевых программ должен включать в себя оценку эффективности программ и предложения о целесообразности их дальнейшей реализации и финансировании. При этом порядок и форма проведения оценки закреплена в разделе VIII указанного выше Постановления Главы Администрации ЗАТО Северск. В представленном в Счетную палату сводном отчете содержится информация о количестве реализуемых программ на территории ЗАТО Северск, их финансировании, а также собраны все отчеты кураторов программ. Необходимо отметить, что информация об эффективности реализации программ содержится только по тем программам, по которым она была отражена в отчетах кураторов. Оценка эффективности и сделанные на ее основании предложения о целесообразности дальнейшей реализации программ Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск отсутствуют. Таким образом, обязанности, закрепленные в Постановлении Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.11.2007 № 2630, Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск исполняются формально, не в полном объеме.

### 1. Федеральные и областные целевые программы, действующие на территории ЗАТО Северск

В 2009 году на территории городского округа ЗАТО Северск действовали 2 подпрограммы ФЦП «Жилище», а также 3 областные целевые программы.

Перечень реализованных в 2009 году федеральных и областных программ представлен в Таблице № 14

Таблица №14  
(тыс. руб.)

#### Федеральные и областные целевые программы, подпрограммы, реализованные на территории ЗАТО Северск в 2009 году

Целевая программа, подпрограммы,	Утверждено	Исполнено	% исполнения
«Обеспечение жильем молодых семей» (Подпрограмма ФЦП «Жилище»)	9427,97	6407,42	68,0
«Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» (Подпрограмма ФЦП «Жилище»)	29098,07	26452,94	91,0
«Обеспечение безопасности дорожного движения на 2007-2009 годы» (ОЦП)	18	18	100
«Питьевая вода в Томской области» (ОЦП)	14009,74	14009,63	100
«Предоставление молодым семьям государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья на территории ТО на 2006-2010 годы» (ОЦП)	4631,62	3630,53	78,4
<b>Итого</b>	<b>57185,4</b>	<b>50518,52</b>	<b>88,34</b>

Как видно из Таблицы № 14, наименьшее исполнение наблюдается по федеральной и областной субсидиям, выделенным на обеспечение жильем молодых семей – 68% и 78,4% соответственно. Причины низкого исполнения заключаются в том,

что сертификаты, выдаваемые молодым семьям по программам, действуют в течение 9 месяцев, соответственно, сроки ряда сертификатов, выданных в течение 2009 года, заканчиваются в 2010 году. При этом некоторые граждане, получившие сертификаты на перечисление субсидии для оплаты жилья своим правом в 2009 году не воспользовались. Невостребованные средства будут использованы в 2010 году.

Исполнение расходов по подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» в рамках ФЦП «Жилище» в объеме 91% объясняется возвратом суммы экономии 2753,9 тыс. руб., полученной по результатам размещения муниципального заказа по объекту «инженерные сети 10 микрорайона (4-ая очередь), ул. Ленинградская – ул. Славского. Магистральная теплосеть».

## 2. Муниципальные целевые программы городского округа ЗАТО Северск

В 2009 году на территории городского округа ЗАТО Северск действовали 15 муниципальных целевых программ и 7 планов мероприятий.

Перечень реализованных в 2009 году муниципальных программ и мероприятий представлен в Таблице № 15.

Таблица №15  
(тыс. руб.)

### Муниципальные целевые программы и планы мероприятий, реализованные на территории ЗАТО Северск в 2009 году

№	Наименование программы	Финансирование			Исполнение программ	% исполнения (ст.5*100%/ст.3)
		утверждено в программах	утверждено в бюджете	% отклонения (ст.2*100%/ст.3)-100%		
1	«Повышение безопасности дорожного движения ЗАТО Северск на 2007-2009 годы»	10583,7	6515,5	62,4	6493,46	99,7
2	«Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории ЗАТО Северск на 2009-2011 годы»	2868	15	19020	12,15	81,00
3	«Строительство (приобретение) жилья и ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда в ЗАТО Северск в 2007-2010 годах с прогнозом до 2020 года»	нет сумм в программе по годам	73648,97		73644,16	99,99
4	«Декоративно-художественное оформление центральных улиц ЗАТО Северск на 2005-2009 годы»	4500	1509,7	198,1	1509,63	100,00
5	«Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск на 2008-2009 годы»	4665	1982,72	135,3	1982,72	100,00
6	«Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области в 2009-2010 годах»	11899,6	6229,28	91	6229,2	100,00
7	«Развитие образования ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы	19532,65	17749,15	10,0	17679,65	99,61

8	«Молодежь ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы	9264,1	9188,9	0,8	9182,15	99,93
9	«Спортивный город» на 2009-2011 годы	17514,6	16885,5	3,7	16884,24	99,99
10	«Поддержка молодых семей ЗАТО Северск в решении жилищной проблемы на 2007-2010 годы»	8000	4000	100	3978,53	99,46
11	«Укрепление и развитие материально-технической базы детских оздоровительных учреждений на 2007-2010 годы»	2336,2	2336,2	0	2331,89	99,82
12	«Развитие особо охраняемой природной территории местного значения «Озерный комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск» на 2008-2010 годы»	794,5	794,4	0	794,2	99,97
13	«Развитие системы защиты населения и территории ЗАТО Северск от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны в 2009-2011 годах»	1173,2	716,4	63,76	716,04	99,95
14	«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2007-2011 годы	34003,26	13907,04	144,5	13858,09	99,65
15	Целевая программа «Социальная защита и поддержка населения ЗАТО Северск в 2009-2011 годах»	27472,01	27472,01	0	27358,49	99,59
16	Комплексный план мероприятий по подготовке к празднованию 60-летия г. Северска на 2007-2009 годы	106770,4	76837,01	38,95	76789,71	99,94
17	План мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области на 2007-2010 годы	в объеме смет	2871	-	2820,76	98,25
18	Мероприятие «Создание товариществ собственников жилья» по Программе развития ЗАТО Северск ТО на 2006-2009 годы	нет суммы	2990,7	-	2974,75	99,47
19	План мероприятий в области охраны окружающей среды по ЗАТО Северск на 2009 г.	29580,73	762,2	3780	761,25	99,88
20	План мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории ЗАТО Северск на 2008-2010 годы	1251,14	430,8	190,42	430,3	99,88



21	План мероприятий по подготовке теплоэнергетического хозяйства г. Северск к работе от одного источника тепла в 2008-2009 годах	нет суммы	12271,7	-	11980,25	97,63
22	План мероприятий по семейной политике на 2009 год	1153,26	626,4	84,1	620,42	99,05
<b>Итого</b>		<b>293362,35</b>	<b>279740,58</b>		<b>279032,04</b>	<b>99,74</b>

Из представленной выше Таблицы следует, что 19 программ и планов мероприятий в 2009 году были исполнены на 99% - 100%, что значительно лучше показателей 2008 года. В 2008 году из 31 программы, действовавшей на территории ЗАТО Северск только 9 были исполнены на 99% - 100%. Наименьший процент исполнения по программе «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории ЗАТО Северск на 2009-2011 годы» - 81%.

Кроме того, из Таблицы № 15 следует, что суммы финансирования, утвержденные в самих программах, не совпадают с размером финансирования, утвержденным в бюджете ЗАТО Северск. При этом несоответствие объемов финансирования в ряде программ достигает 100%. Указанная ситуация не позволяет в полной мере реализовать программно-целевой метод планирования бюджета. При составлении целевой программы для реализации каждого мероприятия разработчиком рассчитывается необходимое финансирование с приложением обосновывающих документов, подтверждающих существующие цены, необходимую потребность в оборудовании, материалах. Таким образом, каждое мероприятие, утвержденное в программе, имеет обоснованную потребность в утвержденном в программе финансировании и увязано с конечными результатами программ. Однако, фактически финансирование целевых программ и мероприятий на очередной год утверждается с учетом возможностей бюджета. В условиях недофинансирования программ, мероприятия, запланированные в программах, не могут быть выполнены в полном объеме, и, соответственно, фактически достигнутые показатели не будут совпадать с показателями, утвержденными в программах. В данных условиях теряется социально-экономический эффект от реализации программ на территории ЗАТО Северск. В связи с уменьшением финансирования мероприятий программ, кураторам необходимо вносить соответствующие изменения в программы, касающиеся объемов финансирования, количества мероприятий, конечных результатов с целью корректировки ожидаемого эффекта от действия целевых программ.

Как уже отмечалось выше, из 22 муниципальных целевых программ и мероприятий кураторами представлено 16 отчетов, в том числе по 13 программам и по 3 планам мероприятий. Не представлены в Счетную палату ЗАТО Северск отчеты по следующим программам и планам:

- программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории ЗАТО Северск на 2009-2011 годы;
- программа «Декоративно-художественное оформление центральных улиц ЗАТО Северск на 2005-2009 годы;
- Комплексный план мероприятий по подготовке к празднованию 60-летия г. Северск на 2007-2009 годы;
- мероприятия «Создание товариществ собственников жилья»;
- план мероприятий по подготовке теплоэнергетического хозяйства г. Северск к работе от одного источника тепла в 2008-2009;
- план мероприятий по семейной политике на 2009 год.

Таким образом, в связи с отсутствием необходимых документов проведение анализа исполнения и достижения ожидаемых результатов по указанным выше программам и планам мероприятий в ходе подготовки заключения на исполнение бюджета ЗАТО Северск за 2009 год не представилось возможным.

Анализ представленных в Счетную палату ЗАТО Северск отчетов об исполнении муниципальных целевых программ ЗАТО Северск показал следующее:

1. Из 15 муниципальных целевых программ, реализуемых в ЗАТО Северск в 2009 году, только по двум достигнуты запланированные на 2009 год целевые индикаторы: «Повышение безопасности дорожного движения ЗАТО Северск на 2007-2009 годы», «Развитие особо охраняемой природной территории местного значения «Озерный комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск» на 2008-2010 годы.

2. По 4 муниципальным целевым программам результаты достигнуты частично.

По программе «Развитие образования ЗАТО Северск на 2009-2011 годы» куратором проведена оценка установленных в программе показателей в соответствии с требованиями, утвержденными в Постановлении Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.11.2007 № 2630. Так, из 23 целевых индикаторов достигнуты только 15. При этом финансирование программы освоено практически в полном объеме – на 99,6%.

Из 23 целевых индикаторов, утвержденных в программе «Молодежь ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы, достигнуты 18. Отсутствие ожидаемых результатов по остальным пяти индикаторам в основном связано с перераспределением ресурсов по разделам внутри программы.

Целевые индикаторы, утвержденные для программы «Развитие системы защиты населения и территории ЗАТО Северск от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны», также достигнуты не в полном объеме. Так, из четырех установленных показателей не достигнут только один: увеличение запасов средств индивидуальной защиты органов дыхания для работников бюджетных учреждений – 69% (целевой индикатор 69,7%). Значение данного индикатора сохранено на уровне 2008 года в связи с отсутствием финансирования мероприятий программы в полном объеме.

В программе «Социальная защита и поддержка населения ЗАТО Северск в 2009-2011 года» утверждены значения 12 целевых индикаторов по итогам 2009 года. Из установленных 12 индикаторов достигнуты всего 5. Следует отметить, что данная программа исполнена на 99,6%, а объемы финансирования, утвержденные в самой программе совпадают с объемами ассигнований, утвержденными в бюджете на 2009 год. Соответственно, у исполнителей программы отсутствовали объективные причины, по которым могли быть не достигнуты плановые значения конечных индикаторов.

3. В нарушение Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденного Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.11.2007 № 2630, рядом кураторов отчеты представлены не по форме, а именно: отчеты содержат информацию только об освоении выделенных средств, однако при этом оценка результативности и эффективности расходования данных средств, а также анализ достижения запланированных индикаторов отсутствуют. Так, невозможно сделать вывод об эффективности следующих целевых программ:

- «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск на 2008-2009 годы»;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск в 2009-2010 годах»;

- «Поддержка молодых семей ЗАТО Северск в решении жилищной проблемы на 2007-2010 годы»;

- «Спортивный город» на 2009-2011 годы;

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2007-2011 годы.

По программе «Поддержка молодых семей ЗАТО Северск в решении жилищной проблемы на 2007-2010 годы» кроме отсутствия анализа целевых индикаторов и ожидаемого эффекта, куратором также не представлена пояснительная записка.

4. Провести оценку эффективности реализации 2 целевых программ «Строительство (приобретение) жилья и ликвидация ветхого и аварийного жилищного

фонда в ЗАТО Северск в 2007-2010 годах с прогнозом до 2020 года» и «Укрепление и развитие материально-технической базы детских оздоровительных учреждений на 2007-2010 годы» не представилось возможным, поскольку разработчиками не соблюдены требования, установленные Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.11.2007 № 2630 по разработке долгосрочных целевых программ. Так, в указанных выше программах отсутствует разбивка конечных результатов по годам, т.е. оценить программы возможно только при окончании сроков их действия. Кроме того, ряд индикаторов, представленных в данных программах, не имеет количественно измеримых показателей.

5. Следует отметить, что в двух представленных в Счетную палату ЗАТО Северск отчетах кураторов наблюдаются несоответствия в части сумм финансирования программ с отчетностью Финансового управления Администрации ЗАТО Северск. Так, в отчете куратора программы «Повышение безопасности дорожного движения в ЗАТО Северск на 2007-2009 годы» указано, что программа профинансирована на 6315,2 тыс. руб., исполнена на 6314,87 тыс. руб. При этом в представленном Финансовым управлением отчете об исполнении целевых программ указаны следующие суммы: утверждено – 6515,2 тыс. руб., исполнено – 6493,46 тыс. руб.

Аналогичная ситуация наблюдается по Плану мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории ЗАТО Северск Томской области на 2008-2010 годы в части суммы финансирования плана: куратором указана сумма 450,5 тыс. руб., в отчете Финансового управления – 430,8 тыс. руб.

Следует обратить внимание на практику утверждения планов мероприятий, существующую в ЗАТО Северск. Так, в 2009 году в ЗАТО Северск действовало 7 планов мероприятий, финансирование которых составило 96789,8 тыс. руб. или 28,7% от общего финансирования программ.

Необходимо отметить, что часть планов мероприятий действуют на территории ЗАТО Северск в течение 3-4 лет либо составляются ежегодно. Однако в Постановлении Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.11.2007 № 2630 «Об утверждении порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ городского округа ЗАТО Северск Томской области» определено, что программа, разработанная на срок не менее, чем на 3 года является долгосрочной. Таким образом, те планы мероприятий, срок действия которых составляет 3 года и более целесообразно выделять в качестве долгосрочной целевой программы. Планы мероприятий, составляемые ежегодно, т.е. для решения текущих задач, необходимо оформлять в качестве ведомственной целевой программы.

Кроме того, финансирование мероприятий в виде отдельных планов, а не целевых программ (долгосрочных или ведомственных) не отвечает изложенному в статье 34 Бюджетного кодекса РФ принципу о результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Разработка, реализация, а также оценка эффективности планов мероприятий не регламентируется ни одним правовым актом на территории ЗАТО Северск. Сложившаяся ситуация позволяет утверждать планы мероприятий в любой форме, т. е. у разработчиков нет обязанности указывать ответственных исполнителей мероприятий, сроки реализации, объемы финансирования по каждому мероприятию, ожидаемые конечные результаты от реализации мероприятий, что не позволяет оценить достижение какого-либо экономического, социального эффекта от использования средств.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства перечни целевых статей расходов бюджета, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств местного бюджета. Исключением являются перечни целевых статей расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций или межбюджетных субсидий.

Целевые статьи должны обеспечивать привязку бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса, в пределах подразделов классификации расходов бюджетов.

В соответствии со ст.21 БК РФ, п.3.2. раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина РФ от 25.12.2008 № 145н, а также с Приказом начальника Финансового управления Администрации ЗАТО Северск от 24.12.2007 № 33 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (бюджетной росписи) ЗАТО Северск и внесения в нее изменений» Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск формируются перечни и коды целевых статей в составе ведомственной структуры бюджета и каждому публичному нормативному обязательству и долгосрочной целевой программе присваиваются уникальные коды целевых статей расходов бюджета.

Однако Приказом начальника Финансового управления Администрации ЗАТО Северск от 27.01.2009 № 5 «Об утверждении детализации кодов бюджетной классификации ЗАТО Северск на 2009 год» уникальный код целевой статьи установлен только для 8 долгосрочных целевых программ и планов мероприятий.

Таким образом, в нарушение требований нормативных актов в бюджете ЗАТО Северск на 2009 год (сводной бюджетной росписи) некоторые долгосрочные целевые программы отражались и финансировались по единому коду целевой статьи «795 00 00» (муниципальные целевые программы), утвержденному для муниципальных целевых программ и планов мероприятий, а именно:

- 1) «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории ЗАТО Северск на 2009-2011 годы»;
- 2) «Программа декоративно-художественного оформления улиц ЗАТО Северск на 2005-2009 годы»;
- 3) Целевая программа «Молодежь ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы;
- 4) Целевая программа по физической культуре и спорту ЗАТО Северск «Спортивный город» на 2009-2011 годы»;
- 5) Мероприятие «Создание товариществ собственников жилья» по Программе развития ЗАТО Северск Томской области на 2006-2009 годы;
- 6) Целевая программа «Развитие системы защиты населения и территории ЗАТО Северск от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны в 2009-2011 годах»;
- 7) Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2007-2011 годы.

## **5. Источники финансирования дефицита**

Плановый дефицит бюджета утвержден в первоначальной редакции Решения о бюджете ЗАТО Северск в сумме 74596,56 тыс. руб. В результате корректировок показателей бюджета плановый дефицит увеличился до 198222,65 тыс. руб. и составил 27,8% от собственных доходов бюджета без учета дополнительных нормативов отчислений по НДФЛ.

В первоначальной редакции бюджета в составе источников финансирования дефицита бюджета были утверждены: возврат бюджетных кредитов в сумме 39262,50 тыс. руб. и разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в сумме 35334,10 тыс. руб.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета на 2009 год после корректировок показателей бюджета утверждены: разница между полученными и погашенными кредитами в сумме 31606,94 тыс. руб., уменьшение остатков денежных средств на едином счете бюджета в сумме 166615,71 тыс. руб.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение нормативно установленного размера дефицита бюджета (10%) допускается, если в решении о

бюджете предусмотрен такой источник покрытия дефицита бюджета, как уменьшение остатков средств на едином счете бюджета. При утверждении планового дефицита в последней редакции бюджета такой источник был предусмотрен в сумме 166615,71 тыс. руб., без учета данных средств уточненный дефицит бюджета составил 4,4%, что не превышает установленный законодательством предел.

По итогам исполнения бюджета за 2009 год получен дефицит в сумме 104593,06 тыс. руб., что составляет 15,2 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений НДС по дополнительному нормативу или 1,5 % без учета снижения остатков средств на едином счете бюджета.

Для финансирования дефицита бюджета и покрытия временного кассового разрыва, образовавшегося при исполнении бюджета, был привлечен кредит (транш) в сумме 31600,0 тыс. руб. В январе 2009 года был погашен банковский кредит в сумме 21000,0 тыс. руб., привлеченный в 2008 году.

Кроме того, на покрытие дефицита бюджета также направлены остатки средств на едином счете бюджета в сумме 93993,06 тыс. руб.

При подготовке заключения был проведен анализ расходования и поступления средств на единый счет бюджета и изменение остатков на счетах в течение финансового года, который представлен в Таблице № 16.

Таблица № 16  
( тыс. руб.)

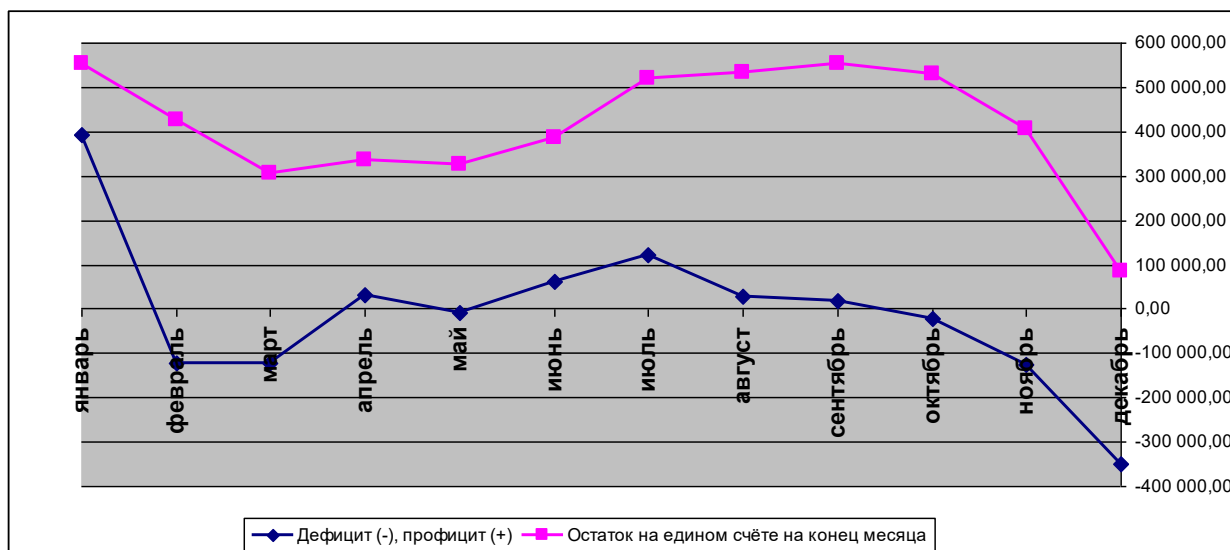
**Динамика изменения остатков средств на счетах и дефицита бюджета**

Месяц	Доходы	Расходы	Дефицит (-), профицит (+)	Остаток на едином счете на конец месяца	В т.ч остаток на л/с ГРБС, ПБС на конец месяца
январь	472 145,45	80 999,90	391 145,55	551 557,54	64 004,41
февраль	116 997,64	240 851,09	- 123 853,45	427 704,10	77 628,63
март	146 516,48	270 155,32	- 123 638,84	304 065,26	53 351,50
апрель	258 389,55	227 622,40	30 767,15	334 832,41	82 575,16
май	216 792,76	226 713,38	- 9 920,62	324 911,79	128 252,64
июнь	422 429,68	361 441,96	60 987,72	385 899,51	171 202,08
июль	410 479,21	290 400,80	120 078,42	518 405,69	193 353,85
август	231 152,06	204 412,70	26 739,36	532 717,29	200 765,77
сентябрь	281 456,20	261 845,19	19 611,01	552 328,30	168 750,53
октябрь	224 373,91	245 532,45	- 21 158,54	531 169,76	178 003,36
ноябрь	127 333,54	254 147,94	- 126 814,40	404 355,36	206 222,89
декабрь	161 101,75	509 638,17	- 348 536,42	85 689,51	-
<b>итого</b>	<b>3 069 168,25</b>	<b>3 173 761,32</b>	<b>- 104 593,07</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>поступление доходов в первые пять рабочих дней 2010 года</b>	<b>1 729,42</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>87 418,93</b>	<b>-</b>

Как следует из данных Таблицы, в течение финансового года бюджет исполнялся с дефицитом, за исключением нескольких месяцев, наблюдался рост дефицита бюджета с октября по декабрь 2009 года до 348536,42 тыс. руб.

Наращение остатков средств на едином счете бюджета связано в основном с поступлением целевых средств. Остатки средств по субвенциям, субсидиям, межбюджетным трансфертам по сравнению с началом года снизились со 130338,30 тыс. руб. до 48665,01 тыс. руб.

На рисунке № 4 показана динамика изменения остатков на счетах и сложившегося дефицита (профицита) бюджета за 2009 год.



Остатки средств на едином счете бюджета на 01.01.2010 составили 87418,93 тыс. руб. и представляют собой остатки целевых средств из федерального и областного бюджетов в сумме 48665,01 тыс. руб. и средств местного бюджета в сумме 38753,92 тыс. руб.

В соответствии с письмом Департамента финансов Томской области от 26.12.2009 № 02-19/267 «Об особенностях возврата межбюджетных трансфертов, неиспользованных в 2009 году, и о подтверждении потребности в этих средствах в 2010 году» из бюджета ЗАТО Северск в январе 2010 года в бюджет Томской области возвращены остатки межбюджетных трансфертов в сумме 44541,28 тыс. руб. за исключением следующих средств:

- на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» и ОЦП «Предоставление молодым семьям гос.поддержки на приобретение жилья» в сумме 4021,63 тыс. руб.;

- средств госкорпорации Фонда содействия реформированию ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 2,1 тыс. руб.;

- средств фонда непредвиденных расходов Администрации Томской области в сумме 100,0 тыс. руб.

Потребность в использовании остатка средств межбюджетных трансфертов в 2010 году заявлена в сумме 36538,6 тыс. руб.

## 6. Основные выводы

1. Первоначально бюджет ЗАТО Северск был утвержден Решением Думы ЗАТО Северск от 25.12.2008 № 67/7 по доходам в сумме 3049779,2 тыс. руб., по расходам – в сумме 3124375,76 тыс. руб. В результате корректировок, проведенных в течение года показатели бюджета составили по доходам - в сумме 3101179,94 тыс. руб., по расходам – 3299402,59 тыс. руб.

2. В ходе исполнения бюджета в течение года Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск допускалось неправомерное изменение показателей бюджетной росписи.

3. В нарушение статьи 53 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 27 декабря 2007 г. № 44/2, главными администраторами бюджетных средств в срок до 1 марта в Счетную палату ЗАТО Северск не предоставлена бюджетная отчетность.

4. Как показали результаты проверок, нарушения, выявленные в ходе внешней проверки в 2009 году, в части оформления и полноты предоставления отчетности

допускались вновь. Следовательно, Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск не проводилась соответствующая методологическая работа с бюджетополучателями по вопросам формирования бюджетной отчетности и анализа недостатков, выявленных в ходе внешней проверки отчетности за 2008 год.

5. В ходе внешней проверки выявлен ряд случаев нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 59720,97 тыс. руб.

6. Основы исполнения бюджета ЗАТО Северск в 2008 году не в полной мере соответствовали требованиям Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения принципов подведомственности расходов, предусмотренных статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ.

7. В 2009 году в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в ЗАТО Северск начато внедрение отдельных принципов бюджетирования, ориентированного на результат (БОР).

8. Исполнение плана по доходам бюджета составило в 2009 году 3069168,25 тыс. руб., в том числе собственные доходы составили 852091,64 тыс. руб. или 27,8% (в 2008 году составляли 30,5%), безвозмездные поступления из бюджетов других уровней – 2217076,61 тыс. руб. или 72,2% (в 2008 году – 69,5%).

9. Доля налоговых доходов в общей сумме доходов ЗАТО Северск в 2009 году составила 19,9%, против 21% в 2008 году. Доля налоговых доходов в доходах с территории в 2009 году составила 71,6%, в 2008 году – 67%.

10. Несмотря на принимаемые Администрацией ЗАТО Северск меры по мобилизации доходов в бюджет ЗАТО Северск задолженность организаций и физических лиц по налогам на 01.01.2010 увеличилась на 26 %.

11. В 2009 году не использован резерв пополнения доходной базы бюджета в виде налога на земельные участки, занимаемые многоквартирными домами, что свидетельствует также о неэффективности использования бюджетных средств, направленных на формирование земельных участков под многоквартирными домами.

12. Продолжает иметь место тенденция к снижению доли неналоговых доходов в доходах с территории (с учетом предпринимательской деятельности и иной приносящей доход деятельности), которая составила 2007 году – 46,6%, в 2008 году 32,6%, в 2009 году 28,4%.

13. В 2009 году увеличилась задолженность арендаторов по оплате арендных платежей за землю.

14. Администрацией ЗАТО Северск в 2009 году не реализовалась предусмотренная статьей 155 Жилищного кодекса РФ возможность пополнения бюджета ЗАТО Северск за счет взыскания санкций за неуплату по договорам найма.

15. Анализ эффективности управления муниципальными акциями и долями показал, что со стороны муниципалитета оно носит формальный и пассивный характер.

16. Управление капитального строительства Администрации ЗАТО Северск, как муниципальным заказчиком, не используется возможность пополнения доходной части бюджета ЗАТО Северск путем активизации претензионной работы в отношении не соблюдающих условия исполнения договорных обязательств подрядчиков, поставщиков, исполнителей.

17. В 2009 году исполнение бюджета по расходам составило 3173761,32 тыс. руб. или 96,2% к уточненным плановым показателям (3299403,62 тыс. руб.) и 101,6% к первоначальному плану (3124375,75 тыс. руб.). Исполнение бюджета отчетного периода к уровню 2008 года составило 106,2%. В сопоставимых условиях расходы бюджета ЗАТО Северск по сравнению с прошлым годом уменьшились на 3,2%.

18. В 2009 году в сопоставимых условиях произошло сокращение расходов практически по всем разделам бюджета кроме раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (рост 7,1%) и раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (рост 4,4%)

19. Значительные нарушения допущены в 2009 году при использовании бюджетных средств на капитальный ремонт.

20. В 2009 году из бюджета ЗАТО Северск финансировались 20 целевых программ и 7 планов мероприятий.

21. Необходимо отметить, незначительное (на 0,8%) снижение доли бюджетных расходов, распределяемых программно-целевым методом.

22. В Счетную палату ЗАТО Северск было предоставлено только 16 отчетов об исполнении программ и планов мероприятий (из 27 программ и планов мероприятий реализуемых на территории ЗАТО Северск), что свидетельствует о слабой исполнительской дисциплине кураторов программ, а также Комитета экономики Администрации ЗАТО Северск как уполномоченного органа по сбору отчетов кураторов и подготовке сводной аналитической информации о ходе и итогах реализации целевых программ.

23. В случае изменения объемов финансирования программ, кураторами не производится корректировка планируемых объемов финансирования в программах и, соответственно, индикаторов и показателей реализации программ. Данный факт делает невозможным осуществление контроля и оценки эффективности реализации программ.

24. Из 15 муниципальных целевых программ, реализуемых в ЗАТО Северск в 2009 году, только по 2 программам полностью достигнуты запланированные конечные результаты эффективности реализации. По 4 муниципальным целевым программам результаты достигнуты частично. По остальным программам сделать вывод о достижении социально-экономического эффекта невозможно в связи с тем, что кураторами отчеты представлены либо не по установленной Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 30.11.2007 № 2630 форме, либо не предоставлены вообще.

25. В ряде представленных в Счетную палату ЗАТО Северск отчетах кураторов наблюдаются несоответствия в части сумм финансирования программ с отчетностью Финансового управления Администрации ЗАТО Северск.

26. В нарушение бюджетного законодательства не всем долгосрочным целевым программам присвоены уникальные коды целевых статей в составе ведомственной структуры расходов бюджета.

## **7. Рекомендации**

### **Думе ЗАТО Северск:**

1. Утвердить Отчет об исполнении бюджета за 2009 год по доходам в сумме 3069168,26 тыс. руб., по расходам в сумме 3173761,32 тыс. руб., дефицит в сумме – 74596,56 тыс. руб.

2. Бюджетно-финансовому комитету Думы ЗАТО Северск при подготовке Сводного заключения на отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2009 год учесть положения Заключения Счетной палаты ЗАТО Северск на отчет об исполнении бюджета ЗАТО Северск.

### **Администрации ЗАТО Северск:**

1. Принять меры к увеличению поступлений в бюджет ЗАТО Северск из собственных, не зависящих от внешних факторов, источников дохода.

2. Принять меры к увеличению поступлений в бюджет ЗАТО Северск за счет взыскания санкций за неуплату (просрочку уплаты) по договорам найма, иным гражданско-правовым договорам (контрактам).

3. Принять меры к перечислению в бюджет ЗАТО Северск дивидендов, начисленных ОАО «ТМДЦ «Технопарк» городскому округу ЗАТО Северск в размере 11,3 тыс. руб. по итогам работы за 2008 год.

4. Скорректировать индикаторы и показатели исполнения целевых программ в соответствии с фактическим финансированием за 2009 год.

5. Обеспечить предоставление главными администраторами бюджетных средств бюджетной отчетности в Счетную палату ЗАТО Северск в порядке и в сроки,



установленные Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 27.12.2007 № 44/2.

6. В соответствии с Порядком предоставления и распределения средств из областного фонда реформирования муниципальных финансов бюджетам муниципальных районов, городских округов Томской области, утвержденным Постановлением Губернатора Томской области от 18.03.2010 № 18, в целях активного внедрения принципов БОР принять участие в конкурсе на получение средств Фонда реформирования муниципальных финансов, сформированного в структуре бюджета Томской области.

7. Принять меры, направленные на определение налоговой базы (долей в праве собственности на земельные участки), а также механизм взаимодействия органа, осуществляющего кадастровый учет, с налоговым органом, по администрированию земельного налога в местный бюджет в отношении данной категории земельных участков.

8. Принять меры по повышению эффективности управления акциями, долями, находящимися в муниципальной собственности ЗАТО Северск. Разработать положение о порядке управления пакетами акций, закрепленными в муниципальной собственности, регламентировать порядок предоставления отчетности о результатах такого управления и ведения реестра показателей экономической эффективности деятельности обществ, акции которых находятся в муниципальной собственности.

9. Разработать и предоставить на рассмотрение Думы ЗАТО Северск порядок установления корректирующих коэффициентов к арендной плате за сети инженерно-технического обеспечения до утверждения тарифов организаций коммунального комплекса. Обеспечить идентичность размеров арендной платы в договоре аренды и в производственной программе предприятий коммунального комплекса.

#### **Финансовому управлению Администрации ЗАТО Северск:**

1. Рассмотреть вопрос об изменении кодов бюджетной классификации с целью обеспечения уникальности кодов целевых статей муниципальным целевым программам.

2. Провести методологическую работу с главными администраторами и получателями бюджетных средств с целью исключения ошибок в бюджетной отчетности за 2010 год.

3. Обеспечить в бюджете ЗАТО Северск реализацию принципа подведомственности расходов.

Председатель

С.В. Балашков

## **Заключение на проект бюджета ЗАТО Северск на 2010 год**

### **1. Общие положения**

Заключение Счетной палаты ЗАТО Северск на проект бюджета ЗАТО Северск на 2010 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в ЗАТО Северск, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 27.12.2007 № 44/2, Положением «О Счетной палате ЗАТО Северск», утвержденным решением Думы ЗАТО Северск от 21.02.2006 № 9/5.

При подготовке Заключения проанализированы:

- Бюджетное послание Мэра ЗАТО Северск от 17.07.2009;
- Проект бюджета ЗАТО Северск на 2010 год и среднесрочный финансовый план на 2010-2012 годы, предоставленные Администрацией ЗАТО Северск;
- Итоги социально-экономического развития ЗАТО Северск за 2008 год, оценка 2009 года и прогноз на 2010 год и плановый период 2011-2012 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2010 год.

Проект бюджета внесен Администрацией ЗАТО Северск на рассмотрение Думы ЗАТО Северск в сроки, установленные статьей 32 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО Северск.

Одновременно с проектом бюджета на 2010 год представлен среднесрочный финансовый план на 2010-2012 годы. Показатели бюджета на 2010 год соответствуют показателям сводного финансового плана.

Представленный вместе с проектом бюджета перечень документов соответствует определенному Положением о бюджетном процессе в ЗАТО Северск.

### **2. 1.1 Общая характеристика проекта бюджета**

Доходы бюджета на 2010 год прогнозируются в размере 2463605,85 тыс. руб., расходы – в размере 2498138,84 тыс. руб.

Бюджет на 2010 год представлен с дефицитом в сумме 34533 тыс. руб., покрытие которого предусматривается за счет средств кредитов банков. Размер дефицита составляет 5% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и дополнительных нормативов отчислений по НДС, что соответствует требованиям статьи 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При рассмотрении проекта бюджета для сопоставимости доходов и расходов Счетной палатой применен индекс инфляции на 2010 год – 11,0%.

Формирование бюджета ЗАТО Северск на 2010 год происходило под влиянием кризисных явлений, как в экономике РФ, так и в Томской области. Снижение плановых объемов поступлений доходов федерального бюджета более чем на 35% не могло не сказаться на объеме межбюджетных трансфертов, как Томской области, так и ЗАТО Северск. Так, объем безвозмездных поступлений из других уровней бюджетной системы в бюджет ЗАТО Северск на 2010 год снижен по сравнению с 2009 годом на 30%.

Еще в 2004 году Президент Российской Федерации определил основные направления бюджетной реформы в стране, основные принципы которой – переход от управления затратами к управлению результатами.

Согласно Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах РФ и муниципальных образованиях до 2013 года, одобренной Распоряжением Правительства РФ от 08.08.2009 № 1123-р, в условиях жесткой экономии бюджетных средств и для создания стимулов повышения качества управления бюджетным процессом субъектам Российской Федерации рекомендовано введение показателей оценки уровня управления бюджетным процессом, основным среди которых назван индикатор темпа роста доли расходов бюджетов, формируемых в соответствии с принципами бюджетирования, ориентированного на результат. Это рекомендовано применять и на уровне муниципальных образований.

В предлагаемом проекте бюджета не в полной мере реализованы принципы бюджетирования, ориентированного на результат. Постановлением Главы Администрации

ЗАТО Северск от 11.02.2009 № 385 утверждено Положение о муниципальном задании на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в ЗАТО Северск. Постановлением Главы Администрации от 30.04.2009 № 1423 утвержден сводный перечень муниципальных услуг ЗАТО Северск на 2009 год. Однако большинством учреждений планирование бюджетных ассигнований осуществлялось не в соответствии с перечнем муниципальных функций и минимальных нормативов затрат на осуществление функций и оказание услуг, а на основе сметного планирования.

В соответствии с Концепцией ключевым элементом планирования расходов органов Администрации должны стать доклады о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНДы). Механизм использования ДРОНДов при формировании проекта бюджета не использовался. Одной из причин этого является тот факт, что по-прежнему не реализован принцип подведомственности расходов бюджета, изложенный в статье 215 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В проекте предусмотрено финансирование ряда учреждений, не отнесенных в ведомство конкретного главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств. На муниципальном уровне не принят правовой акт, определяющий порядок составления ДРОНДов.

Отсутствие подведомственности расходов и реализации принципов бюджетирования, ориентированного на результат, отсутствие принятой целевой программы по реформированию муниципальных финансов не позволяет муниципальному образованию ЗАТО Северск участвовать в конкурсном отборе на получение субсидий из ФБ на реформирование муниципальных финансов.

При формировании расходов бюджета на исполнение функций главных распорядителей, как и в прошлые годы, не использовался механизм ведомственных целевых программ, с помощью которых также возможно оценить эффективность деятельности органов Администрации. Ведомственные целевые программы могут формироваться в 2 видах:

- ведомственная целевая программа - утверждаемый субъектом бюджетного планирования комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на решение конкретной тактической задачи, стоящей перед главным распорядителем средств бюджета, описываемой измеряемыми целевыми индикаторами. Отдельные положения и параметры программы должны включаются в доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования;
- аналитическая ведомственная целевая программа - выделяемая в аналитических целях при подготовке доклада о результатах и основных направлениях деятельности субъекта бюджетного планирования группировка расходов, направленных на решение конкретной тактической задачи, стоящей перед главным распорядителем средств бюджета, описываемой целевыми индикаторами.

В части оформления проекта следует отметить, что в Приложении № 7 к проекту бюджета ЗАТО Северск на 2010 год графа 5 «Всего» отражает план расходов на 2010 год. Рекомендуем создать общую графу «План 2010 года» и разбить её на три графы: «Всего», «Действующие обязательства» и «Принимаемые обязательства».

### **3. Анализ доходов проекта бюджета на 2010 год**

Структура доходной части бюджета ЗАТО Северск представлена с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации тремя составляющими:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные перечисления.

В Таблице № 1 представлена динамика показателей доходной части бюджета за период 2006-2010 годы.

## Структура доходной части бюджета ЗАТО Северск в 2006 – 2010 годах

Структура доходов бюджета ЗАТО Северск	2006		2007		2008		2009 ожидаемое		2010 проект	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Доходы всего, в том числе:	2 201 697	100	2 693 102	100	3 013 928	100	3 133 504		2 463 606	100
- с территории, из них	557 966	25	863 064	32	919 693	31	838 903	27	871 869	35
-налоговые доходы	301 764	54	511 327	59	619 642	67	598 167	71	646 178	74
-неналоговые доходы	256 201	46	351 737	41	300 051	33	240 736	29	225 691	26
- безвозмездные поступления	1 643 731	75	1 830 038	68	2 094 235	69	2 294 601	73	1 591 737	65

Представленная структура свидетельствует о росте значимости налоговых доходов в структуре доходной части бюджета и снижении неналоговых поступлений.

В 2010 году в сравнении с 2009 годом в структуре доходов бюджета изменится соотношение налоговых и неналоговых доходов в сторону увеличения налоговых поступлений до 74% и снижения неналоговых доходов до 26% в структуре собственных доходов. Сократилась доля безвозмездных поступлений, в связи с чем изменилось соотношение собственных доходов и безвозмездных поступлений.

#### 4. 2.1. Налоговые доходы

В структуре доходов бюджета ЗАТО Северск на 2010 год налоговые доходы запланированы в сумме 646178,24 тыс. руб., что составит 26,23% от общей суммы доходов и 74,1% от доходов с территории, против 19,1% и 71,3% в ожидаемом исполнении бюджета за 2009 год соответственно.

Следует отметить, что в Приложении № 1 «Нормативы отчислений доходов в бюджет ЗАТО Северск в 2010 году» к проекту решения Думы ЗАТО Северск «О принятии проекта бюджета ЗАТО Северск на 2010 год» не отражен норматив отчислений в бюджет ЗАТО Северск по платежам за добычу общераспространённых полезных ископаемых налогу, предусмотренный в Приложении № 1 к проекту Закона Томской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в размере 100%.

Динамика налоговых доходов бюджета ЗАТО Северск за 2006-2010 годы приведена в Таблице № 2.

Таблица № 2  
(тыс. руб.)

**Динамика налоговых доходов бюджета ЗАТО Северск за 2006-2010 годы**

Вид дохода	2006 год факт	2007 год факт	2008 год факт	2009 год план	2009 год ожидаемое исполнение	2010 год план	% 2010 /2009
Налоговые доходы	301 764,38	511 327,09	619 641,94	617 727,90	598 167,06	646 178,24	108,0
Налог на доходы физических лиц	245 891,95	444 372,47	545 631,21	539 491,60	513 846,06	547 130,94	106,5
Налоги на совокупный доход	32 848,51	33 323,31	34 485,22	41 105,00	36 793,00	40 805,00	110,9
ЕНВД	32 658,66	33 323,31	34 475,77	41 105,00	36 781,00	40 792,00	110,9
ЕСНХ	189,85		9,45		12,00	13,00	108,3
Налог на имущество	15 388,22	27 673,82	30 496,56	27 164,00	37 059,00	46 833,00	126,4
Налог на имущество физических лиц	3 862,57	4 655,15	6 962,07	7 003,00	7 800,00	8 700,00	111,5
Земельный налог	11 525,65	23 018,67	23 534,49	20 161,00	29 259,00	38 133,00	130,3
Госпошлина	6 833,77	8 619,63	192,30	10 521,60	10 308,00	11 271,30	109,4
Налоги и платежи за пользование природными ресурсами		178,28	9 890,35		24,00	33,00	137,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	801,93	- 2 840,42	- 1 053,70	- 554,30	137,00	105,00	76,6

Данные Таблицы № 2 показывают, что на 2010 год запланирован рост налоговых доходов на 8%. Наиболее существенный рост планируется по земельному налогу – 30,3%, налогу на имущество физических лиц – 26,4%. Несмотря на высокий плановый рост поступлений по налогу и платежам за пользование природными ресурсами – 37,5%, абсолютное плановое значение данного поступления ничтожно.

**Код бюджетной классификации Российской Федерации 000 1 01 02000 00 0000 110**

**5. Налог на доходы физических лиц**

В доходной части проекта бюджета ЗАТО Северск на 2010 год поступление налога на доходы физических лиц (далее НДФЛ) запланировано в сумме 547130,94 тыс. руб., что на 33284,88 тыс. руб. больше ожидаемого поступления по итогам 2009 года или на 6,5%. По отношению к плановому бюджетному заданию по НДФЛ на 2009 год в проекте бюджета ЗАТО Северск на 2010 год запланировано поступление НДФЛ на 7639,34 тыс. руб. больше или на 1,4%.

Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск установлен на 2010 год в размере 14,1157%, против 13,5228% в 2009 году.

Принимая во внимание **повышение норматива отчислений НДФЛ** в бюджет ЗАТО Северск в 2010 году с 43,5228% (2009 год) до 44,1157%, планируемый рост поступлений НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск в 2010 году **в сопоставимых условиях** выше ожидаемого поступления в 2009 году на 26284,89 тыс. руб. или на 5,1% и на 289,98 тыс. руб. больше первоначального бюджетного задания на 2009 год или на 0,05%.

Таким образом, в сопоставимых условиях, учитывающих изменение норматива отчислений налога в бюджет ЗАТО Северск, плановое задание по НДФЛ на 2010 год сохранено на уровне плана прошлого года.

Однако, с учетом прогноза инфляции на 2010 год на уровне 11% запланирован отрицательный рост НДФЛ по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2009 год (минус 5%) и по отношению к плановому заданию на 2009 год (минус 10%).

Как и в прошлые годы, НДФЛ является основным источником доходов с территории. Динамика доли НДФЛ в доходах бюджета ЗАТО Северск приведена в Таблице № 3.

Таблица № 3  
(%)

## Динамика доли НДФЛ в доходах бюджета ЗАТО Северск

Доля НДФЛ в доходах бюджета ЗАТО Северск	20 07 год ф акт	2 008 год ф акт	20 09 год пр огноз	201 0 год пл ан
в общих доходах бюджета ЗАТО Северск	1 6,5	1 8,1	16 ,4	22, 2
в доходах с территории	5 1,5	5 9,3	61 ,3	62, 8
в доходах с территории без предпринимательской деятельности	5 7,8	6 6,2	70 ,2	71, 5
в налоговых доходах	8 6,9	8 8,1	85 ,9	84, 7

Данные Таблицы № 3 показывают, что на 2010 год планируется рост доли НДФЛ в общих доходах бюджета и доходах с территории, однако его доля в налоговых доходах снижается.

Следует отметить, что Законом Томской области от 30.12.2008 № 308-ОЗ «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск на 2010 год планировался в размере 14,3313%, т.е. на 1,5% выше, чем фактически установлено в проекте областного бюджета на 2010 год. Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемой дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ для ЗАТО Северск, определен Департаментом финансов Томской области на 2010 год в сумме 183309,0 тыс. руб., против 198933,5, тыс. руб., предусмотренной в Приложении № 13 к Письму Департамента финансов Томской области от 08.07.2008 № 02-19/135, т.е. на 15624,5 тыс. руб. меньше.

При дополнительном нормативе отчислений на уровне 14,3313% в бюджете ЗАТО Северск осталось бы на 2451,3 тыс. руб. средств больше.

Поступления НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск на 2010 год запланированы по нормативу 30% в сумме 372065,1 тыс. руб., в части дополнительного норматива – в сумме 175065,84 тыс. руб. Таким образом, НДФЛ в части дополнительного норматива запланирован ниже на 8243,16 тыс. руб. расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемой дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ для ЗАТО Северск, фактически определенного Департаментом финансов Томской области на 2010 год.

Платежи по НДФЛ запланированы в бюджете по четырем подстатьям:

- НДФЛ с доходов, облагаемых по налоговой ставке 13%, за исключением доходов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой;
- НДФЛ с доходов, облагаемых по налоговой ставке 13%, полученных индивидуальными предпринимателями, частными нотариусами и другими лицами, занимающимися частной практикой;
- НДФЛ с доходов, облагаемых по налоговой ставке 9%, полученных в виде дивидендов от долевого участия в деятельности организаций;
- НДФЛ с доходов, облагаемых по налоговой ставке 35%, полученных в виде выигрышей и призов.

Динамика показателей НДФЛ в бюджете ЗАТО Северск по подстатьям кода доходов Бюджетной классификации Российской Федерации приведена в Таблице № 4.

Таблица № 4  
(в тыс. руб.)

Динамика показателей НДФЛ

Показатели	ставка алюга , %	2007 год факт	2008 год факт	2009 год прог ноз	201 0 год пла н	% 201 0/ 200 9
Налог на доходы физических лиц (за исключением доходов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой) (пункт 1 статьи 224 НК РФ)	3	439 360,29	540 336,0	509 503,60	542 487,0	10 6,5
Налог на доходы физических лиц, полученных индивидуальными предпринимателями, частными нотариусами и другими лицами, занимающимися частной практикой (пункт 1 статьи 224 НК РФ)	3	2 397 ,52	2 710,70	2 820,00	3 004,60	10 6,5
Налог на доходы физических лиц, полученных в виде дивидендов от долевого участия в деятельности организаций (пункт 4 статьи 224 НК РФ)		1 771 ,67	1 479,30	912, 00	1 022,48	11 2,1
Налог на доходы физических лиц с доходов в виде выигрышей и призов (пункт 2 статьи 224 НК РФ)	5	840,6 2	1 069,80	550, 59	616 ,86	11 2,0
Итого НДФЛ		444 372,47	580 952	513 786,19	547 130,94	10 6,5
Норматив отчислений НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск			48	48	43, 5228	44, 1157
Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемой доп. нормативом отчислений от НДФЛ (тыс. руб.)				1737 61,0	167 599,4	18 3 309,0

Как видно из показателей Таблицы № 4 на 2010 год запланирован рост НДФЛ по отношению к прогнозу исполнения бюджета за 2009 год в размере 6,5%, кроме НДФЛ с дивидендов и выигрышей, по которым рост запланирован на уровне 12% (без корректировки на изменение норматива отчислений и уровень ожидаемой инфляции).

В Пояснительной записке к проекту бюджета ЗАТО Северск на 2010 год говорится, что формирование доходной части бюджета ЗАТО Северск на 2010 год осуществлено с учетом итогов социально-экономического развития ЗАТО Северск за 2008 год, прогнозной оценки исполнения бюджета за 2009 год, на основе Методических рекомендаций Департамента финансов Томской области от 15.09.2009 № АФ 02–18/161 «О концепции формирования межбюджетных отношений на 2010–2012 годы и рекомендациях по составлению проектов консолидированных бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов на 2010–2012 годы» и основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2010 год. Указано, что при формировании прогноза налоговых доходов бюджета ЗАТО Северск на 2010 год учитывалось налоговое и бюджетное законодательство, действующее на момент

составления проекта плана, а также основные направления налоговой и бюджетной политики, предусматривающие изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 2010 года.

Однако, в перечне принимаемых во внимание изменений налогового законодательства, согласно тексту Пояснительной записки, не учтены изменения, внесенные в главу 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 19.07.2009 № 202-ФЗ «О внесении изменений в главы 23 и 25 части второй Налогового кодекса РФ и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в часть первую, часть вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ». Так, с 01.01.2010 года в 2 раза возрастёт размер имущественного налогового вычета при продаже имущества, находившегося в собственности налогоплательщика менее трех лет; расширен перечень фактически произведенных расходов, при осуществлении которых физические лица смогут получать имущественный вычет (в частности, на расходы по приобретению земельных участков под строительство жилья, проценты на рефинансирование кредитов под приобретение жилья, на проектно-сметную документацию по проведению отделочных работ). Дополнен перечень видов материальной выгоды от экономии на процентах за пользование заемными средствами, не подлежащие обложению НДФЛ.

Планирование поступлений НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск на 2010 год согласно Пояснительной записке основано на расчетах по облагаемым совокупным доходам, выполненным на основании отчетов ИФНС России по ЗАТО Северск за 2008 год с учетом «дорасчета» на доходы правоохранительных органов, воинских частей, прокуратуры (от суммы фактически поступившего налога), оценки исполнения бюджета 2009 года и фактического исполнения бюджета за 9 месяцев текущего года, с применением роста фонда оплаты труда по ЗАТО Северск на 2010 год на 5,9% согласно прогнозу социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2010 год, исходя из стопроцентного уровня собираемости налога (кроме плана по НДФЛ от доходов физических лиц, полученных индивидуальными предпринимателями, частными нотариусами и другими лицами, занимающимися частной практикой, где применен уровень собираемости налога 80%). Следует отметить, что применение планируемого уровня собираемости налога ниже 100% не предусмотрено ни одним нормативным документом и противоречит основным задачам бюджетной и налоговой политики, в том числе задаче повышения эффективности администрирования налоговых платежей. Исходя из показателей, приведенных в Пояснительной записке, применение 80-процентного уровня собираемости НДФЛ в части доходов лиц, занимающихся частной практикой, снизило плановые поступления НДФЛ на 671,0 тыс. руб.

Несмотря на то, что в Пояснительной записке описан научно-обоснованный метод планирования налоговых поступлений, расчеты облагаемых совокупных доходов, выполненные на основании прогнозов ОТиЗов организаций ЗАТО Северск и отчетов ИФНС России по ЗАТО Северск за 2008 год с учетом «дорасчета» на доходы правоохранительных органов, воинских частей и прокуратуры, Финансовым управлением в Счетную палату не представлены и в Пояснительной записке не приведены.

Анализ основных показателей, используемых Финансовым управлением, при расчете плановых поступлений НДФЛ, приведенных в Пояснительной записке, свидетельствует о том, что планирование поступлений НДФЛ осуществлено методом «от достигнутого», либо методом обратного счета от расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемой дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ.

В прошлые годы планирование НДФЛ осуществлялось методом обратного счета от расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемой дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ для ЗАТО Северск, определяемого Департаментом финансов Томской области. Плановая сумма



поступлений НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск на 2010 год также получается методом обратного счета от расчетного объема дотаций.

Алгоритм расчета плановых поступлений НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск приведен в Таблице № 5.

Таблица № 5

**Алгоритм расчета плановых поступлений НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск**

Показатели	Бюджет ЗАТО Северск		
	на 2008 год	на 2009 год	на 2010 год
Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемой дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ для ЗАТО Северск, тыс. руб.	173761,0	167599,4	183309
Норматив отчислений, %	48,00	43,52	44,12
Дополнительный норматив отчислений, %	18,00	13,52	14,12
Алгоритм расчета плановых поступлений по НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск	Расчетный объем дотаций * норматив отчислений / дополнительный норматив отчислений	Расчетный объем дотаций * норматив отчислений / дополнительный норматив отчислений	(Расчетный объем дотаций * норматив отчислений / дополнительный норматив отчислений) минус сумма невыполнения плана поступлений по НДФЛ по состоянию на 01.10.2009
Расчет плановых поступлений по НДФЛ в бюджет ЗАТО Северск, тыс.руб.	173761*48 /18	167599,4*43,52/1352	(183309*44,12/14,12) - 25645,54
План по НДФЛ, тыс. руб.	463362,7	539491,6	547130,2

Планирование поступлений НДФЛ в бюджет должно основываться на прогнозной сумме валовых совокупных доходов, представленных организациями города; прогнозе доходов лиц, занимающихся частной практикой; прогнозе плановых дивидендов и выигрышей; прогнозной сумме налоговых вычетов на основании статей 218-221 Налогового кодекса Российской Федерации с учетом резервов роста поступлений, в том числе таких, как борьба с теневой заработной платой, недопущение начисления в организациях ЗАТО Северск заработной платы ниже среднеотраслевого уровня в стране, повышение качества работы налоговых органов по сбору налога и вовлечения в состав налогоплательщиков лиц, осуществляющих платные услуги без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

*Планирование НДФЛ методом обратного счета от расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, замещаемой дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, является необоснованным и не предусмотрено рекомендациями по составлению проектов консолидированных бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов.*

***Код бюджетной классификации Российской Федерации 182 1 05 02000 02 0000 110***

**6. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)**

Поступление доходов по единому налогу на вмененный доход на 2010 год прогнозируется в сумме 40792,00 тыс. руб. Доля поступлений ЕНВД в общей сумме доходов составит в 2010 году 1,7%, в доходах с территории – 4,7%, против 1,2% и 4,4% соответственно.

Рост по отношению к ожидаемому исполнению 2009 года составит 10,9%, однако в сопоставимых условиях (уровень инфляции – 11%) в проекте бюджета на 2010 год запланировано снижение поступлений по ЕНВД на 0,1%.

Увеличение налогооблагаемой базы по ЕНВД запланировано на индекс потребительских цен в размере 1,106. Размер значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 в отношении видов предпринимательской деятельности, применяющих единый налог на вмененный доход, установлен Решением Думы ЗАТО Северск от 17.07.2008 № 55/2.

Согласно данным Пояснительной записки расчет по статье доходов выполнен по ставке 15%, с учетом норматива отчислений в бюджет ЗАТО Северск – 90%, уровня собираемости - 94%, с учетом дополнительных поступлений (за счет сокращения недоимки). Расчет суммы ЕНВД, планируемой в проекте бюджета на 2010 год, приведен в Таблице № 6.

Таблица № 6

**Расчет единого налога на вмененный доход, планируемого в проекте бюджета на 2010 год**

	Наименование показателей	Ед. изм.	2008 год (отчет)	2009 год (оценка)	2010 год (прогноз)
	Сумма вмененного дохода	тыс. руб.	391 280	460 000	510 600
	Сумма начисленного ЕНВД (стр.1x15%)	тыс. руб.	58 692	69 000	76 590
.1.	В т.ч. в бюджет ЗАТО Северск	тыс. руб.	52 823	62 100	68 931
	Сумма начисленного ЕНВД за вычетом обязательных страховых взносов в ПФ и выплаченных пособий по временной нетрудоспособности	тыс. руб.	37 106	43 623	48 421
.1.	В т.ч. в бюджет ЗАТО Северск	тыс. руб.	33 395	39 261	43 579
	Норматив зачисления ЕНВД в бюджет ЗАТО Северск	%	90	90	90
	Дополнительные поступления в бюджет ЗАТО Северск за счет сокращения задолженности	тыс. руб.	х	920	101 8
	Сумма к поступлению в бюджет ЗАТО Северск	тыс. руб.	34 476	36 781	40 792

Считаем применение индекса потребительских цен 1,106 к сумме вмененного дохода с целью планирования ЕНВД некорректным, поскольку величина вмененного дохода как объект налогообложения - это произведение базовой доходности по определенному виду деятельности (на 2010 год не увеличена) и величины физического показателя, характеризующего определенный вид деятельности, которые установлены федеральным законодательством. Величина вмененного дохода корректируется на коэффициент К2, учитывающий влияние на результат предпринимательской деятельности определенных факторов.

Корректирующий коэффициент базовой доходности К2, установленный в ЗАТО Северск, учитывает такие факторы, как место ведения предпринимательской деятельности, ассортимент реализуемой продукции, площадь поля наружной рекламы, категории автостоянок, количество посадочных мест, однако не учитывает величину доходов по видам предпринимательской деятельности. При неизменности законодательства в 2010 году, отсутствии прогнозов о появлении новых налогоплательщиков, об увеличении физических показателей по определенным видам деятельности (количество работников, количество посадочных мест и прочие), планируемые доходы по ЕНВД должны остаться на уровне ожидаемого исполнения 2009 года.

Данный метод планирования свидетельствует о возможном риске неисполнения бюджета по доходам.

Следует отметить, что в расчете поступления налога в сумме 40792,00 тыс. руб., представленном в Таблице № 5, допущена неточность: сумма дохода, подлежащего зачислению в бюджет (п.3.1.) с учетом применяемого, согласно Пояснительной записке уровня собираемости 94% и дополнительных поступлений за счет сокращения задолженности, должна составить 41982,00 тыс. руб., что больше на 1190,00 тыс. руб., чем планируется Администрацией в проекте бюджета на 2010 год ((п.3.1.\*94%) + п.5).

Расчет поступлений по единому налогу на вмененный доход произведен без обоснования применения уровня собираемости налога в размере 94%, который не предусмотрен ни налоговым, ни бюджетным законодательством. Расчет показателя собираемости налогового дохода в материалах, представленных с Проектом бюджета, не приводится. Следовательно, дать оценку обоснованности расчетов поступлений по ЕНВД в 2010 году не представляется возможным.

Сумма ЕНВД при неизменности параметров в 2010 году, при 100% собираемости может составить 40181,00 тыс. руб.  $(39261,00 + 920,00)^1$ , что меньше на 611,00 тыс. руб., чем планируется в проекте бюджета на 2010 год. Следует обратить внимание на то, что в 2009 году ожидается неисполнение утвержденных в бюджете показателей по ЕНВД: утверждено на 01.10.2009 – 41105 тыс. руб., ожидаемое исполнение – 36781 тыс. руб.

В нарушение установленного порядка Решением Думы ЗАТО Северск от 17.07.2008 № 55/2 (в редакции от 18.09.2009) «Об установлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории ЗАТО Северск вводится единый налог на вмененный доход, значения корректирующего коэффициента базовой доходности  $K_2$ » корректирующий коэффициент базовой доходности, учитывающий совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности ( $K_2$ ), утвержден с точностью до двух знаков после запятой, в то время как должен содержать *три знака после запятой*. Так, пунктом 7 статьи 364.29 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено что значения корректирующего коэффициента  $K_2$  устанавливаются в пределах от 0,005 до 1 включительно. Аналогичное правило установлено в Порядке заполнения налоговой декларации по ЕНВД, утвержденном Приказом Минфина России от 17.01.2006 № 8н. С 01.01.2009 Федеральным законом от 22.07.2008 № 155-ФЗ статья 346.29 Налогового кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 11, установившем, что значения  $K_2$  должны округляться до третьего знака после запятой.

Резервы поступления ЕНВД в местный бюджет неоднократно излагались в заключениях Счетной палаты на проекты бюджетов и отчеты об их исполнении.

#### ***Код бюджетной классификации 182 105 03000 01 0000 110***

##### **7. Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)**

**8.**

Согласно данным Пояснительной записки расчет по сельскохозяйственному налогу выполнен от оценки поступления в 2009 году с учетом индекса потребительских цен и должен составить в 2010 году 13 тыс. руб. При планировании налоговых доходов применен индекс потребительских цен на 2010 год в размере 1,106. Рост доходов по данной статье по сравнению с ожидаемым исполнением 2009 года составит 8,33%.

#### ***Код бюджетной классификации Российской Федерации 182 1 06 01020 04 0000 110***

##### **9. Налог на имущество физических лиц (НИФЛ)**

Доходы по статье «налог на имущество физических лиц» на 2010 год предусмотрены в проекте бюджета ЗАТО Северск в сумме 8700,00 тыс. руб.

<sup>1</sup> Исходя из показателей, представленных в расчете Администрации.

Доля налога на имущество физических лиц в бюджете ЗАТО Северск запланирована несколько выше уровня 2009 года и составит 1% от доходов с территории и 0,4% в общей сумме доходов бюджета, в 2009 году – 0,93% и 0,25% соответственно. Ожидаемое исполнение за 2009 год по данному налогу составляет 7800,00 тыс. руб. Следовательно, поступления в бюджет ЗАТО Северск по налогу на имущество физических лиц запланированы на 2010 год на 900,0 тыс. руб. больше ожидаемого исполнения в 2009 году или на 11,5%, в сопоставимых условиях запланировано снижение на 0,49%.

Расчёт поступлений по налогу выполнен на основании данных отчета ИФНС России по ЗАТО Северск по форме 5–МН о суммах фактически начисленного налога за 2008 год, а также суммах инвентаризационной, льготированной и налогооблагаемой стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих физическим лицам.

Прогноз по налогооблагаемой инвентаризационной стоимости строений, помещений и сооружений на 2010–2012 годы осуществлен с применением индекса потребительских цен на 2010 год в размере 1,106.

По данным Пояснительной записки к проекту бюджета на 2010 год по сравнению с отчетными данными за 2008 год учтен рост средней расчетной ставки на 7,1% по оценке за 2009 год (с учетом перерасчета НИФЛ для отдельных плательщиков за 2008 год) и 3,2% по прогнозу на 2010 год. Увеличение средней расчетной ставки по НИФЛ обусловлено изменением подхода налоговых органов к определению размера налоговой ставки в отношении имущества, находящегося в общей долевой и (или) общей совместной собственности налогоплательщика, согласно письму Министерства финансов от 06.08.2008г. № 03-05-04-01/29. В соответствии с указанным письмом с 1 января 2009 года налоговыми органами выполнен перерасчет за 2008 год и расчет по 2009 году в порядке, определенном Минфином РФ.

На 2010 год сохранены ставки, действующие с 01.01.2009 в соответствии с Решением Думы ЗАТО Северск от 17.07.2008 № 55/1, для расчета планируемого дохода применен уровень собираемости – 95 %, учтены дополнительные поступления (за счет сокращения недоимки на 30%) в сумме 1 403 тыс. руб., норматив отчислений НИФЛ в бюджет ЗАТО Северск - 100%.

Расчет суммы налога на имущество физических лиц, планируемой в проекте бюджета на 2010 год, приведен в Таблице № 7.

Таблица № 7

**Расчет налога на имущество физических лиц, планируемого  
в проекте бюджета на 2010 год**

	<b>Наименование показателей</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>2008 год</b>	<b>2009 год</b>	<b>2010 год</b>
	Налогооблагаемая инвентаризационная стоимость	тыс. руб.	4 807 872	5 34 0 760	5 90 8 388
	Средняя расчетная ставка налога	%	0,126	0,135	0,13
	Сумма начисленного налога	тыс.	6 049	7	7
	Норматив зачисления налога в бюджет ЗАТО Северск	%	100	100	100
	Уровень собираемости налога	%	X	95	95
	Дополнительные поступления в бюджет ЗАТО Северск	тыс.	X	948	140
	Сумма к поступлению в бюджет ЗАТО	тыс.	6 962	7	8

Считаем применение индекса потребительских цен к инвентаризационной стоимости строений, помещений, сооружений при планировании налога на имущество физических лиц некорректным, данный объект налогообложения не зависит от уровня инфляции, а зависит от количества лиц, зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, типа помещений (жилые, нежилые), ставок налога. При

неизменности параметров, при отсутствии прогнозных данных о возможной регистрации прав собственности, доход по налогу на имущество физических лиц следует планировать на уровне ожидаемого исполнения 2009 года. Применяемый метод планирования свидетельствует о возможном риске неисполнения бюджета по доходам.

Расчет поступлений по налогу на имущество физических лиц произведен без обоснования применения уровня собираемости налога в размере 95%. Как было указано выше, показатель собираемости не предусмотрен законодательством, при этом расчет показателя собираемости по налогу в материалах, представленных с Проектом решения, не приводится. Следовательно, дать оценку обоснованности расчетов поступлений по НИФЛ не представляется возможным.

Сумма налога, подлежащего уплате в бюджет в 2010 году, при неизменности параметров исчисления, при 100% собираемости может составить 8160 тыс. руб.  $(7212,00 + 948,00)^2$ , что меньше на 540 тыс. руб., чем планируется Администрацией в проекте бюджета на 2010 год.

По данным Пояснительной записки к проекту бюджета на 2010 год Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск проведена оценка бюджетной и социальной эффективности установленных льгот по налогу на имущество физических лиц и по выполненному расчету налоговая льгота, предоставленная несовершеннолетним детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, признана эффективной.

Резервы поступления по налогу на имущество физических лиц в местный бюджет неоднократно излагались в материалах Счетной палаты.

## ***Код бюджетной классификации Российской Федерации 182 1 06 06000 00 0000 110***

### **10. Земельный налог**

В проекте бюджета на 2010 год предусмотрена сумма налоговых доходов по статье «земельный налог» 38133,0 тыс. руб., что на 8874 тыс. руб. или на 30,33% больше, чем ожидаемое исполнение по данному налогу в 2009 году (29259 тыс. руб.).

В сопоставимых условиях запланирован рост суммы поступлений на 17,41%. Доля поступлений в 2010 году составит 4,37% от доходов с территории, а в общей сумме доходов бюджета ЗАТО Северск – 1,55%, в 2009 году – 3,49% и 0,93% соответственно.

Расчеты выполнены с учетом сумм начисленного налога за 2008 год, кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной Постановлениями Главы Администрации Томской области от 24.12.2008 №262а, от 24.12.2005 №263а и ставкам земельного налога, установленным Решением СНП ЗАТО Северск от 25.08.2005 № 77/6 (с изменениями).

Ставки налога на территории установлены по максимальным размерам, предусмотренным главой 31 Налогового кодекса РФ. Льготы по земельному налогу предоставлены решением представительного органа ЗАТО Северск следующим категориям плательщиков: муниципальным учреждениям, органам местного самоуправления, отдельным категориям ФЛ (инвалиды, чернобыльцы и т.д.).

Уровень собираемости по данному налогу запланирован в размере 95,6%, учтены дополнительные поступления (за счет сокращения недоимки на 30%) ежегодно в сумме 371,0 тыс. руб., норматив отчислений земельного налога (как местного налога) в доходы бюджета ЗАТО Северск – 100%.

Согласно данным Пояснительной записки прирост доходов в 2010 году планируется по физическим лицам исходя из индекса потребительских цен (рост на возможную регистрацию прав собственности граждан на землю).

<sup>2</sup> Исходя из показателей, представленных в расчете Администрации.

Рост поступлений по земельному налогу также обусловлен принятием Решения Думы ЗАТО Северск от 15.10.2009 № 82/1 об исключении из перечня предоставляемых льгот освобождения от уплаты земельного налога областных государственных учреждений. Данная мера позволит в 2010 году получить дополнительные доходы в сумме 4765 тыс. руб.

Расчет суммы земельного налога, планируемой в проекте бюджета на 2010 год, приведен в Таблице № 8.

Таблица № 8

### Расчет земельного налога, планируемого в проекте бюджета на 2010 год

	Наименование показателей	Ед. изм.	2008 год	2009 год оценка	2010 год
	Налогооблагаемая кадастровая стоимость земельных участков	тыс.	2 652	2 756	3 196
	Средняя расчетная ставка земельного налога	%	0,95	0,10	1,23
	Сумма начисленного земельного	тыс.	25090	30408	39499
	Норматив зачисления налога в бюджет ЗАТО Северск	%	100	100	100
	Уровень собираемости налога	%	94	95	95,6
	Дополнительные поступления в бюджет ЗАТО Северск	тыс.	X	371	371
	Сумма к поступлению в бюджет	тыс.	23 534	29 259	38 133

Расчет поступлений по земельному налогу произведен без обоснования применения уровня собираемости налога в размере 95,6%. Расчет показателя собираемости по данному налогу в материалах, представленных с Проектом бюджета, не приводится. В связи с этим, дать оценку обоснованности прогноза поступлений по земельному налогу в 2010 году не представляется возможным.

Сумма налога, подлежащего уплате в бюджет в 2010 году, при 100% собираемости может составить 39870,00 тыс. руб.  $(39499,00 + 371,00)^3$ , что больше на 1737,00 тыс. руб., чем планируется в проекте бюджета на 2010 год.

По данным Пояснительной записки к проекту бюджета на 2010 год Финансовым управлением Администрации ЗАТО Северск проведена оценка бюджетной и социальной эффективности установленных льгот по земельному налогу, исключена льгота для областных государственных учреждений с целью оптимизации налоговых льгот, при этом сохранены льготы для муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, социально незащищенных слоев населения.

Существенным резервом по увеличению поступлений в бюджет является поступление земельного налога по земельным участкам, на которых расположены многоквартирные дома, исчисляемого в соответствии с 31 главой НК РФ, который не учитывается при планировании бюджета на 2010 год.

#### ***Код бюджетной классификации 182 1 07 01020 01 0000 110***

#### **11. Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых**

По статье дохода «Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых» в бюджете ЗАТО Северск на 2010 год запланировано 33 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения в 2009 году на 9,00 тыс. руб. Рост по данному налогу составляет 37,5%, в сопоставимых условиях – 23,87%. В пояснительной записке к

<sup>3</sup> Исходя из показателей, представленных в расчете Администрации.

проекту бюджета ЗАТО Северск на 2010 год информация о расчете суммы данного вида налогового дохода не представлена.

Следует отметить отсутствие администрирования налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых (песок) в части разработки Виленского карьера со стороны ИФНС по ЗАТО Северск, в связи с чем в бюджет ЗАТО Северск не поступают и не запланированы к поступлению на 2010 год платежи за добычу общераспространенных полезных ископаемых в части разработки данного карьера.

**Код бюджетной классификации Российской Федерации 000 1 08 00000 00 0000 110**

## 12. Государственная пошлина

Сумма налоговых доходов по статье «государственная пошлина» согласно проекту бюджета ЗАТО Северск на 2010 год запланирована в размере 11271,3 тыс. руб., что на 963,30 тыс. руб. больше ожидаемого исполнения в 2009 году или на 9,35% (10308,00 тыс. руб.). В сопоставимых условиях запланировано снижение налогового дохода на 1,49%.

Доля поступлений в 2010 году составит 1,29% от доходов с территории, в общей сумме доходов бюджета ЗАТО Северск - 0,46%, то есть практически на уровне 2009 года (1,23% и 0,33% соответственно). Государственная пошлина зачисляется в местный бюджет по нормативу 100%.

Поступления государственной пошлины на 2010 год запланированы Администрацией с учетом оценки фактических поступлений в 2009 году и применением индекса потребительских цен.

Статью «Государственная пошлина» администрируют несколько администраторов: ИФНС России по ЗАТО Северск (подстатья «Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции»), УВД МВД России в г.Северске (подстатья «Госпошлина за государственную регистрацию транспортных средств (автотранспорт)»), Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (подстатья «Госпошлина за государственную регистрацию транспортных средств (Гостехнадзор)»), Управление имущественных отношений (подстатья «Госпошлина за выдачу разрешения на установку рекламной продукции»).

Расчет доходов по статье «государственная пошлина» представлен в Таблице № 9.

Таблица № 9

### Расчет доходов по статье «государственная пошлина», планируемых в проекте бюджета на 2010 год

Наименование показателей	Ед. изм.	2008 год (отчет)	2009 год (оценка)	2010 год (прогноз)	Темп роста (%)
Госпошлина с исков в суды общей юрисдикции	тыс. руб.	27 81,9	35 77	3 970,2	11 0,99
Госпошлина за государственную регистрацию транспортных средств ГИБДД	тыс. руб.	6 911,6	65 88,5	7154, 6	10 8,59
Госпошлина за государственную регистрацию транспортных средств гостехнадзор	тыс. руб.	18 9	14 1	146,5	10 3,9
Госпошлина за распространение рекламы	тыс. руб.	7,8	1,5	0	0
Итого госпошлина	тыс. руб.	9 890,3	10 308	11 271,3	10 9,35

Согласно Пояснительной записке более низкий темп роста в 2010 году к оценке 2009 года по подстатье «Госпошлина за регистрацию транспортных средств ГИБДД» запланирован на основании информации главного администратора УВД в г.Северске Томской области от 15.07.2009 № 24/9417и 15.10.2009 № 4/14626 с учетом изменения

законодательства в части регистрации транспортных средств, позволяющих использовать ранее выданные государственные регистрационные знаки на вновь приобретенные транспортные средства (приказ МВД РФ от 24.11.2008 № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств»). В результате размер госпошлины за выдачу государственных регистрационных знаков снизился с 400 руб. до 100 руб.

*Код бюджетной классификации Российской Федерации 182 1 09 00000 00 0000 110*

### **13. Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам**

Сумма поступлений доходов в бюджет ЗАТО Северск в 2010 году прогнозируется в сумме 105 тыс. руб.

По данным информационного ресурса «Расчеты с бюджетом» в рамках обмена информацией между финансовыми и налоговыми органами, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 410 сумма недоимки по отмененным налогам и сборам составляет 1194,6 тыс. руб., переплата – 1869,5 тыс. руб., сальдированный результат – 674,9 тыс. руб. (переплата, что теоретически означает: сумма при прогнозе на 2010 год должна быть запланирована «к возмещению»).

Учитывая, что в 2009 году фактически осуществлялись поступления сумм задолженности по отмененным налогам и сборам, на 2010 год в прогноз поступлений по данной статье включены платежи по всем подстатьям в размере 30% от суммы недоимки по состоянию на 01.10.2009. Исключение составляет прогноз доходов по подстатье «Налог на прибыль организаций, зачисляемый в местные бюджеты (в части сумм по расчетам за 2005 год и погашения задолженности прошлых лет)».

#### **14.2.2 Неналоговые доходы**

В структуре собственных доходов в проекте бюджета ЗАТО Северск на 2010 год неналоговые доходы (с учетом предпринимательской деятельности) составляют 25,9%. В динамике за период с 2006 года по 2010 годы доля неналоговых доходов снизилась более чем в 1,5 раза.

Одной из главных причин снижения удельного веса неналоговых доходов в доходной части бюджета ЗАТО Северск является уменьшение с 2008 года доходов от приватизации муниципального имущества в связи с введением в действие в 2008 году Федерального закона РФ от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». В соответствии с данным законом приватизация муниципального имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляется арендаторами в преимущественном и заявительном порядке с оплатой приватизированного имущества в рассрочку в течение трех лет.

Наибольший объем поступлений в проекте бюджета на 2010 год предусмотрен, как и в предыдущие годы, от доходов от оказания платных услуг бюджетными учреждениями – 101267,25 тыс. руб. или 44,9% от всех неналоговых доходов. Вторыми по значимости являются доходы от аренды нежилых помещений в сумме 62173,0 тыс. руб., доля которых выросла с 19% в 2006 году до планируемых в 2010 году – 27,5%. Следует отметить тенденцию к увеличению удельного веса в структуре неналоговых доходов (с учетом предпринимательской деятельности) таких доходов как: плата за аренду земельных участков (возросла с 2006 года с 6,1% до 11,2% в прогнозе 2010 года); плата за наем жилых муниципальных помещений (2,5% и 4,5%); штрафов, санкций и возмещение ущерба (2,7% и 4,9%).



Динамика поступлений неналоговых доходов за период 2006-2010 годы  
приведена в Таблице № 10.

Таблица № 10

## Динамика поступления неналоговых доходов бюджета за 2006-2009 годы

Наименование дохода	2006		2007		2008		2009 оценка		2010 прогноз
	факт тыс. руб.	отклонение исполнен. от первоначал.	Факт тыс. руб.	отклонение исполнен. от первоначал.	Факт тыс. руб.	отклонение исполнен. от первоначал.	Оценка тыс. руб.	отклонение ожидаемого от	Прогноз тыс. руб.
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	82 062,3	1 24,2	157 211,9	1 99,9	164 873,3	1 22,1	108 496,7	1 1,2	1 00 691,9
-арендная плата за земли	15 712,7	1 14,7	38 028,7	1 51,2	36 979,8	1 57,1	29 168,0	1 00,0	2 5 351,0
-дивиденды по акциям	141,0		16,5		40,3				
-проценты по кредитам	1 091,0	1 35,2	15 908,1	1 712,3	14 132,0	1 31,0	3 771,7	1 98,3	0
-доходы от прибыли муниципальных предприятий	6 725,7		1 115,4		1 241,9	1 8,3	1 024,0	1 9,9	1 080,0
-прочие доходы от использования муниципального имущества, из них:	58 391,9	1 13,2	102 143,2	1 91,7	112 479,3	1 13,2	74 533,0	1 1,9	7 4 260,9
--аренда нежилых помещений	48 644,1		57 810,0	1 43,8	62 629,5	1 34,3	62 173,0	1 7,6	6 2 173,0
--наем жилых помещений	6 474,9		8 274,7	1 14,4	8 361,5	1 12,7	9 894,0	1 20,2	1 0 165,9
--аренда иного имущества	3 272,9		36 058,5	1 16,0	41 488,3	1 91,6	246 6,0	1 0,1	1 922,0
Платежи за пользование природными ресурсами	4 647,1	1 19,7	2 601,6	1 8,3	5 203,7	1 93,0	9 742,0	1 86,5	3 592,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	4 099,9		6 941,0	1 42,8	248,9	1 2,0	652,0		
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	66 934,2	1 725,6	80 444,5	1 28,3	21 077,7	1 2,7	4 833,0	1 6,3	3 630,0
Административные платежи	71,7		40,8	1 2,3	10,3				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 871,2	1 36,6	10 194,8	1 54,8	17 128,0	1 76,1	11 735,4	1 04,9	1 0 972,0
Прочие неналоговые доходы	1 234,5		2 057,1		926,6	1 05,9	1 102,0	1 28,6	3 0,0
Доходы бюджетов от возврата остатков субсидий и субвенций	1 311,7		99,5		128,8				
Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	-1 233,9		-2 604,6		-4 967,3		-2 600,0		
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	90 203,2	1 62,3	94 750,4	1 3,2	95 421,2	1 01,3	106 774,9	1 08,4	1 06 774,9

Наименование дохода	2006		2007		2008		2009 оценка		2010
	факт тыс. руб.	отклонение исполнен. от первоначал.	Факт тыс. руб.	отклонение исполнен. от первоначал.	Факт тыс. руб.	отклонение исполнен. от первоначал.	Оценка а тыс. руб.	ожидаемого от	прогноз Прогноз 3, тыс. руб.
Всего неналоговых доходов	256 201,9	1 90,6	351 737,0	69,6	300 051,2	06,1	240 736,0	8 1,4	2 25 690,8

Как следует из Таблицы № 10, с 2006 года отклонение исполненных показателей бюджета от первоначально утвержденных уменьшается, что свидетельствует о более точном прогнозировании неналоговых доходов в целом. Так, в доход бюджета в 2006 году поступило неналоговых доходов на 90,6% больше, чем планировалось первоначально. В 2008 году – всего на 6,1% больше. Однако, анализ отклонений по отдельным видам доходов не подтверждает подобного вывода, поскольку по таким видам доходов как: плата за аренду земельных участков; проценты по кредитам; плата за наем жилых помещений первоначально утверждаемые в бюджете показатели из года в год значительно ниже исполненных. Т.е. планируемые в минимальном объеме доходы в последствии, с учетом фактически поступающих дополнительных доходов, корректировались в сторону увеличения. Например, при первоначально планируемом в бюджете 2008 года объеме доходов по статье «Аренда нежилых помещений» 46643,0 тыс. руб., поступило по итогам года на 34,3% больше – 62629,47 тыс. руб. Аналогичная ситуация и в 2007 году: при планируемых первоначально 40197 тыс. руб. поступило - 57809,99 тыс. руб. Вместе с тем, по некоторым видам доходов складывалась обратная ситуация, когда первоначально в бюджете планировались доходы в размере большем, чем фактически исполнялись. К таким видам доходов относятся, к примеру, «Доходы от прибыли муниципальных предприятий», «Аренда сетей» и др.

В проекте бюджета на 2010 год неналоговые доходы запланированы в сумме 225690,81 тыс. руб., что составляет 93,7% от ожидаемой в 2009 году суммы 240735,98 тыс. руб. На снижение прогнозных сумм поступлений неналоговых доходов в основном повлияли следующие факторы:

- отсутствие доходов по статье «Проценты по бюджетным кредитам» (код БК 903 1 11 03040 04 0000 120) вследствие окончания действия кредитных договоров по бюджетным кредитам и уплаты процентов по ним в 2009 году. В 2009 году поступление составит 3771,1 тыс. руб.

- уменьшение размера арендуемых ОАО «СВК» земельных участков, отведенных для эксплуатации и обслуживания водозабора, в связи с чем прогнозируется поступление по статье «Арендная плата за землю» (код БК 909 1 11 05024 04 000 120) в 2010 году на уровне 66,3% от ожидаемых поступлений 2009 года;

- с учетом положений Федерального закона РФ от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» при планировании доходов от приватизации (код БК 909 1 14 02033 04 0000 410) в проект бюджета включены только предполагаемые доходы от уже приватизированных объектов (69,7% от оценки 2009 года);

- снижение на 7% поступлений по статье «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (код БК 000 1 16 00000 00 0000 000) обусловлено изменениями в действующем законодательстве, ограничивающем количество проверок налоговыми органами и разрешающем осуществление наличных денежных расчетов без применения ККМ.

При подготовке заключения Счетной палатой по отдельным статьям доходов выявлены следующие резервы.

## 15.

### *Код бюджетной классификации*

*909 1 11 05010 04 0000 120 и 909 1 11 05024 04 0000 120*

## 16. Арендная плата за землю

Поступление доходов по статье «Арендная плата за земли» в бюджете на 2010 год должно составить 25351,0 тыс. руб. или 86,9% от ожидаемых поступлений 2009 года. В структуре неналоговых доходов бюджета ЗАТО Северск поступления составляют 11,2% и имеют тенденцию к постепенному увеличению.

Планируемые поступления включают в себя:

- доходы от аренды земли, государственная собственность на которые не разграничена (код БК 909 1 11 05010 04 0000 120), в размере 18050,0 тыс. руб. или 99,4% от ожидаемого в 2009 году;

- доходы от аренды земли, находящейся в собственности городского округа (код БК 909 1 11 05024 04 0000 120), в размере 7301,0 тыс. руб. или 66,3% от оценки поступлений в 2009 году.

Расчет доходов, планируемых к поступлению в бюджет в 2010 году по данной статье, произведен администратором доходов – Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск исходя из:

- размеров земельных участков, арендуемых организациями;
- кадастровой стоимости участков, определенной Постановлением Администрации Томской области от 24.12.2008 № 262а «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов Томской области»;

- соответствующих ставок арендной платы, утвержденных Решением Думы ЗАТО Северск от 18.09.2008 № 58/10;

- нормативов зачисления платежей в бюджет: 80% за земли до разграничения государственной собственности и 100% по остальным землям.

Считаем возможным, увеличить сумму доходов по виду «Доходы от аренды земли, государственная собственность на которые не разграничена» вследствие того, что в планируемых доходах не в полном объеме учтена сумма арендных платежей за земли, предоставленные под жилищное строительство из земель до разграничения права собственности на них. В расчет администратора доходов на 2010 год не включены поступления арендных платежей за земли, предоставленные под жилищное строительство МУП «АЖК» (жилые дома по адресу: ул.Первомайская, 3а; ул.Ленинградская, 30), ОАО ФСК «Газхимстройинвест» (ул.Ленинградская, 32), ООО «Химстрой-С» (ул.Ленинградская, 34 и 36). Сроки действия договоров аренды соответствующих земельных участков истекают в 2009 году. Однако, принимая во внимание фактическое положение дел на строительстве объектов, полагаем, что у строителей возникнет необходимость в продлении договоров аренды до окончания строительства объектов в 2010 году.

С учетом изложенного, при завершении строительства в первом полугодии 2010 года (по оптимистичным прогнозам) или при продаже объектов незавершенного строительства от аренды земельных участков, на которых ведется строительство указанных объектов, возможно поступление в бюджет ЗАТО Северск дополнительных доходов в размере не менее 500,0 тыс. руб. (сумма ожидаемых арендных платежей по указанным выше объектам за весь 2009 год – 1230,7 тыс. руб.).

### *Код бюджетной классификации 909 1 11 09044 04 0001 120*

## 17. «Аренда помещений нежилого фонда»

Поступления по данной статье доходов запланированы в проекте бюджета на 2010 год в размере 62173,0 тыс. руб. В структуре неналоговых доходов за период с 2006 года данный вид доходов имеет тенденцию к увеличению и в проекте бюджета на 2010 год занимает второе по величине удельного веса место – 27,5%.

В связи с отсутствием Программы приватизации муниципального имущества на 2010 год расчет поступлений от аренды муниципальных нежилых помещений в пояснительной записке выполнен на основании данных 2009 года, в том числе:

- общей площади, сдаваемой в аренду – 90848 кв.м;
- средней арендной ставки 695 руб.;
- уровня собираемости 97%;
- поступлений от погашения задолженности в размере 1653 тыс. руб.

Поскольку Программа приватизации на 2010 год не утверждена, и следовательно, сведения о выбытии площадей предполагаемых к приватизации объектов муниципальной собственности отсутствуют, считаем возможным согласиться с суммой доходов по данной статье, приведенной в проекте бюджета.

Вместе с тем, обращаем внимание на следующий факт. Средняя арендная ставка за пользование муниципальными нежилыми помещениями в проекте бюджета установлена на уровне ставки 2009 года и составляет всего 695 рублей за 1 квадратный метр в год или 58 рублей в месяц. Индексация ставки, как указано в пояснительной записке, не предусмотрена по причине тяжелой экономической ситуации, о чем отмечено в Бюджетном послании Мэра ЗАТО Северск от 16.07.2009. Однако, в условиях значительного снижения доходной части бюджета 2010 года за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ повышение размера ставки за аренду нежилых муниципальных помещений позволило бы увеличить поступление доходов в бюджет ЗАТО Северск по данной статье. А сохранение дифференцированного подхода к установлению базового размера ставки (в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденного в Решении Думы ЗАТО Северск от 26.03.2009 № 70/2 «О внесении изменений в Методику расчета ставок арендной платы за пользование муниципальным имуществом нежилого фонда городского округа ЗАТО Северск, утвержденную Решением Думы ЗАТО Северск от 24.11.2005 № 3/3», - не допустить негативных тенденций в области предпринимательской деятельности в ЗАТО Северск.

#### ***Код бюджетной классификации 952 1 11 09044 04 0002 120***

#### **18. Поступления от платы за наем жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности**

Данные доходы запланированы в проекте бюджета ЗАТО Северск на 2010 год в размере 10165,9 тыс. руб. В структуре неналоговых доходов данные поступления составляют 4,5%.

Расчет произведен на основании следующих показателей:

- прогнозной площади существующего жилищного фонда муниципальной собственности с учетом выбытия за счет приватизации муниципального жилищного фонда - 479,3 тыс.кв.м (данные УЖКХ ТиС);

- расчетного размера платы населения за наем жилого помещения в месяц 2,04 руб./кв.м против средней расчетной ставки, сложившей по итогам 9 месяцев 2009 года, в размере 1,95 руб./кв.м;

- уровня собираемости платы 86,6%;

- норматива зачисления в доходы бюджета ЗАТО Северск в размере 100%.

Ожидаемое исполнение в 2009 году предусматривает сумму доходов по данной статье 9894 тыс. руб., т.е. рост доходов составит всего 2,7%.

По информации Пояснительной записки предполагаемое выбытие жилищного фонда за счет его приватизации должно составить 9,5% в год от общей площади муниципального жилищного фонда. Величина выбытия рассчитана Финансовым управлением на основании данных об изменении площадей за последние три года.

Считаем возможным увеличить сумму доходов по данной статье по следующим причинам:

- в Прогнозе социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2010 год и основных параметров прогноза на 2011-2012 годы приведены сведения о жилищном

фонде ЗАТО Северск, который к концу 2009 года составит 2426,5 тыс.кв.м. Муниципальная доля в жилищном фонде указана в Прогнозе на уровне 21%. Ожидаемый в 2010 году ввод социального жилья, построенного за счет бюджетных средств, должен составить 3,4 тыс.кв.м. В результате этого площадь муниципального жилищного фонда должна возрасти в 2010 году с 509,6 тыс.кв.м до 513 тыс.кв.м, в связи с чем предлагаем увеличить показатель «муниципальный жилищный фонд, сдаваемый в наем» до средней величины 511,3 тыс.кв.м;

• в статье 8 Закона РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в РФ» указано, что решение о приватизации жилых помещений должно приниматься по заявлениям граждан в двухмесячный срок со дня подачи документов. Поскольку статьей 2 Федерального закона РФ от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса РФ» приватизация муниципальных жилых помещений с 01 марта 2010 года отменяется, то прогнозируемое в проекте бюджета уменьшение муниципального жилищного фонда на 23,4 тыс.кв.м считаем необоснованно завышенным. Выбытие муниципального жилищного фонда принимаем равным не более 2%, исходя из указанной Финансовым управлением величины 9,5% и срока действия приватизационных мероприятий - 2 месяца 2010 года.

С учетом вышеизложенного, при условии сохранения темпов приватизации, рекомендуем увеличить поступления по статье «Плата за наем жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности» на сумму 457,0 тыс. руб. (((511,3 тыс.кв.м – 2%) \* 2,04 руб./кв.м/мес. \* 12 мес. \* 86,6%) – 10165,9 тыс.руб.).

#### ***Код бюджетной классификации***

***909 1 14 02033 04 0000 410 и 909 1 14 06012 04 0000 430***

#### **19. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

Данные доходы в проекте бюджета на 2010 год запланированы в сумме 3630 тыс. руб. или 75,1% от ожидаемых поступлений 2009 года. В структуре неналоговых доходов в проекте бюджета на 2010 год составляют 1,6%, уменьшившись по сравнению с бюджетом 2006 года в 18 раз.

Планируемые поступления включают в себя:

• доходы от приватизации муниципального имущества (код БК 909 1 14 02033 04 0000 410) в размере 2927 тыс. руб. или 69,7% от поступлений в 2009 году;

• доходы от продажи земельных участков (код БК 909 1 14 06012 04 0000 430) – 703,0 тыс. руб. или 110,5% от оценки поступлений 2009 года.

В нарушение пункта 3.7 «Положения о приватизации муниципального имущества в городском округе ЗАТО Северск», утвержденного Решением Думы ЗАТО Северск от 20.04.2006 № 12/5, Программа приватизации до настоящего времени (не позднее проекта бюджета) в Думу ЗАТО Северск не предоставлена, поэтому невозможно проверить обоснованность расчетов, представленных в проекте бюджета на 2010 год. Согласно Пояснительной записки в проекте бюджета запланировано поступление доходов от ранее приватизированных объектов, проданных в рассрочку.

#### ***Код бюджетной классификации 909 1 11 07014 04 0000 120***

#### **20. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами**

Сумма доходов по данной статье в 2010 году планируется в размере 1080,0 тыс. руб., что составляет 0,04% в общей сумме доходов бюджета ЗАТО Северск и 0,1% от доходов с территории. Ожидаемое исполнение на 2009 год – 1024,0 тыс. руб. или 100% от утвержденного плана. Таким образом, на 2010 год планируется увеличить неналоговые поступления в бюджет в форме части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами на 56,0 тыс. руб. или на 5,5%.

Прогноз поступлений выполнен по 9 унитарным муниципальным предприятиям: МП ЖЭУ-4, МП Комбинат «Школьное питание», МП «Камея», МП СЭЛС, МП ЕРКЦ, МП СМИ Радио Северска, МП УК КБУ, МП аптека «Здоровье», МП «Городские аптеки». В Пояснительной записке Финансового управления Администрации ЗАТО Северск указано, что по МП УК «ЖКХ Самусь» и «МП Камея» прогнозируются убытки», а по МП СМИ Радио Северска прогнозируется снижение отчислений от чистой прибыли в бюджет ЗАТО Северск в 2010 году по сравнению с оценкой 2009 года в связи с отключением части населения от радиоточек в 2009 году.

Однако в Пояснительной записке не приведен планируемый на 2010 год размер чистой прибыли по итогам финансово-хозяйственной деятельности 9 унитарных муниципальных предприятий, обязанных производить отчисления в бюджет ЗАТО Северск, в результате чего подтвердить обоснованность приведенной в проекте бюджета суммы неналоговых доходов в форме отчислений от прибыли этих предприятий не представляется возможным.

**Код бюджетной классификации 909 1 11 01040 04 0000 120**

**21. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам**

В соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденным Решением Думы ЗАТО Северск от 26.04.2007 №31/10, целью управления муниципальным имуществом является увеличение неналоговых доходов бюджета ЗАТО Северск. Таким образом, одной из основных целей управления акциями (долями) открытых акционерных обществ (обществ с ограниченной ответственностью) в уставных капиталах которых участвует муниципалитет, является обеспечение поступления в бюджет дивидендов.

В муниципальной собственности ЗАТО Северск находятся акций семи открытых акционерных обществ и доли в уставном капитале двух обществ с ограниченной ответственностью.

Перечень обществ, акции (доли) которых находятся в муниципальной собственности, приведен в Таблице № 11.

Таблица № 11

**Муниципальные пакеты акций (долей)**

п/п	Наименование юридического лица	Уставный капитал		
		Всего руб.	Доля ЗАТО Северск	
			руб.	
	Открытое акционерное общество «Городской рынок»	9 473 000	9 473 000	00
	Открытое акционерное общество «Северский пищекombинат»	61 148 000	61 148 000	00
	Открытое акционерное общество «Городские электрические сети»	56 177 000	56 177 000	00
	Открытое акционерное общество «Тепловые сети»	30 464 000	30 464 000	00
	Открытое акционерное общество «Северский водоканал»	37 853 000	37 853 000	00
	ОАО «ГСАТП»	17 275 000	17 275 000	00
	ООО «Северская телекомпания»	9 540 054	4 674 627	0
	ООО «Санаторий Синий Утес»	13 926 000	1 180 026	17
	Итого	236 101 054	218 269 653	2,4

В связи с тем, что многие из обществ, в которых участвует муниципалитет, рентабельны, необходимо дополнить доходную часть бюджета доходами в форме

дивидендов. Для справки: в бюджет ЗАТО Северск неналоговые доходы в форме дивидендов поступали:

- в 2005 году – 2,7 тыс. руб.;
- в 2006 году – 141 тыс. руб.;
- в 2007 году - 16,5 тыс. руб. (от ОАО ТМДЦ «Технопарк»);
- в 2008 году - 40,3 тыс. руб. (от ОАО ТМДЦ «Технопарк» и ООО «Санаторий Синий Утес»).

При этом в 2005 и в 2006 годах коммунальные муниципальные предприятия ЗАТО Северск отчисляли от прибыли в бюджет 2193,3 тыс. руб. и 2809,2 тыс. руб. соответственно. Став открытыми акционерными обществами, коммунальные предприятия в бюджет ЗАТО Северск дивиденды не отчисляют, несмотря на наличие чистой прибыли.

Анализ экономической эффективности управления предприятиями, находившимися ранее в муниципальной собственности и реорганизованными в открытые акционерные общества со 100%-ным участием муниципалитета в уставном капитале, проведенный Счетной палатой на примере коммунальных предприятий ЗАТО Северск показал, что ОАО «Северский водоканал», ОАО «Тепловые сети» и ОАО «Городские электрические сети» имеют чистую прибыль и следовательно обязаны производить отчисления в бюджет ЗАТО Северск. Для возможности получения дивидендов от ОАО «Тепловые сети», необходимо привести в соответствие с требованиями законодательства соотношение размера уставного капитала и чистых активов этой организации.

**Проведенная в 2009 году проверка ООО «Северская телекомпания» показала наличие чистой прибыли в организации. Однако, для получения дивидендов в бюджет от ООО «Северская телекомпания» в организации также необходимо привести соотношение размера уставного капитала и чистых активов в соответствие с требованиями законодательства.**

***Код бюджетной классификации РФ 909 1 17 05040 04 0000 180***

## **22. Прочие неналоговые доходы**

В очередной раз обращаем внимание на необходимость пополнения доходной части бюджета в результате отчислений ОАО «СХК» в рамках реализации положений Федерального закона от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытых административно-территориальных образованиях». Согласно положениям данного закона в бюджет ЗАТО должны отчисляться 1% от финансирования государственного оборонного заказа и не менее 10% от затрат на производственное строительство, выполняемое за счет средств федерального бюджета.

### **23.3. Расходы проекта бюджета**

Достоинством проекта бюджета на 2010 год является сохранение социальной направленности расходов. Однако, проанализировать обязательства муниципалитета по исполнению социальных выплат не представляется возможным в связи с отсутствием в проекте соответствующей информации об исполнении и принятии публичных нормативных обязательств, в связи с чем предлагаем к проекту бюджета оформлять соответствующее приложение.

Во исполнение требований статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Финансового управления от 25.08.2008 № 27 планирование бюджетных ассигнований осуществлено с разделением их на действующие и принимаемые. Всего запланировано на 2010 год вновь принимаемых обязательств в сумме 40315,42 тыс. руб.

Считаем, что в соответствии с требованиями вышеуказанного приказа не все перечисленные в Пояснительной записке к проекту бюджета принимаемые обязательства можно отнести к таковым. К примеру, в соответствии с требованиями



приказа нельзя отнести к принимаемым обязательствам расходы на содержание дополнительной группы в МДОУ «Детский сад ОВ № 37», открытой с 01.10.2009, поскольку обязательства возникли в 2009 году.

В соответствии с п.2.5.1 Приказа Финансового управления от 25.06.2008 № 27 к действующим обязательствам относятся обязательства по предоставлению муниципальных услуг, а также их индексация. Несмотря на это, в проекте бюджета предусмотрены расходы по увеличению расходов на выплату субсидий управляющим организациям по содержанию и ремонту жилищного фонда в сумме 1111 тыс. руб., расходы на удорожание стоимости питания в Северной специальной школе-интернате в сумме 1021,2 тыс.руб. как принимаемые обязательства.

В перечне принимаемых обязательств предусмотрены расходы на приобретение муниципальной собственности спортивного зала «Кедр», находящегося в собственности ООО «Микрорайон Сосновка», в сумме 10 108 тыс. руб. Считаем, что приобретение данного сооружения в 2010 году, в год, когда кризисные явления в экономике в большей степени отразились на доходах бюджетов нецелесообразно. К тому же это повлечет за собой существенные расходы на содержание данного помещения. Анализ расходных статей бюджета показал, что они сформированы крайне напряженно и не предусматривают в отдельных случаях жизненно необходимых расходов. Так, например, по разделу 0701 «Дошкольное образование» не предусмотрены расходы на дезинфицирующие средства и прохождение медосмотров персоналом. Считаем необходимым пересмотреть расходные статьи бюджета, поскольку без данных расходов функционирование детского дошкольного учреждения невозможно. Кроме того, рассматривая вопрос о приобретении спортивного зала, рекомендуем провести проверку обоснованности нахождения спортивного зала в собственности ООО «Микрорайон Сосновка».

В Таблице № 12 представлена динамика расходов бюджета ЗАТО Северск с 2006 по 2010 годы.

Из таблицы № 12 можно сделать следующие выводы. При планомерном увеличении общей суммы расходов с 2006 года по 2009 год в 2010 году в абсолютном выражении наблюдается их снижение на 25%, а в сопоставимых условиях снижение объема расходов составит 32,2% от расходов 2009 года.

В 2010 году произошло снижение расходов по всем разделам бюджета кроме раздела 01 «Общегосударственные расходы», по которому наблюдается рост 3% в сопоставимых условиях. Это связано с запланированными на 2010 год расходами на проведение выборов в сумме 8680 тыс. руб. и расходами, связанными с исполнением обязательств муниципального образования, предусмотренных Уставом ЗАТО Северск, в сумме 5753,2 тыс. руб.

Наиболее уязвимыми в период снижения доходной базы бюджета за счет снижения межбюджетных трансфертов стали разделы 04 «Национальная экономика» (снижение расходов на 56% в сопоставимых условиях) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (снижение расходов на 47% в сопоставимых условиях). В основном это связано с тем, что ранее преимущественно по данным разделам осуществлялись расходы на капитальные вложения, которые в проекте бюджета 2010 года в целях обеспечения сбалансированности бюджета практически не предусмотрены. Так, на 2010 год не запланировано финансирование капитального ремонта жилого фонда, объем финансирования которого в 2009 году планировался в сумме 92 846 тыс. руб. Финансирование объектов капитального строительства в 2010 году составляет 36,3% от объема финансирования 2009 года (реконструкция автодороги № 10 и строительство жилого здания в пос. Самусь).

Менее всего снижение расходов бюджета отразилось на разделах 03 «Национальная оборона и правоохранительная деятельность», 1000 «Социальная политика» и 0700 «Образование (снижение расходов на 13%, 15%, 18% соответственно, в сопоставимых условиях на 22%, 23%, 26% соответственно).



Таблица №12

## Динамика расходов бюджета ЗАТО Северск с 2006 по 2010 годы

БК	Наименование расходов	2006, тыс. руб.	д. вес, %	2007, тыс. руб.	д. вес, %	2008, тыс. руб.	д. вес, %	Оценк а 2009, тыс. руб.	д. вес, %	Прогн оз 2010, тыс. руб.	д. вес, %	Т емп роста 2010/2009, %	Те мп роста 2010/2009 в сопост. усл., %
100	Общегосударственные вопросы	129 987,6	,0	140 837,7	,3	177 897,6	,0	168 349,8	,1	192 390,9	,7	1 14,3	10 3,0
200	Национальная оборона	90,0	,0	100,0	,0	100,0	,0	108,4	,0	0,0	,0	0 <sup>0</sup> , 0	0,0
300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	101 396,4	,7	124 114,9	,7	159 173,0	,3	200 126,4	,0	173 083,1	,9	8 6,5	77, 9
400	Национальная экономика	69 767,4	,2	218 141,4	,2	95 963,5	,2	193 598,3	,8	94 597,5	,8	4 8,9	44, 0
500	ЖКХ	627 399,8	8,9	827 613,9	1,1	925 602,8	1,0	939 968,7	8,3	551 044,8	2,1	5 8,6	52, 8
600	Охрана окружающей среды	6 316,9	,3	6 990,1	,3	5 403,7	,2	1 654,6	,0	0,0	,0	0 <sup>0</sup> , 0	0,0
700	Образование	916 916,9	2,2	1 052 588,1	9,6	1 303 361,2	3,6	1 458 249,7	4,0	1 197 363,6	7,9	8 2,1	74, 0
800	Культура, кинематография и СМИ	112 196,7	,2	140 314,7	,3	189 872,4	,4	197 414,0	,0	160 117,5	,4	8 1,1	73, 1
900	Здравоохранение, физическая культура и спорт	137 731,7	,3	66 512,7	,5	29 696,0	,0	32 391,2	,0	22 800,9	,9	7 0,4	63, 4
000	Социальная политика	70 110,8	,2	84 107,8	,2	102 154,7	,4	125 455,2	,8	106 740,6	,3	8 5,1	76, 7
	<b>Всего расходов</b>	2 171 914,2	00,0	2 661 321,3	00,0	2 989 224,9	00,0	3 317 316,3	00,0	2 498 138,9	00,0	7 5,3	67, 8



#### 24.4. Целевые программы

Целевые программы и планы мероприятий, финансирование которых в проекте бюджета ЗАТО Северск на 2010 год не предусмотрено, представлены в Таблице № 14.

Таблица №14

#### Целевые программы и планы мероприятий ЗАТО Северск, не финансируемые в 2010 году

	<b>Муниципальные программы</b>
	Программа профилактики преступлений и правонарушений в ЗАТО Северск на 2009-2011 годы
	Целевая программа «Строительство (приобретение) жилья и ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда в ЗАТО Северск в 2007-2010 годах с прогнозом до 2020 года»
	Целевая программа «Молодежь ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы
	План мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории ЗАТО Северск Томской области на 2008-2010 годы
	План мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области на 2007-2010 годы
	Целевая программа «Развитие системы защиты населения и территории ЗАТО Северск от пожаров, катастроф, стихийных бедствий и совершенствование гражданской обороны в 2009-2011 годах»
	Целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области в 2009-2010 годах»
	Целевая программа «Развитие особо охраняемой природной территории местного значения «Озерный комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск» на 2008-2010 годы
	Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2007-2011 годы
0	Целевая программа «Улучшение демографической ситуации на территории ЗАТО Северск Томской области» на 2009-2011 годы
1	Целевая программа «Культура ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы
2	Целевая программа «Чистый город» на 2009-2011 годы
3	Целевая программа «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании» на 2009-2011 годы
4	Целевая программа «Газификация западной части города Северска на 2006-2010 годы»
5	Целевая программа «Развитие образования ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы
6	Целевая программа «Укрепление и развитие материально-технической базы детских оздоровительных учреждений на 2007-2010 годы»
	<b>Федеральные и областные программы</b>
7	Подпрограмма «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы
8	Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы
9	Областная целевая программа «Питьевая вода Томской области» (2005-2011 годы)

0	Областная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2008 - 2010 годы»
1	Областная целевая программа «Модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области в 2006 - 2010 годах
2	Областная целевая программа «Предоставление молодым семьям государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья на территории Томской области на 2006-2010 годы»

В 2009 году из бюджета ЗАТО Северск осуществлялось финансирование 28 целевых программ и планов мероприятий, ожидаемое исполнение по которым составит 340455,6 тыс. руб. В проекте бюджета ЗАТО Северск на 2010 год предусмотрено финансирование только пяти целевых программ на сумму 52843 тыс. руб. что 84,5% меньше расходов 2009 года.

Обращает на себя внимание тот факт, что по ряду программ (к примеру Целевая программа «Культура ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы, Целевая программа «Чистый город» на 2009-2011 годы, Целевая программа «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании» на 2009-2011 годы, Целевая программа «Развитие образования ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы) предусмотрено финансирование начиная с 2009 года. При этом программы не финансировались ни в 2009 году, ни предполагаются к финансированию в 2010 году. Учитывая, что срок окончания действия данных программ заканчивается в 2011 году, представляется сомнительным достижение результатов программ, в связи с чем целесообразнее переутвердить сроки действия программ на более реальные.

В 2009 году заканчивается реализация 9 целевых программ и планов мероприятий:

- 1) Программа повышения безопасности дорожного движения в ЗАТО Северск на 2007-2009 годы;
- 2) Программа декоративно-художественного оформления центральных улиц ЗАТО Северск на 2005-2009 годы;
- 3) Целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области в 2008-2009 годах»;
- 4) Комплексный план мероприятий по подготовке к празднованию 60-летия г. Северска на 2007-2009 годы;
- 5) План мероприятий в области охраны окружающей среды по ЗАТО Северск на 2009 год;
- 6) Мероприятия «Создание товариществ собственников жилья» по Программе развития закрытого административно-территориального образования Северск Томской области на 2006-2009 годы;
- 7) План мероприятий по подготовке теплоэнергетического хозяйства г. Северска к работе от одного источника тепла в 2008-2009 годах»;
- 8) План мероприятий по семейной политике на 2009 год;
- 9) Муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в ЗАТО Северск в 2009 году».

Осуществление расходов в 2010 году, согласно представленному проекту бюджета, планируется по следующим программам:

1. Комплексная программа развития образования городского округа ЗАТО Северск на 2006-2010 годы;
2. Целевая программа по физической культуре и спорту ЗАТО Северск «Спортивный город» на 2009-2011 годы;
3. Программа «Поддержка молодых семей ЗАТО Северск в решении жилищной проблемы на 2007-2010 годы»;
4. Целевая программа «Энергосбережение на территории ЗАТО Северск в 2010-2014 годах»;

5. Целевая программа «Социальная защита и поддержка населения ЗАТО Северск в 2009-2011 годах».

Согласно проекту бюджета, финансирование расходов по Комплексной программе развития образования городского округа ЗАТО Северск в 2010 году будет осуществляться в размере 1060 тыс. руб. Согласно пояснительной записке Финансового управления Администрации ЗАТО Северск, финансирование указанной программы в 2010 году будет осуществляться только по двум мероприятиям: на компенсации работникам МДОУ ЕВ «Детский сад № 47» за круглосуточный режим работы – 520 тыс. руб. и на стипендии одаренным ученикам обучающихся в образовательных учреждениях – 540 тыс. руб. При этом в самой программе утверждены расходы, которые предполагалось осуществить в 2010 году, в сумме 41652,7 тыс. руб.

На финансирование расходов целевой программы по физической культуре и спорту ЗАТО Северск «Спортивный город» на 2009-2011 годы в 2010 году запланировано 7800 тыс. руб., что на 64% меньше, чем финансирование, утвержденное в самой программе (21762,8 тыс. руб.). По данной программе финансирование в 2010 году будет осуществляться по трем мероприятиям:

- 5300 тыс. руб. на финансирование хоккейной команды согласно соглашению между Администрацией ЗАТО Северск, Комитетом ФКиС Администрации ЗАТО Северск, ОАО «СХК», АНКО с/к «Янтарь» от 20.08.2009 № 01/1885;

- 2000 тыс. руб. на финансирование волейбольной команды АНКО с/к «Янтарь»;

- 500 тыс. руб. на финансирование баскетбольной команды АНКО с/к «Янтарь».

Следует отметить, что при подготовке Заключения на проект данной целевой программы от 12.12.2008 № 01-12/455-СП специалистами Счетной палаты была дана рекомендация в условиях дефицита бюджета обратить внимание на целесообразность содержания хоккейной команды «Янтарь». Данная рекомендация Администрацией ЗАТО Северск не была учтена, более того, Постановлением Главы Администрации от 26.10.2009 № 3585 «О внесении изменений в Постановление Главы Администрации ЗАТО Северск от 20.02.2009 № 606» в целевую программу было добавлено мероприятие по финансированию волейбольной команды «Янтарь» в соответствии с Соглашением между Администрацией ЗАТО Северск и ОАО «СХК» от 03.04.2009 № 2739-1281. Осуществление финансирования в сумме 2000 тыс. руб. предполагалось только в 2009 году. Однако в проекте бюджета на 2010 год запланированы бюджетные ассигнования по данному мероприятию в сумме 2000 тыс. руб. Кроме того, в проекте бюджета на 2010 год планируется финансирование баскетбольной команды «Янтарь» в сумме 500 тыс. руб. Программа «Спортивный город» не содержит данного мероприятия. Указанные расходы являются вновь принимаемыми обязательствами. Однако, в условиях значительного сокращения расходов бюджета по всем направлениям утверждение принимаемых обязательств по финансированию баскетбольной команды «Янтарь», а также финансирование хоккейной и волейбольной команд является нецелесообразным. Считаем целесообразным, за счет средств местного бюджета развивать массовый спорт, прежде всего детский, а не финансировать профессиональные спортивные команды.

На программу «Поддержка молодых семей ЗАТО Северск в решении жилищной проблемы на 2007-2010» в 2010 году запланировано финансирование расходов 4000 тыс. руб., что на 50% меньше, чем объем средств, утвержденный в самой программе. Расходы на целевую программу «Социальная защита и поддержка населения ЗАТО Северск в 2009-2011 годах» запланированы в проекте бюджета на 2010 год в размере ожидаемого исполнения по 2009 году в сумме 27472,01 тыс. руб. При этом, планируемый объем социальной поддержки населения в рамках целевой программы на 14,8% ниже, чем финансирование, утвержденное в программе (32257,2 тыс. руб.). В условиях значительного снижения расходов бюджета и сокращения количества финансируемых целевых программ, сохранение объемов финансирования по указанной программе на

уровне 2009 года является одним из направлений реализации Бюджетного послания Мэра ЗАТО Северск на 2010 год, а именно сохранение социальной направленности бюджета.

В пояснительной записке к проекту бюджета на 2010 год планируемые расходы на целевые программы подробно описаны в рамках каждого раздела и подраздела классификации расходов, что повышает прозрачность бюджета. В проекте бюджета ЗАТО Северск на 2010 год все муниципальные целевые программы отражены по единому коду целевой статьи 795 0000 «Целевые программы», что позволит отследить целевой характер бюджетных средств. Каждой долгосрочной целевой программе (подпрограмме) присвоены уникальные коды целевых статей и видов расходов бюджета ЗАТО Северск в соответствии со статьей 21 БК РФ и статьей 4 Решения Думы ЗАТО Северск от 27.12.2007 № 44/2 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Северск».

В сложившихся условиях формирования бюджета 2010 года приостанавливается действие 22 целевых программ и планов мероприятий на территории ЗАТО Северск, в том числе 16 муниципальных. В данной ситуации не представляется возможным говорить о реализации программно-целевого метода планирования бюджета, поскольку этапы достижения целей и конечных результатов, утвержденных в приостановленных программах, не реализуются в течение заявленных сроков действий программ. Кроме того, Администрацией ЗАТО Северск допускается принятие целевых программ на текущий финансовый год в конце этого же года, при этом такие программы зачастую не реализуются. Например, Постановлением Главы Администрации ЗАТО Северск от 26.10.2009 № 3592 была утверждена целевая программа «Развитие образования ЗАТО Северск» на 2009-2011 годы. При этом реализация данной программы в 2009 году не осуществляется, а в проекте бюджета на 2010 год ее финансирование не запланировано. Кроме того, на момент принятия данной программы действует Комплексная программа развития образования городского округа ЗАТО Северск на 2006-2010 годы, утвержденная Решением Думы ЗАТО Северск от 28.02.2006 № 10/4. Таким образом, теряется смысл принятия указанной выше программы развития образования.

В связи с вышеизложенным, Администрации ЗАТО Северск необходимо пересмотреть программы, реализация которых приостановлена, с целью корректировки ожидаемых конечных результатов, сроков реализации, а также объемов финансирования.



