

Развитие творческой деятельности театров в Северске

29 января 2021 на Совете Думы ЗАТО Северск с докладом о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации мероприятий, направленных на поддержку творческой деятельности муниципальных учреждений культуры, их работников и иных организаций в сфере культуры, финансирование которых осуществлялось в 2019 году» выступил Председатель Счётной палаты ЗАТО Северск Сергей Балашков.

Проверка была проведена в Управлении культуры, которое является правопреемником реорганизованного Управления молодёжной и семейной политики, культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск, а также в рамках встречных проверок, в учреждениях культуры: в «Северском театре для детей и юношества», в «Северском музыкальном театре» и в «Городском доме культуры им. Николая Островского». Проверялось соблюдение условий, целей, порядка предоставления и использования субсидий на иные цели.

Предметом данного мероприятия была проверка использования средств, выделенных из бюджета в рамках подпрограммы «Развитие культуры в ЗАТО Северск» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в ЗАТО Северск на реализацию основного мероприятия с наименованием «Организация мероприятий, направленных на поддержку творческой деятельности муниципальных учреждений культуры, их работников и иных организаций в сфере культуры».

В рамках данного мероприятия предусматривалась поддержка творческой деятельности учреждений культуры, а также организация и проведение ежегодного конкурса творческих инициатив «Овация».

Председатель Счётной палаты довел до сведения членов Совета Думы ЗАТО Северск, что в 2019 году между Департаментом по культуре и туризму Томской области и Администрацией ЗАТО Северск было заключено 2-а соглашения.

- 1) «на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» - 4 млн. руб.
- 2) «на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населённых пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек» - в сумме 11 млн. 607,23 тыс. руб.

На основании этих соглашений бюджету Северска были предоставлены субсидии в общей сумме 15 млн. 607 тыс. руб.

Общий объём проверенных средств составил 16 млн. 490 тыс. руб., - то есть 100%, в том числе 882 тыс. руб. – это средства местного бюджета, которые были предусмотрены на софинансирование данного мероприятия.

Как позитивный момент было отмечено, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом произошло увеличение объема финансирования более чем на 3 млн. руб. (или на 23%) за счёт увеличения объёма финансирования «Северского Музыкального Театра» на 4 млн. 200 тыс. руб., снижения размера финансирования по Детскому театру на 242 тыс. руб. и «Городскому Дому Культуры» - на 867 тыс. руб.

На организацию и проведение конкурса «Овация» за счет средств местного бюджета было направлено как в 2018, так и в 2019 годах по 60 тыс. руб. Целью проведения данного конкурса является стимулирование инновационной творческой деятельности, профессиональных достижений и творческих инициатив в деятельности работников сферы культуры и искусств.

По итогам проверки расходования средств субсидий установлено, что условия предоставления субсидий из бюджета Томской области были соблюдены по всем параметрам: и по уровню софинансирования за счёт средств местного бюджета, который составил 5%, и по достижению целевых показателей, и по своевременности представления в Департамент отчётов о целевом использовании субсидий, а также и по другим

параметрам). Субсидии предоставлены трём подведомственным учреждениям культуры в тех объёмах, которые были предусмотрены условиями выделения софинансирования из областного бюджета, а именно:

- МБУ «Северский театр для детей и юношества - в размере 4 млн. 211,00 тыс. руб.;
- МБУ «Северский музыкальный театр» - в размере 10 млн. 538,65 тыс. руб.;
- МАУ «Городской дом культуры им. Н. Островского» (Молодёжный театр «Наш мир») – в размере 1 млн. 679,58 тыс. руб.

Финансирование мероприятий осуществлялось путем выделения субсидий в соответствии с действующим Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, который утверждён постановлением Администрации ЗАТО Северск от 23.12.2011 № 3157, а также на основании заключенных с учреждениями Соглашений.

При проверке Соглашений были отмечены отдельные недостатки, которые касались некорректной формулировки предмета субсидирования, отсутствия чётко сформулированной цели использования субсидии на приобретение основных средств, а также своевременности предоставления в Управление необходимых документальных обоснований к сметам.

Установлено также отсутствие в Управлении регламентированного Порядка согласования им, как Учредителем, случаев распоряжения особо ценным движимым имуществом, закреплённым за учреждениями учредителем или приобретённым за счёт средств, выделенных учредителем на приобретение этого имущества, несмотря на то, что федеральным законодательством и правовыми актами муниципального уровня на возложены данные полномочия.

Также отсутствовал регламентированный со стороны Учредителя порядок и процедура внесения изменений в Перечень особо ценного движимого имущества (ОЦДИ), предусматривающий, в том числе, обязательность и периодичность его актуализации (оснований, сроков, периодичности внесения изменений и т.д.).

Как недостаток Балашков Сергей отметил, что при проверке муниципального задания был выявлен факт необоснованного завышения значения показателя объёма муниципальной услуги. Так, в муниципальном задании «Северский театр для детей и юношества» в значение показателя «количество посещений профессиональных театров» было некорректно включено количество посещений мероприятий, проведенных силами сторонних организаций на площадках театра (4,3 тыс. чел.), и количество посещений сайта (16,5 тыс. чел.). Но, поскольку данные посещения не имеют отношения к числу зрителей, посетивших спектакль и иные театральные мероприятия, которые проводятся в театре в рамках исполнения муниципального задания - это ведёт к необоснованному завышению значений показателя объёма муниципальной услуги.

Также Счётной палатой отмечено что, муниципальное задание на оказание муниципальных услуг/выполнение работ для МАУ «Городского Дома Культуры» сформировано не корректно, а именно не по каждому основному виду деятельности, предусмотренному учредительными документами, и фактически осуществляемому, а только в части оказания услуги по показу (организации показа) концертных программ. В результате виды деятельности, связанные с постановкой и показом спектаклей, которые осуществляет Молодёжный театр «Наш мир», с организацией работы клубных формирований, кружков фактически осуществляются, но финансируются совместно в рамках одной услуги, связанной с показом (организацией показа) концертных программ. Не в полной мере соблюдены положения ст.69.2 Бюджетного кодекса, частей 2, 5 статьи 4 Федерального закона об автономных учреждениях № 174-ФЗ, пункта 2 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 02.11.2015 № 2457. Кроме того, в муниципальном задании искажены значения нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) и стоимость муниципальной услуги/работы.

Расходы произведены учреждениями на общую сумму 16 млн. 430 тыс. руб. (средства освоены на 100%), в том числе МБУ «Северский театр для детей и юношества» - в сумме 4 млн. 211 тыс. руб., МБУ «Северский музыкальный театр» - в сумме 10 млн. 538,65 тыс. руб., МАУ «Городской дом культуры им. Н. Островского» – в сумме 1 млн. 679,58 тыс. руб.

Денежные средства были направлены как на создание и показ 3-х спектаклей (в общей сумме – 1 млн. 584тыс. руб. что составляет 9,6% от общей суммы расходов), так и на укрепление материально-технической базы каждого из учреждений (в сумме 14 млн. 844,79 тыс. руб. – 90,4% соответственно).

Закупки производились как с применением конкурсных процедур, так и у единственного поставщика. По количеству закупок большая их часть осуществлялась у единственного поставщика, но при этом наибольшая доля закупок в суммовом выражении выполнена конкурентными способами и составляет 82% от общей суммы расходов.

При проверке установлено наличие в полном объеме оправдательных документов, подтверждающих использование средств субсидий учреждениями.

По результатам осмотра и инвентаризации имущества, приобретённого театрами (Детским театром, МБУ «СМТ», МАУ «ГДК») за счёт средств субсидий, расхождений между данными бухгалтерского учёта и фактическим наличием не выявлено. Приобретённое за счет средств субсидии имущество и оборудование, используется по назначению.

Проверка соблюдения условий и целей предоставления субсидий, выделенных из бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение учреждений культуры, показала, что условия расходования средств соблюдены. Целевой характер расходования средств в ходе встречных проверок в учреждениях подтверждён.

Так, в рамках основного мероприятия «Организация мероприятий, направленных на поддержку творческой деятельности муниципальных учреждений культуры, их работников и иных организаций в сфере культуры» было поставлено 3-и новых спектакля:

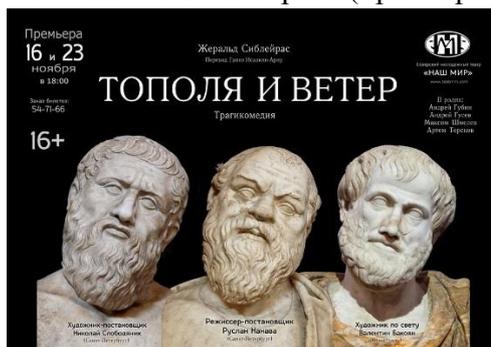
Детский театр поставил спектакль «Маленькие трагедии» по произведению А.С. Пушкина (преьера состоялась 01.11.2019).



«Северский Музыкальный театр» поставил спектакль «Умница» по произведению К. Орфа (преьера состоялась 27.09.2019).



Молодёжный театр «Наш мир» МАУ «Городского Дома Культуры» - «Тополя и ветер» по пьесе Ж. Сиблейраса (преьера состоялась 16.11.2019).



О качестве театральных постановок говорит тот факт, что на XIV Областном театральном фестивале «Маска» спектакль «Умница» получил номинацию – «Лучший музыкальный спектакль», а Закир Валиев за роль Короля получил «Спецприз жюри».

Спектакль «Тополя и ветер» получил номинацию «Лучший драматический спектакль малой формы» (декабрь 2019 года).

Целевые показатели достигнуты. «Количество посещений профессиональных театров» в 2019 году составило 148 тыс. 400 человек по всем трём учреждениям.

Какаясь темы расходования бюджетных средств, направленных на укрепления материально-технической базы, докладчиком был сделан вывод о том, что средства были израсходованы и мероприятия реализованы эффективно. Расходы по данному направлению составили 14 млн. 845 тыс. руб.: (приобретение основных средств), приобретено 27 единиц сценического и иного оборудования, и транспортное средство. Например, «Детским театром» приобретены новые кресла для зрительского зала и пассажирский микроавтобус Ford 2019 года выпуска.

Вместе с тем по результатам встречных проверок в учреждениях культуры выявлены отдельные нарушения и недостатки.

1. В «Северском театре для детей и юношества» при исполнении муниципального контракта, предметом которого являлись поставка и монтаж кресел для зрительного зала, заказчиком не были соблюдены некоторые, предусмотренные контрактом, условия о порядке приёмки товара.

2. В учреждениях при проверке правильности учёта нефинансовых активов, отнесения имущества к особо ценному движимому имуществу и проверке формирования соответствующих показателей годовой бухгалтерской отчётности за 2019 год выявлены факты нарушения требований нормативно-правовых актов, которые устанавливают порядок отнесения имущества учреждениями к категории особо ценного движимого имущества (Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановления Правительства РФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», Постановления Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2010 № 3519 «Об утверждении Порядка определения видов особо ценного движимого имущества муниципального бюджетного или автономного учреждения ЗАТО Северск»). Общая сумма данных нарушений составила почти 4,5 млн. руб. (4 млн. 439,82 тыс. руб.), это повлекло занижение балансовой стоимости особо ценного имущества в бухгалтерском учете и годовой отчетности самих учреждений и ГРБС (УМСП КиС), и соответственно консолидированной отчетности муниципального образования за 2019 год.

По итогам проверки Управлению культуры подготовлено и направлено Представление, в котором изложены требования по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Традиционно в Отчёте Счётной палаты сформулированы рекомендации Управлению культуры и Администрации, которые направлены на устранение недостатков и на совершенствование нормативной базы.

Основные рекомендации Управлению культуры:

1. Осуществлять контроль за полнотой и своевременностью учёта особо ценного имущества подведомственными учреждениями.

2. Регламентировать в отношении подведомственных учреждений культуры, в том числе театров, домов культуры, какие виды имущества являются для них особо ценным движимым имуществом, стоимостью менее 50 тыс. руб., без которого осуществление ими предусмотренных уставами основных видов деятельности будет существенно затруднено, в том числе включив в состав ОЦДИ декорации, сценическое оборудование, театральные и сценические костюмы.

3. Регламентировать в отношении подведомственных учреждений:

1) порядок и процедуру ведения, внесения изменений в Перечень ОЦДИ;

2) порядок согласования распоряжения особо ценным имуществом, закреплённым за муниципальными учреждениями или приобретённым учреждениями за счёт средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества.

4. При предоставлении субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям обеспечить наличие расчётных и документальных обоснований к объёму выделяемых из бюджета целевых субсидий и при заключении соглашений о предоставлении средств.

5. Обеспечить объективность и достоверность формирования плановых и фактических значений целевых показателей в муниципальной программе и показателей объёма выполнения муниципальных заданий, исключив завышение значений за счёт необоснованно учтённых показателей, которые не соответствуют по сути и содержанию муниципальному заданию (количество посещений сайта, количество мероприятий, проведённых сторонними организациями).

6. Формировать муниципальное задание для всех подведомственных учреждений в соответствии с действующим законодательством по каждому основному виду деятельности, предусмотренному уставом.

7. Для МАУ «ГДК» в муниципальном задании отдельно выделить ещё 2 основных вида деятельности по созданию спектаклей и деятельности клубов, кружков, в целях корректности планирования и обоснованности утверждения нормативных затрат.

Администрации ЗАТО Северск предложено с целью единообразного подхода учреждений к ведению Перечня ОЦДИ рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок определения видов особо ценного движимого имущества муниципального бюджетного или автономного учреждения ЗАТО Северск, дополнительно регламентировав обязанность ведения перечня особо ценного движимого имущества бюджетными или автономными учреждениями на основании сведений бухгалтерского учета об объекте (о наименовании объекта, его балансовой стоимости, инвентарном номере), отнесенном в установленном порядке к особо ценному движимому имуществу, аналогично установленному в Постановлении Правительства РФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества».

По итогам рассмотрения Представления Счётной палаты Управлением культуры¹:

- утверждён Порядок согласования распоряжения особо ценным движимым имуществом;

- утверждён Порядок определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Управления культуры;

¹ С момента реорганизации 24.12.2019 функции и полномочия Учредителя в отношении подведомственных учреждений культуры осуществляет Управление культуры Администрации ЗАТО Северск.

- для «Городского дома культуры» на 2021 год сформировано муниципальное задание с учётом замечаний Счётной палаты.

Представление Счётной палаты исполнено полностью.

В заключении Сергей Балашков отметил конструктивный характер взаимодействия при проведении проверки, а также заинтересованность и оперативность при устранении замечаний.

С учетом результатов проверки Председатель Счётной палаты ЗАТО Северск предложил Совету Думы данную информацию принять к сведению.